

3 1761 11767314 5



Digitized by the Internet Archive
in 2023 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761117673145>

28



CANADA

Manpower Review

Vol. 3 No. 1: FIRST QUARTER 1970

CA1 MI2
C15

Government of Canada
Department of Manpower and Immigration

Distribution Restricted to
the Department of Manpower
and Immigration

CANADA MANPOWER REVIEW

First Quarter 1970

MANPOWER INFORMATION AND ANALYSIS BRANCH

PROGRAM DEVELOPMENT SERVICE

DEPARTMENT OF MANPOWER AND IMMIGRATION

TABLE OF CONTENTS

	<u>Pages</u>
Introduction.....	5
Manpower Review and Outlook, 1969-70.....	7-19
Economic Review and Outlook, 1969-70.....	20-36
Effects of Administrative Changes in 1968-69 on Statistics of Clients Registered at Canada Manpower Centres.....	37-42

INTRODUCTION

The Canada Manpower Review is designed to provide departmental officers with authoritative information on current economic conditions and major manpower developments. The current issue provides reviews of such developments for the year 1969 together with brief statements on the outlook for 1970. The concluding article deals with certain statistics on the operations of Canada Manpower Centres.

The Review is prepared in the Manpower Information and Analysis Branch of the Program Development Service, Ottawa. Distribution is restricted to officials of the Department of Manpower and Immigration.

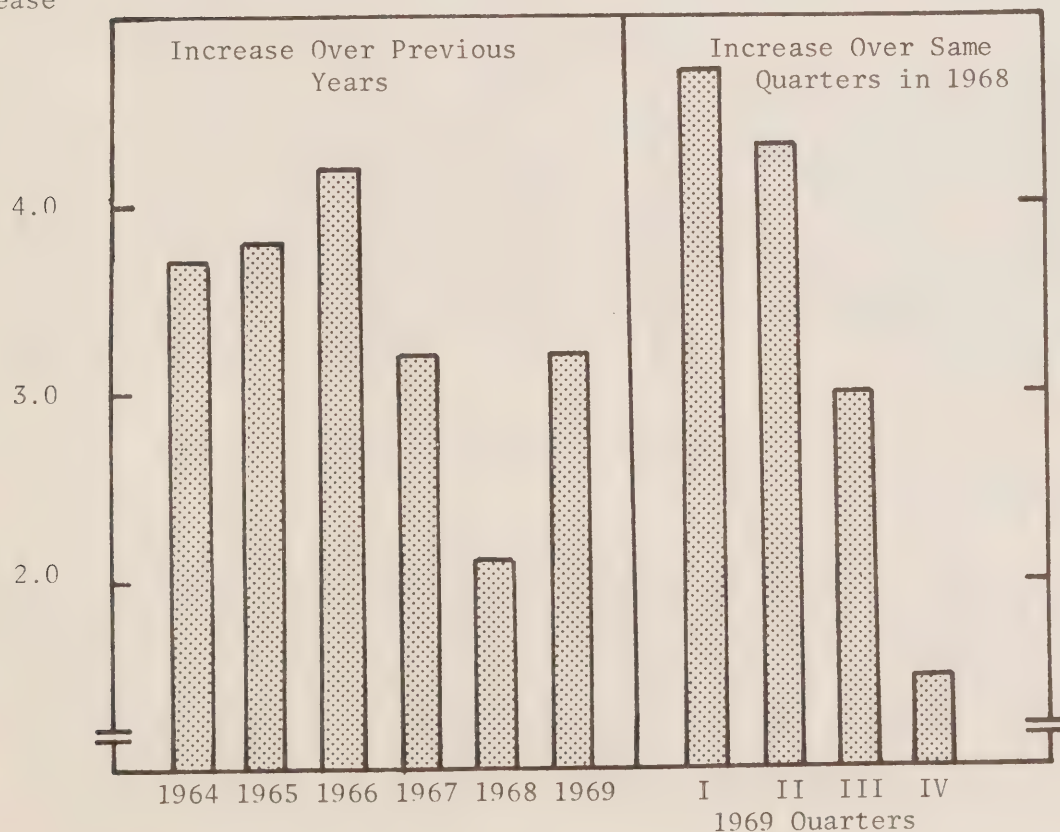
MANPOWER REVIEW AND OUTLOOK, 1969-70⁽¹⁾

EMPLOYMENT GROWTH

The experience of the Canadian economy in 1969 is reflected fairly accurately in the Labour Force Survey statistics on employment. Taking the year as a whole, employment growth was faster than in 1968, a 3.2 per cent increase compared with only a 2.1 per cent in the previous year, although not as fast as the boom years 1964 to 1967. But whereas the year opened with employment running at a level slightly more than 4.5 per cent over the 1968 level, it closed with employment less than 2 per cent higher than at the end of 1968. The deceleration was particularly fast in the second half of the year when several major industrial disputes of long duration had adverse indirect repercussions on employment, but these disputes only aggravated the more serious underlying trend of a falling demand for labour as anti-inflationary measures began to bite. However the effect may be overstated by the acceleration of employment growth towards the end of 1968.

Chart 1 - Employment Trends in Canada, 1964-69

% Increase



(1) All statistics used in this report are from the Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

Industry Developments

The recovery in overall employment growth in 1969 was particularly marked in the manufacturing industries and in construction, both of which were very much in the doldrums in 1968. The high rate of consumer spending in the first half of the year obviously generated quite a lot of extra employment in manufacturing, so also did fairly brisk demand for Canadian exports, while the main source of the improvement in construction employment was the flurry of house-building activity also in the first half of the year. However, by the end of the year employment in both industries was marginally lower than at the end of 1968. The changes in employment levels in other industries in 1969 were largely similar to the trends of recent years, with continued strong growth in the services groups as a whole and continued decline in the primary industries.

Table 1 - Employment Growth by Industry, Canada, 1965-69
(Percentage Increases Over Previous Year)

<u>Industry</u>	<u>1965</u>	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>
All Industries	3.8	4.2	3.2	2.1	3.2
Primary Industries	0.4	-7.4	1.3	-1.3	-1.7
Manufacturing Industries	-0.9	6.6	0.7	-0.1	3.7
Construction	12.9	7.8	-4.8	-1.1	2.6
Transport, Communication and Other Utilities	4.4	0.5	6.3	2.1	3.0
Trade	3.6	3.1	3.7	2.9	2.5
Finance, Insurance and Real Estate	6.1	7.9	3.3	4.8	7.0
Community, Business and Personal Service	7.4	8.9	6.8	5.7	4.8
Public Administration	6.9	4.0	5.7	3.4	3.5

Regional Developments

In spite of fairly strong growth of national employment for the year as a whole, the impact of the economic developments which occurred in 1969 on employment in particular regions differed greatly. The disparity in regional employment growth remained as wide as ever. The Pacific region once again topped the list with a 6 per cent increase, benefiting particularly from continued strength in its growing manufacturing sector, from the construction boom in the region, and from sustained development in transportation and communications. Growth in the financial services was also strong. These same features were also present in Ontario, which came second with a 3.7 per

cent increase, but a substantial additional contribution was made by the community, business and personal services group and by retail trade. Buoyancy in manufacturing, trade and services also helped Quebec to put in a much better performance in 1969 than in 1968, a 2.4 per cent increase compared with only 0.1 per cent, but there was no growth in construction. Employment growth in Quebec was helped by the high level of activity in pulp and paper which is strongly represented in the region. A surprising feature on the Prairies was the 6 per cent overall increase in employment in agriculture in 1969; even at the end of the year, a few more people were employed in this sector than at the end of 1968. But overall employment growth on the Prairies in 1969 was disappointing in that it was slower than in 1968 (2.5 per cent compared with 3.4 per cent) while in other regions employment growth was faster. The only other significant increase in Prairie employment was in community, business and personal services. Changes in other industries were mostly insignificant. Some evidence of the current difficulties in the Prairie economy can be found in the fact that in contrast with other regions fewer people were employed in the last quarter of 1969 than in the last quarter of 1968. The Atlantic region, however, remained at the bottom in terms of overall employment growth in 1969 with only a 1.5 per cent increase. This was better than in 1968 when employment showed hardly any growth, but with only a small manufacturing sector and little construction activity outside a few big projects, the region largely missed out on the national economic recovery. Only the services group showed any sign of sustained growth in the Atlantic provinces in 1969. Growth was conspicuous by its absence in other industries.

In sum, the benefit of the slightly better national economic performance in 1969 fell largely to Ontario and the Pacific regions. There was some employment pay-off to Quebec but agricultural problems resulted in little net to the Prairies, and the Atlantic region was almost by-passed completely. At the same time, it should be noted that the benefit to Ontario was short-lived in that the level of employment in manufacturing industries at the end of the year (after the big strikes had been settled) was almost exactly the same as at the end of 1968; in the first three months of 1969 it averaged 5 per cent higher than a year earlier.

Table 2 - Employment Growth, Canada and Regions, 1965-69
(Percentage Increases Over Previous Year)

<u>Region</u>	<u>1965</u>	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>
Atlantic	4.4	3.5	1.2	0.5	1.5
Quebec	4.7	5.4	3.2	0.1	2.4
Ontario	3.0	4.0	3.5	3.1	3.7
Prairie	2.9	2.2	1.3	3.4	2.5
Pacific	5.6	6.1	6.6	3.7	6.0
Canada	3.8	4.2	3.2	2.1	3.2

Age-Sex Groups

In 1969, employment of women grew slightly faster than in 1968, while employment of men grew a lot faster. Even so, the actual rate of growth of female employment remained more than twice the rate of growth for men taking the year as a whole, but it dropped more sharply towards the year-end. In both sexes, employment growth was particularly strong in the 20-34 years age-group. This largely reflects the changing age-composition and participation rate characteristics of the labour force. Increased activity in manufacturing and construction meant more jobs for middle-aged men (45-64 years) and to a lesser extent among women in the same age-group. In keeping with recent trends, employment of young people under 20 years old showed only marginal growth and employment of people over 65 years old declined.

Table 3 - Employment Growth by Age and Sex, Canada
(Percentage Increases Over Previous Year)

<u>Sex and Age</u>	<u>1965</u>	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>
Men:					
14-19 Years	+8.0	+4.2	+4.3	0.0	+0.5
20-64 Years	+2.8	+2.8	+2.1	+1.4	+2.8
Over 65 Years	-1.8	+1.8	-5.3	0.0	-2.5
Total	+3.1	+2.9	+2.0	+1.2	+2.4
Women:					
14-19 Years	+6.1	+8.4	+3.1	+0.6	+0.9
20-64 Years	+5.8	+7.4	+6.4	+4.7	+5.9
Over 65 Years	-2.2	0.0	+4.5	+4.3	-8.3
Total	+5.7	+7.4	+5.9	+4.1	+4.9

Major Occupations

The age-sex changes can be associated with the changes in employment in particular occupations and related to the underlying industrial developments. Due to increased activity in manufacturing and construction, employment of "craftsmen, production process and related workers" and of "labourers and unskilled workers" showed sizeable increases in 1969 after marginal falls in 1968. Most of this additional employment in these occupations would be for men, but there was also probably some gain for female employment particularly when the numbers working in clerical, sales, service and recreation occupations (where the proportion of female labour is high) grew rather more slowly in 1969 than in 1968.

Table 4 - Employment Growth by Occupation, Canada, 1965-69
(Percentage Increases Over Previous Year)

<u>Occupational Groups</u>	<u>1965</u>	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>
All Occupations	3.8	4.2	3.2	2.1	3.2
Managerial	4.6	5.0	3.6	3.0	4.8
Professional and Technical	11.4	12.0	4.7	6.9	5.9
Clerical	4.0	9.6	3.1	6.0	4.7
Sales	-1.8	-0.4	4.4	3.0	2.7
Service and Recreation	2.7	2.5	7.5	3.9	3.2
Transport and Communication	0.7	-6.7	2.2	0.2	0.5
Primary Occupations	-2.2	-7.5	+1.4	-2.8	-3.4
Craftsmen, Production Process, and Related Workers	6.3	7.7	2.1	-0.7	3.7
Labourers and Unskilled Workers	2.4	3.0	-8.7	-1.9	2.9

LABOUR SUPPLY

Labour supply trends in 1969 were pretty much the same as in recent years. Firstly, the national growth of the working-age population continued to slow down due to the reduced entry of young people as a result of the declining birth-rate in the late 1950's. Secondly, immigration into Canada continued its recent downward trend with a 12 per cent drop in 1969. Thirdly, and as a counter-measure to the slower growth in the potential labour force, to overall participation rate, i.e., the proportion of the working-age population who are actually working or else seeking work, rose again. The importance of the rise in the participation rate can be judged from the fact that labour force growth speeded up in 1969 (a 3.1 per cent increase) compared with 1968 (a 2.9 per cent increase) even though the growth of the working-age population slowed down for the second year in succession.

This experience of the two sexes in terms of labour force growth continued to be very different. Both sexes had the same slower rate of growth of working-age population, but the participation rate for men continued to fall while the participation rate for women continued to rise. The male labour force increased at roughly the same speed as in 1968 (2.1 per cent in both years) but the female labour force grew much faster (5.1 per cent) than in 1968. This was largely because the better employment position encouraged proportionately more women to seek and find jobs. There is much more "room" for female labour force growth because their rate of participation is still less than half as high as the male participation rate, even though it is rapidly catching up. These trends are shown in Table 5.

Table 5 - Labour Force Growth by Sex, Canada, 1965-69

<u>Labour Force by Sex</u>	<u>1965</u>	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>
Male Labour Force					
Increase Due to Normal Demographic Growth (000's)	+119	+137	+157	+150	+143
Decrease Due to Falling Participation Rate (000's)	-15	-9	-21	-36	-26
Net Increase (000's)	+104	+128	+136	+114	+117
Net Increase (%) (Participation Rate)	+2.1	+2.5	+2.6	+2.1	+2.1
(%)	(77.9)	(77.8)	(77.5)	(77.0)	(76.6)
Female Labour Force					
Increases Due to Normal Demographic Growth (000's)	+48	+51	+68	+67	+64
Increase Due to Rising Participation Rate (000's)	+56	+100	+70	+44	+63
Net Increase (000's)	+104	+151	+138	+111	+127
Net Increase (%) (Participation Rate)	+5.3	+7.3	+6.2	+4.7	+5.1
(%)	(31.3)	(32.8)	(33.8)	(34.4)	(35.2)
Total Labour Force					
Net Increase (000's)	+208	+279	+274	+225	+244
Net Increase (%) (Participation Rate)	+3.0	+3.9	+3.7	+2.9	+3.2
(%)	(54.4)	(55.1)	(55.5)	(55.5)	(55.8)

In both sexes, labour force growth was concentrated in the 20-34 years age-group, as was the growth in employment. So far as men are concerned this was due entirely to the age-composition swinging in favour of this age-group; the slight drop in the rate of participation of these males in fact had a negative effect on labour force growth. Among women aged 20-34 years, labour force participation showed a marked increase, reinforcing the underlying demographic trends. The entry of students into the labour force during the summer was most marked in the 20-24 years age-group, reflecting the increasing proportion of the student population in post-secondary education. At the same time, the fastest growth of the permanent labour force was in this age-group.

Labour Force in Regions

Regionally, labour force growth in 1969 continued to be very disparate. The slowest increase, only 1.9 per cent up on 1968, was in the Atlantic region, but even this slow increase was faster than the growth of employment in that region, so unemployment went up. It would have gone up even more if the overall participation rate in the region had not fallen

Table 6 - Labour Supply Trends, Canada and Regions, 1965-69

	<u>1965</u>	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>
Working-Age Population (% Increase Over Previous Year)					
Atlantic	1.3	1.5	1.7	1.8	2.0
Quebec	2.5	2.6	2.7	2.5	2.3
Ontario	2.7	3.1	3.5	3.2	2.9
Prairie	1.5	1.3	1.5	2.2	2.2
Pacific	3.8	4.6	5.5	4.2	3.7
Canada	2.4	2.6	3.0	2.8	2.6
Overall Participation Rate (% of Working- Age Population)					
Atlantic	48.1	48.6	48.5	48.2	48.0
Quebec	53.2	54.3	54.9	54.3	54.6
Ontario	56.7	57.2	57.6	57.7	58.0
Prairie	55.5	55.7	55.8	56.8	56.9
Pacific	53.8	54.9	55.8	56.1	56.7
Canada	54.4	55.1	55.5	55.5	55.8
Labour Force (% Increases Over Previous Year)					
Atlantic	3.9	2.5	1.4	1.3	1.9
Quebec	3.6	4.6	3.8	1.4	2.8
Ontario	2.3	4.0	4.2	3.5	3.3
Prairie	2.4	1.6	1.6	3.9	2.5
Pacific	4.2	6.6	7.3	4.6	4.9
Canada	3.0	3.9	3.7	2.9	3.1

again for the third year in succession. This held back labour force growth at a time when growth of the region's working-age population was in fact accelerating. Labour force growth was also well below average, at 2.5 per cent on the Prairies; in fact, it slowed down markedly compared with 1968. The working-age population of the region grew at about the same rate as in 1968 but there was only a small rise in the overall participation rate, no doubt largely due to the dampening down of employment growth. The working-age population of Quebec grew more slowly in 1969 than in 1968, but the big improvement in employment growth induced a sharp rise in labour force participation. Labour force growth in Quebec doubled in 1969 and exceeded employment growth, as had been the case each year since 1966, increasing the incidence of unemployment. Labour force growth in Ontario was slightly slower than in 1968, but still faster than the national average. The strong growth of employment encouraged a big jump in overall participation and this was only possible because of the slower growth of the working-age population. The combination of slower labour force growth and faster employment growth produced lower unemployment in Ontario in 1969. The fastest-growing regional labour force in 1969 was again in the Pacific region. Although the last few years have seen some slowing down in the rate of growth of the working-age population in British Columbia, this has been more than offset by a much higher degree of participation induced by the ready availability of jobs.

The contribution made by immigration to net labour force growth in 1969 was smaller than in 1968, because total immigration was down.

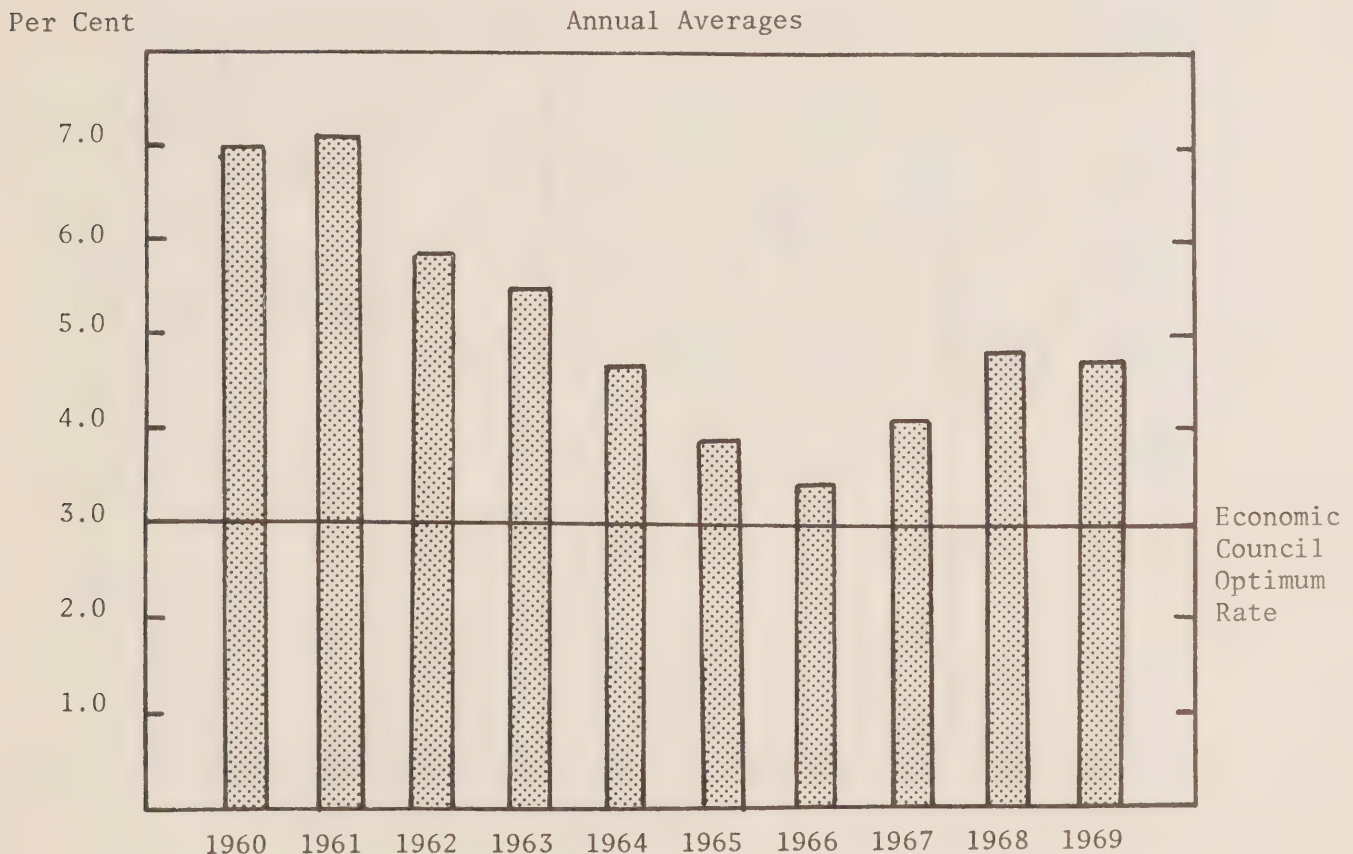
Table 7 - Trends in Immigration, Canada, 1965-69

	<u>1965</u>	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>
Total Immigration (000's)	147	195	223	184	162
% Change from Previous Year	+30.3	+32.7	+14.4	-17.5	-12.2
Immigrants Destined to the Labour Force (000's)	74	99	120	95	85
% of Net Labour Force Growth	35.5	35.5	43.8	42.2	34.8

UNEMPLOYMENT

The average rate of unemployment in Canada in 1969 was 4.7 per cent, slightly less than in 1968 (4.8 per cent). It was, nevertheless, a good deal higher than in other recent years, and higher than the optimum rate set by the Economic Council of Canada (3.0 per cent). While the good performance in employment growth for the year as a whole encouraged more people to enter the labour force, the growth rate of labour supply was slightly less than that of employment; as a result, the unemployment rate was fractionally reduced.

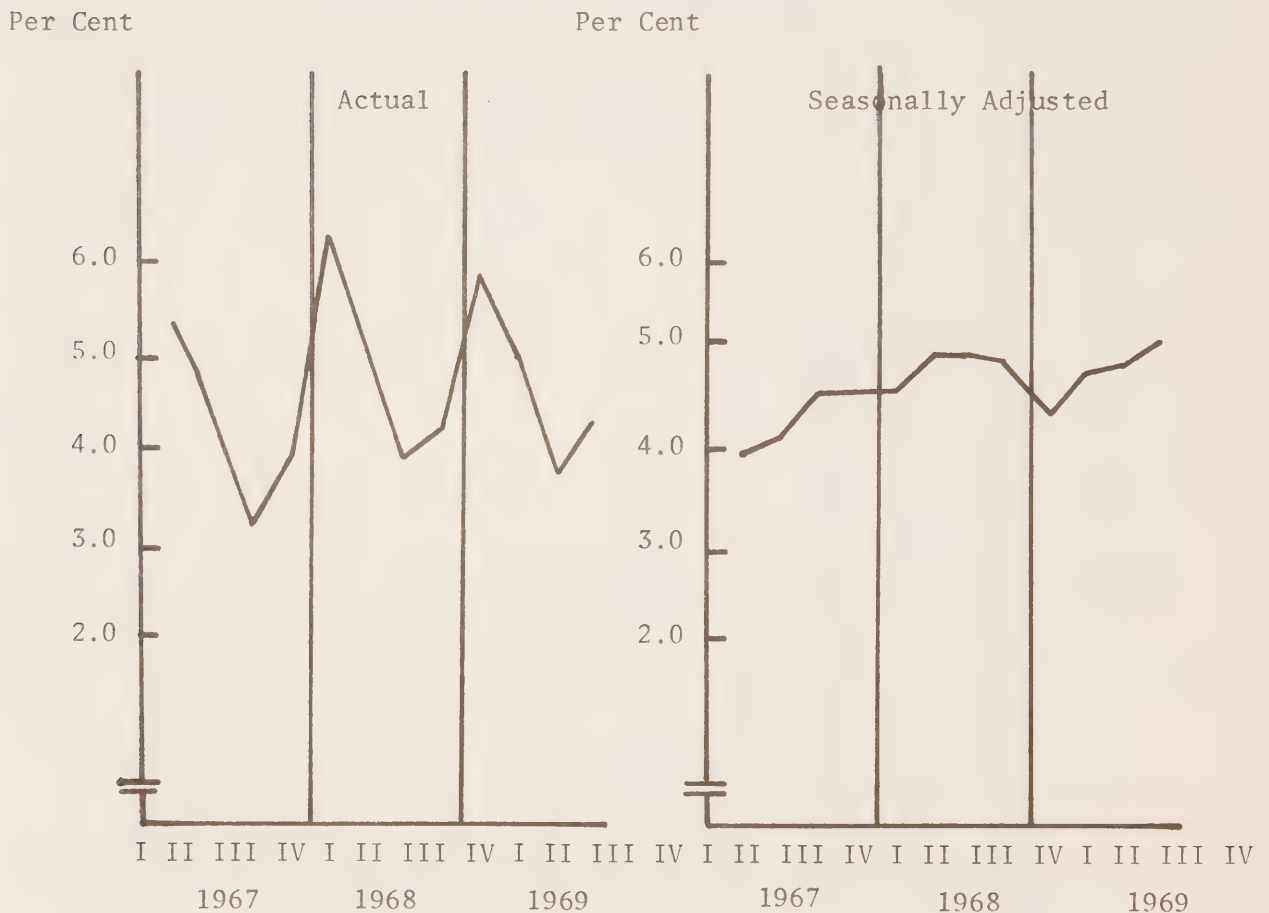
Chart 3 - Unemployment in Canada, 1960-69
(Percentage of the Labour Force)



The actual number of people unemployed on average in 1969 was virtually the same as in 1968, at 383,000. The net increase in the labour force, 244,000 was almost exactly equal to the net increase in employment, 243,000, but with a larger labour force, the incidence of unemployment as measured by the rate was less severe but only slightly so.

The pattern of unemployment throughout the year was basically the same as in previous years, that is, high in the first quarter, falling the second and third quarters, and turning up again in the final quarter. But the seasonally adjusted rates of unemployment show that basic unemployment increased in severity as the year progressed. This is consistent with the slowing down of employment growth in the second half of the year.

Chart 4 - Quarterly Unemployment Rates in Canada, 1967-69
(Percentage of Labour Force)



Increased activity in manufacturing and construction in 1969 benefited men more than women to the extent that it absorbed some men who had been unemployed in 1968. Male unemployment in 1969 was, on average, 9,000 less than in 1968 with the rate of male unemployment down from

5.5 per cent to 5.2 per cent. Conversely, female unemployment in 1969 was slightly higher than in 1968, possibly due to the somewhat slower growth in predominantly female occupations. The average number of women unemployed was 9,000 higher than in 1968 and the unemployment rate rose from 3.4 per cent to 3.6 per cent. The rise in the female labour force participation rate (particularly in the middle-aged group) in effect increased the number of women in the labour force considerably. Not all of this additional labour could be absorbed by employment growth. The ratio between the male and female rates of unemployment was the same as in 1968. In both sexes, unemployment was much heavier among younger people than among middle-aged people. This has been the case for several years now.

Table 8 - Unemployment by Age and Sex, Canada, 1965-69

	<u>1965</u>	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>
Men Unemployed					
(000's)	224	209	246	297	288
% of Male Labour Force	4.4	4.0	4.6	5.5	5.2
Women Unemployed					
(000's)	56	58	70	85	94
% of Female Labour Force	2.7	2.6	3.0	3.4	3.6
Total Unemployment					
(000's)	280	267	315	382	383
% of Total Labour Force	3.9	3.6	4.1	4.8	4.7
Unemployment Rates by Age					
% of Labour Force					
14-19	6.9	8.2	9.3	10.8	10.8
20-24	3.1	4.2	5.0	6.3	6.0
25-54	3.0	2.7	3.1	3.6	3.4
55 and Over	3.9	3.7	3.8	4.2	4.2

Unemployment in the Regions

The average rate of unemployment in the Atlantic region and in Quebec was higher in 1969 than in 1968. In the other three regions, namely Ontario, the Prairies and the Pacific region it was lower, though not much lower in the Prairies. After a tendency to narrow in the last few years, the disparity in regional unemployment widened again in 1969.⁽¹⁾ In the Atlantic region, in spite of a reduction in participation, labour force growth exceeded employment growth and the rate of unemployment rose from 7.3 per cent to 7.6 per cent. In Quebec increase in the labour force produced more workers than could be absorbed even with much faster employment growth, and unemployment rose from 6.5 per cent to 6.9 per cent. The fall in the unemployment rate on the Prairies was only slight; down from 3.0 per cent to 2.9 per cent, because the labour force grew at roughly the same rate as employment. In both Ontario and the Pacific regions, unemployment dropped sharply in 1969 with employment growth outstripping labour force growth.

Table 9 - Unemployment Rates, Canada and Regions, 1965-69
(Percentage of Labour Force)

<u>Region</u>	<u>1965</u>	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>
Atlantic	7.5	6.4	6.6	7.3	7.6
Quebec	5.5	4.8	5.3	6.5	6.9
Ontario	2.6	2.5	3.1	3.5	3.1
Prairie	2.6	2.1	2.3	3.0	2.9
Pacific	4.2	4.6	5.1	5.9	5.0
Canada	3.9	3.6	4.1	4.8	4.7

Although there was hardly any change in the national average of persons unemployed in 1969, there was one significant regional change. In Quebec, 13,000 more people were unemployed on average in 1969 than in 1968. This followed another substantial increase between 1967 and 1968. Fewer people were unemployed in Ontario and the Pacific regions, a combined reduction of 14,000 while the changes in the Atlantic and Prairie regions were too small to be significant.

⁽¹⁾ An analysis of regional unemployment in the period 1958-68 appeared in the last issue of the Review.

The incidence of unemployment in the main occupational group was not very different from last year and the usual ranking was maintained. Unemployment among craftsmen, production process and related workers and among labourers was slightly reduced because of the higher level of activity in manufacturing industries and in construction. Unemployment in other occupational groups was largely unchanged.

Table 10 - Unemployment Rates by Occupation, Canada, 1965-69
(Percentage of Labour Force)

<u>Occupations</u>	<u>1965</u>	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>
All Occupations	4.0	3.6	4.1	4.8	4.7
Office and Professional	1.4	1.4	1.6	1.9	2.0
Transportation	5.1	4.5	5.3	5.8	5.8
Service and Recreation	3.6	3.2	3.4	4.2	4.3
Primary	4.1	4.0	3.9	4.9	4.9
Craftsmen, Production Process and Related Workers	4.6	4.3	5.3	6.2	5.8
Labourers	13.4	11.8	12.8	15.0	13.4

The Outlook for 1970

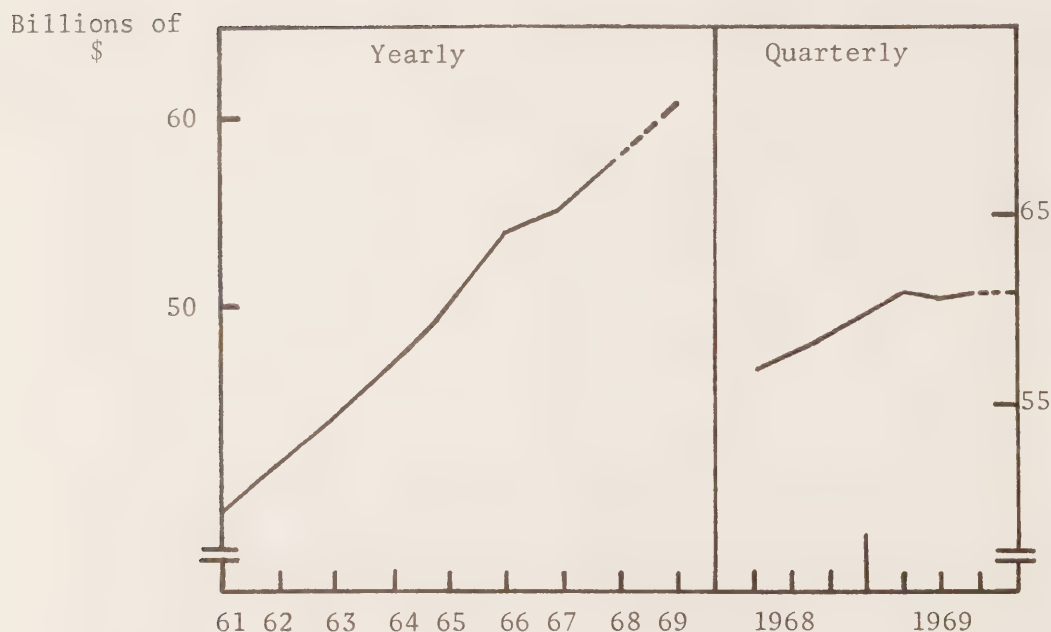
The expectation by most economists is that the average rate of unemployment in 1970 will be higher than in 1969. The increase will apply to all regions. With employment growth already much slower at the end of 1969, and the prospect of a less favourable economic climate in 1970, it seems likely that employment growth in 1970 will fall short of the 3.2 per cent advance in 1969. On the other hand, labour force growth will likely remain fairly strong even with a smaller advance in the overall rate of participation. Therefore, while 1969 was a year in which the increase in labour supply was largely absorbed into employment, 1970 will probably be a year when labour force growth is too fast for all the increase to be absorbed into employment. Higher unemployment will therefore result.

ECONOMIC REVIEW AND OUTLOOK, 1969-1970

INTRODUCTION

The Canadian economy was basically strong in 1969. This basic strength was reflected in the fact that despite the monetary and fiscal restrictive measures which were initiated in 1968 and sustained throughout 1969,^{1/} a slightly greater rate of growth than 1968 was registered. The economy grew faster in the first half of the year, however, with declines setting in the second half.

Chart 1 - Gross National Product, 1961-1969
(In Constant (1961) Dollars)



All components of Gross National Product showed marked increases over their 1968 levels as the economy grew by more than 9 per cent in current dollars and 5 per cent in volume (see Table 5). The growth of employment was equally strong at 3.2 per cent with a 3.0 per cent increase in the labour force. The unemployment rate declined during the year from 4.8 to 4.7 per cent despite this large gain in the labour force.

^{1/} These measures are listed as Appendix A.

The major problem in the economy continued to be the persistent rise in the general level of prices during 1969. As in 1968, both the GNP implicit price index and the consumer price index increased by 4 per cent or more. Since, it takes a long time before fiscal and monetary restraints to have a significant effect on the level of prices, the chances are that these restraints will be continued for some time more. Some economists are beginning to think that the continuation of restraints could lead to economic "overkill" and so plunge the economy into a recession. Moreover, they argue that the effects of a general policy of restraint differ from one region to another, and have a greater adverse effect on the already depressed areas which have contributed very little to inflation.

DEMAND FACTORS IN THE ECONOMY

Because of the way in which the economy has progressed, the year 1969 can be divided quite conveniently into two halves. The first half was characterized by a period of rapid growth, and the second by a period of low or moderate growth as the effects of government controls began to be felt. In historical perspective, the economy came out of the doldrums of 1967 and expanded quite rapidly in 1968. This momentum was maintained into 1969, at least for the first half of the year.

Consumer Spending:

Consumer spending remained high and grew at almost the same rate as GNP in 1969 and followed the general pattern of decline in the second half of the year. Personal expenditures on goods and services increased by 4.9 per cent in current dollars during the first half of the year, but with a 2 per cent inflation rate, the real volume of expenditures was up only 2.9 per cent. Expenditures were up by almost 9 per cent for the year as a whole (see Table 5). Of the items in consumer spending, expenditures on non-durable goods and services were very strong during the first half of the year, while expenditures on durables showed very little increase during the same period. Automobile sales were particularly weak and registered declines in both the first and second quarters, and were mainly responsible for the weakness in durable expenditures.

The first half rhythm of consumer spending did not persist in the second half of the year; even with the earlier introduction of new car models which helped to buoy up flagging consumer demand as new car sales increased by 8 per cent, total personal expenditures in the second half were still below their average rate of increase for the previous quarters.

The introduction of the 2 per cent Social Development Tax on incomes plus other fiscal measures seemed to have affected consumer spending very little in the early months of 1969. One of the major reasons for this has been the relative ease with which consumer credit was available through bank and near-bank institutions. Despite the high cost of borrowing, total consumer credit outstanding in the first half of the year had increased by 8.4 per cent from the end of 1968; by October it had reached over 11 per cent. However, towards the end of 1969, credit expansion was beginning to slow down.

Capital Investment:

The annual increase in gross business expenditures was about 11.5 per cent, the highest since 1966; most of this growth came during the first half of the year when spending increased by 7.6 per cent from the second half of 1968 (see Table 5). Residential construction provided the main thrust in the expansion of total business capital formation in 1969, while expenditures on machinery and equipment were consistently good throughout the year. Investment in non-residential construction was weak in the first half of the year but showed signs of a rally in the second half.

Numerous strikes during the second and third quarters of 1969 coupled with the reduced accessibility and high cost of credit led to the postponement of much investment that would normally have taken place during 1969. The Survey of Business Intentions for 1970 based on 150 major companies has predicted a rate of increase of almost 14 per cent in business spending. Such a figure seems overly optimistic in view of the short-term prospects for the economy and is quite probably inflated to include the deferred investment plans of businesses from 1969. Market conditions for Canadian industry in 1970 seem to be less favourable than in 1969.

Construction: The construction industry is one of the most important industries in the Canadian economy and fluctuations in this sector influence the general behaviour of the total economy. Moreover, this industry is highly labour-intensive and has direct effects on the level of employment in the entire economy. It accounts for approximately 60 per cent of total business investment.

In 1969, the residential construction sector, with the impetus from the second half of 1968, was a major factor of growth. The 210,415 housing starts in 1969 represented an increase of 6.9 per cent over 1968. The table below shows that the 1968 to 1969 increase was largely concentrated in the Prairies and British Columbia. The Atlantic region's apparently impressive 24.8 per cent increase while substantial should be interpreted with caution since the number of units involved is relatively small. The decline in the Quebec region is mainly the result of decreased activity in Montreal. The number of starts was strong in the first half of the year but declined in the second half. The value of residential construction increased by 24 per cent between the last half of 1968 and the first half of 1969; half of this gain, however, was represented by price increases in a tight money market.

Table 1 - Housing Starts (All Areas) Canada and Regions, 1969
Per Cent Change

	<u>Canada</u>	<u>Atlantic</u>	<u>Quebec</u>	<u>Ontario</u>	<u>Prairie</u>	<u>Pacific</u>
1969	6.9	24.8	-6.6	1.3	21.8	21.5

Non-residential construction, on the other hand, was weak as expenditures in physical plant declined by 1.5 per cent in 1961 constant dollars during the first half of the year (see Table 6). The strikes in 1969 did not help. Not much change is expected in 1970 even if business tries to catch up on deferred investment plans. The expected reduction in the rate of growth of consumer spending and possible decline in exports will also discourage business investment.

Machinery and Equipment: Expenditures on machinery and equipment have been falling as a percentage of total business spending since 1967. During 1969, however, investment in machinery and equipment increased by greater than 7 per cent and played a good supporting role to the strong performance achieved in residential construction. Large gains in expenditures on manufacturing machinery and equipment are forecast in the Survey of Business Intentions; not many expect these intentions to be realized.

On the whole, capital investment in 1969 was far stronger than it has been since 1966. The estimated 11.5 per cent increase in business investment, on a national account basis, dwarfs the 2.9 per cent gain of 1968 and the 0.7 per cent decline in 1967.

Exports and Imports

Strong consumer demand in the first half of the year and many industrial disputes in the second half of the year were the most significant factors in determining the pattern of Canadian foreign trade in 1969. Canada entered 1969 with a merchandise trade surplus of over \$1 billion and by the end of the year, this figure had contracted by 40 per cent to greater than \$600 millions. The process began in the first quarter as the value of imports had increased faster than the value of exports. By mid-year, imports had increased by 11.3 per cent while exports, which showed a decline in the second quarter, had gone up by only 7.1 per cent (see Table 2 below).

Table 2 - Merchandise Trade by Quarter, 1969
(Seasonally Adjusted at Annual Rates)

	Year 1969-1968P	(Rates of Change)				1969 first half 1968 second half
		1Q	2Q	3Q	4QP	
Exports	10.3	5.1	-2.6	1.4	4.5	7.1
Imports	12.5	6.1	0.2	-0.9	3.6	11.3

p = preliminary

Source: DBS, Quarterly Estimates of the Canadian Balance of International Payments, Third Quarter 1969.

Declining wheat sales, and widespread strikes were among the major causes for the reduction in export earnings during the period while consumer demand had to be partially met by imports. The export of motor vehicles and parts was strong during the year, especially in the third quarter, increasing by 35 per cent over 1968. Healthy export sales of newsprint, also helped to maintain merchandise exports.

Further strength in exports came in the fourth quarter as more and more strikes, especially in the primary metal industries, were settled. There was a substantial backlog of unsatisfied demand for both crude and fabricated materials; so great was the demand that limitations had to be placed on the export of certain products, e.g., nickel, so that domestic demand could be satisfied. This situation provided a further impetus for prices to rise.

In non-merchandise trade, however, the traditional deficit was maintained for the year as a whole. By the end of three quarters of the year, this deficit had reached more than \$1.1 billion, some 12 per cent above the deficit in the same period in 1968. While the relatively good performance in export trade in the second half of the year should help to reduce the deficit on current account, it is still expected to remain close to \$1 billion, however, and to get even larger during 1970 as the economy slows down.

The United States has remained the main outlet for Canadian goods and in 1969 our visible exports to that country increased by more than 15 per cent. Exports to Britain declined by almost 10 per cent while those to other Commonwealth and Preferential countries were only marginally above the level of 1968.

With the United States receiving more than 70 per cent of all our exports, and with a similar percentage of Canada's imports coming from the United States, the current restraint policies in both countries will possibly reduce Canada's trade in 1970.

Government Spending

As all levels of government - federal, provincial, and municipal - continue to play an ever-increasing role in the economic life of the country, their expenditures on goods and services have increased. In 1969, in spite of the imposition of general monetary and fiscal restraints, government total spending by all levels of government went up by almost 14 per cent. Its share of GNP, on a national accounts basis, advanced from 16.9 per cent in 1968 to 17.6 per cent.

Health, education, and welfare still account for the largest shares of total expenditures. Wage payments to public servants are also a significant part of total spending so much so that the retroactive pay increases made to federal public servants in the third quarter of 1969 were almost entirely responsible for the registered 2.1 per cent increase in that quarter.

Government capital formation, mainly investment in new construction and equipment, has also been curtailed and apparently registered a decline in its 1969 level compared with 1968. In the third quarter alone, government capital formation declined by 4 per cent.

At the federal level, government spending on defence was frozen at current levels while cutbacks in the federal public service were announced as measures to curb inflation. The size of the Armed Forces is also to be reduced. Some of these measures are also being followed by other levels of government. These trends in spending restraint are expected to continue during 1970.

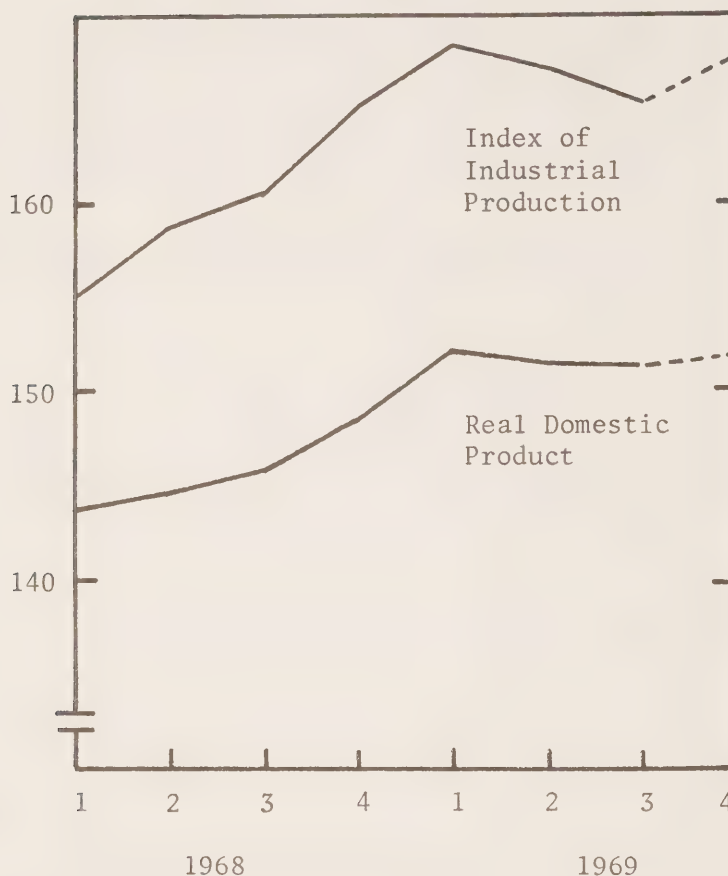
The anti-inflationary stance of the federal government was further reinforced during the year when a budgetary surplus rather than a deficit was planned for and realized.

Output and Employment

The Canadian economy was strike-ridden in the second half of 1969 and this had severe repercussions on the level of output during the period. Although there were 15 per cent fewer strikes in 1969 than in 1968, there was more than a 50 per cent increase in the number of man-days lost through strikes and lock-outs. More than 7 million man-days were lost in 1969 compared with more than 5 million in 1968 (see Chart 5). The strikes mainly affected the durable manufacturing industries and mining.

The index of real domestic product (GNP in real terms minus imports) increased by slightly more than 4 per cent during the year, even though there was much production lost in the second and third quarters. The index of industrial production advanced by approximately 4.6 per cent (see Chart 2). Late in the third and during the fourth quarters both indices were on the rise again as most of the strikes were settled. Almost all the growth was centered in the durable manufacturing sector -- primary metals and metal fabricating industries. The mining index declined by 2.7 per cent, while the manufacturing index increased by greater than 5 per cent. Substantial gains were also recorded in the utilities index.

Chart 2 - Real Domestic Product and the Index
of Industrial Production 1968-1969
(1961=100)



These strong developments despite the strike situation resulted in a good employment growth performance. Employment grew by 3.2 per cent during the year surpassing the 3 per cent labour force growth. The unemployment rate was reduced by 0.1 per cent. The accompanying article: "Manpower Review and Outlook 1969-70" in this issue examines these developments in detail.

PRICES

The Economic Council of Canada has recommended that in the pursuit of its goals of sustained economic growth and high levels of employment, price increases in the Canadian Economy should not exceed 2.5 per cent annually on the average if the economy is to remain healthy.

Since 1966, for example, price increases have been well above the optimum rate and have been accompanied by high levels of unemployment. This paradoxical situation has created a dual problem: how to reduce inflation and at the same time not increase the already large numbers of unemployed.

The over-all indicator of price changes, the GNP deflator or GNP implicit price index, has increased by 4.0 in 1968 and 4.1 per cent in 1969; the consumer price index which went up by 4.1 per cent in 1968, has advanced by 4.5 per cent in 1969 (see Table 3).

Table 3 - Rates of Increase in Price Indicators, 1968-1969

<u>Price Indicators</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>
GNP Deflator	4.0	4.1 ^e
Consumer Price Index	4.1	4.5
Food	3.3	4.2
Housing	4.6	5.1
Transportation	2.6	4.6
Health & Personal Care	4.0	4.9
Tobacco & Alcohol	9.2	3.8
Clothing	3.0	2.8
Recreation & Reading	4.9	5.9
Wholesale Price Index	2.2	4.6

e = Estimate

Source: DBS, National Accounts, and Prices and Price Indexes.

Price increases wiped out much of the gains in output that were made during the year. This is clearly seen if we examine the price deflators for some of the components of GNP given in the following table. The real rates of increase are shown in the Appendix tables.

Table 4 - Selected Implicit Price Index, 1968-1969
Seasonally Adjusted

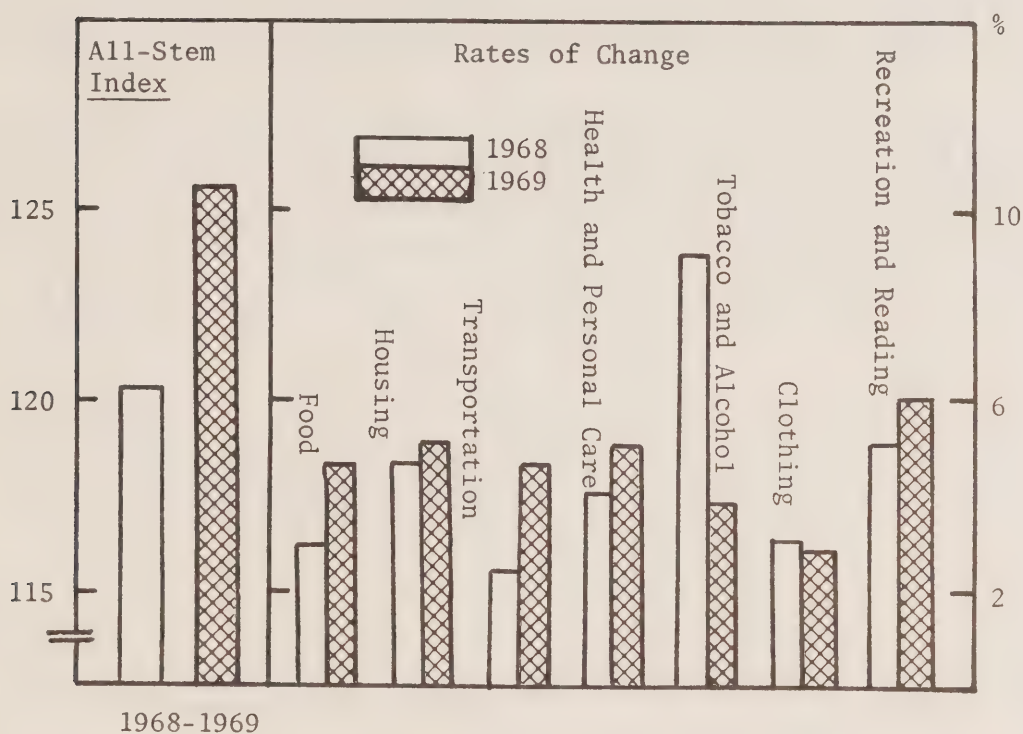
	Percentage Change from the Previous Quarter					
	1968			1969		
	<u>2 Q</u>	<u>3 Q</u>	<u>4 Q</u>	<u>1 Q</u>	<u>2 Q</u>	<u>3 Q</u>
Personal expenditures on consumer goods and services	0.8	0.6	1.1	0.8	1.2	0.7
Business gross fixed capital formation	1.5	0.7	0.8	1.6	2.3	1.4
Residential construction	1.6	1.5	1.1	3.4	2.2	0.3
Non-Residential construction	1.6	0.5	1.1	1.7	2.8	2.9
Machinery & equipment	0.4	0.8	-0.1	-	1.7	1.4
Exports or goods & services	0.3	-	0.1	1.0	1.2	-0.3
Gross National Expenditures	0.7	1.0	1.0	1.0	1.5	1.0

Source: DBS, National Accounts (Revised), Third Quarter, 1969, p. 10.

We must note, however, that prices began to moderate as the year went on. The quarterly rates of increase of the major price indicators were much lower in the third quarter than in the first quarter.

The consumer price index made a large advance during the year mainly as a result of lower prices for food. All components of the consumer price index went up and, except for clothing and tobacco and alcohol, by more than they did in 1968. The total index for 1969 advanced by 4.5 per cent.

Chart 3 - Rates of Change in Consumer Price Index
By Major Components, 1968-1969



Food prices accelerated significantly in 1969 but were surpassed by increases in non-food items. Prices in the service sector reflected increasing wage costs while the increase in the housing component was due to higher land costs, property taxes, rents, and mortgage interest rates, as money became scarce during the second half of 1969.

The wholesale price index also showed a substantial gain as it more than doubled the 1968 rate of increase. The index of non-farm products in the general wholesale index, which includes all products except the animal and vegetable component groups, increased by 3.7 per cent from November 1968 to November 1969. The annual average gain in this item of the index during 1966 and 1967 has been 2.3 per cent, in 1968 the increase was 3.4 per cent. As to the animal and vegetable component groups of the general wholesale index, wholesale prices for animal products increased by almost 10 per cent from November 1968 to November 1969 while vegetable product prices went ahead by only 3.4 per cent in the same period.

CONCLUSION

Inflation is expected to remain one of the major economic problems in 1970, and the continuing battle against inflation could very well have adverse side-effects in the short run. As a result, economic conditions in 1970 may be less favourable than they were in 1969. The impact of the monetary and fiscal restraints which began to be felt late in 1969 should be more in evidence in 1970 as attempts to slow down the average rate of price increases cause some moderation in the rate of growth of real output as well.

Early in the current year, a strong government stance against price increases buttressed by the activity of the Price and Incomes Commission seemed to be having some effect in postponing price increases. How great a success this will turn out to be will depend on the extent to which all economic agents co-operate in achieving price and wage stability.

Carl A. Taylor

APPENDIX A
COUNTER-INFLATIONARY
FISCAL AND MONETARY POLICIES
IN EFFECT IN 1968-1969

Fiscal Policies

March 1968

1. A 3 per cent surtax on both individuals and corporations for 1968 and 1969.

To yield: \$150 million in fiscal 1968-1969.

2. Simultaneously the Government announced cuts in spending of about \$75 million, and a freeze on total number employed in the Public Service.

October 1968

1. "Social Development Tax" at the rate of 2 per cent of taxable income, with a maximum of \$120 per annum.

To yield: \$55 million in fiscal 1968,
\$440 million in fiscal 1969.

2. Extension of corporate income tax to life insurance companies and a 15 per cent tax on part of their investment income.

To yield: \$85 million in fiscal 1969.

3. Changes in tax rules concerning amounts financial institutions are allowed to deduct when calculating taxable income.

To yield: \$45 million in fiscal 1969.

4. A two-month acceleration of corporate income tax payments - to bring corporations in fiscal 1969 up to almost a P-A-Y-E basis.

To yield: \$275 million.

5. A reform of estate and gift taxation.

To yield: No significant revenue change expected here.

May 1969

1. Deferred depreciation allowances on new commercial buildings in selected areas.

Monetary Policies

Monetary policy began to tighten towards the end of 1967.

1968

January: Discount rate increased by a full percentage point.

March: Further increase of discount rate by $\frac{1}{2}$ of a percentage point to 7.5 per cent.

July-September: Discount rate reduced gradually to 6 per cent.

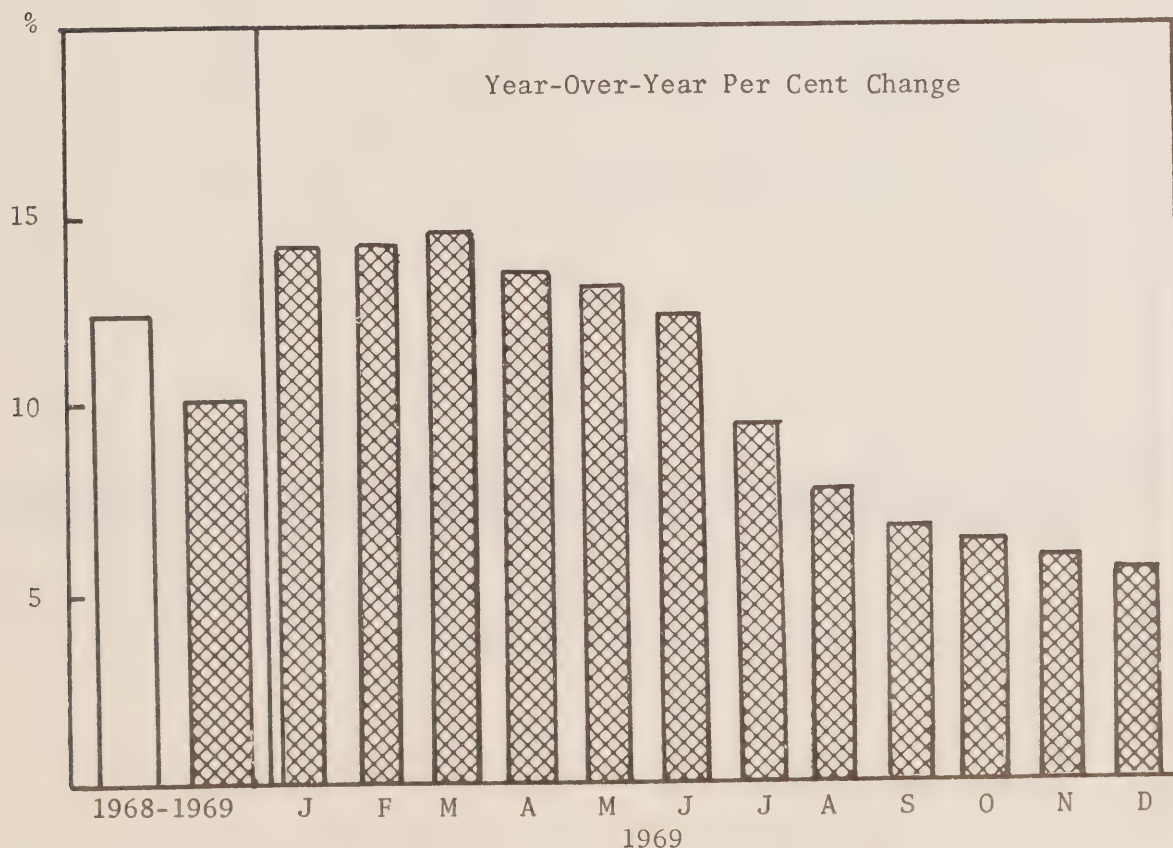
December: Discount rate increased by $\frac{1}{2}$ per cent to 6.5 per cent.

1969

February: Discount rate increased by $\frac{1}{2}$ per cent to 7 per cent.

N.B. Bond issues during the period are omitted.

Chart 4 - The Canadian Money Supply*



* Money Supply is defined as currency plus chartered bank deposits.

Chart 5 - Man-Days Lost Through Strikes and Lock-outs
1968-1969

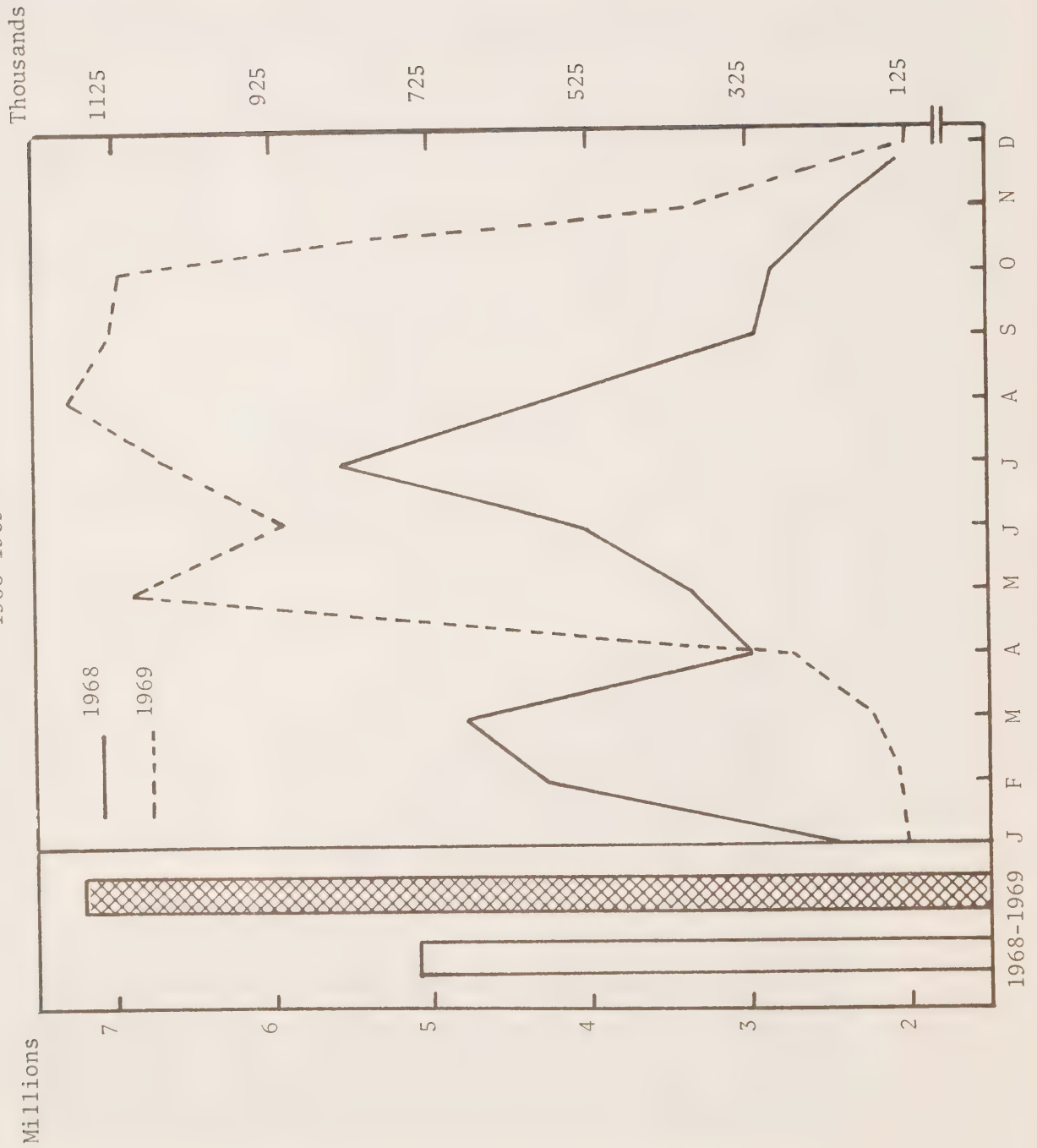


Table 5 - Percentage Change in Gross National Product
(Current Dollars/Seasonally Adjusted)

	1966	1967	1968	1969 Q1 1968 Q4	1969 Q2 1969 Q1	1969 Q3 1969 Q2	1969 Ist half 1968 IInd half	1969e
1. Personal Expenditures	8.8	8.2	8.6	3.1	1.6	1.5	4.9	8.8
2. Government Expenditures	18.2	10.7	11.1	4.3	2.3	2.1	8.9	14.0
3. Business Gross Fixed Capital Formation	16.2	-0.7	2.9	3.8	4.4	3.3	7.6	11.5
- New Residential Construction	-1.0	7.7	17.3	9.3	8.8	-0.7	18.3	24.0
- New Non-Residential Construction	20.4	-3.6	0.1	-1.1	2.9	4.2	2.1	6.4
- Machinery and Equipment	23.0	-2.3	-2.5	4.4	2.4	5.5	5.2	7.8
4. Exports of Goods and Services	16.6	12.4	13.5	5.6	-2.2	2.2	6.8	10.3
5. Imports of Goods and Services	15.5	7.2	11.2	6.6	0.04	1.1	9.1	12.5
6. GNP	11.9	6.8	8.9	2.8	1.1	1.7	5.2	9.3
7. Implicit Price Index	4.6	3.4	4.0	1.0	1.5	1.0	2.2	4.1

e = estimate

Q = quarter

Source: DBS, The National Accounts.

Table 6 - Changes in Gross National Product

(Percentage Change Seasonally Adjusted to Annual Rates
In Constant (1961) Dollars)

	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969 Q1</u>		<u>1969 Q2</u>		<u>1969 Q3</u>		<u>1969 Ist half</u>	
				<u>1968 Q4</u>		<u>1969 Q1</u>		<u>1969 Q2</u>		<u>1968 IInd half</u>	
1. Personal Expenditures	5.3	4.7	4.5	2.2		0.3		0.7		2.9	
2. Government Expenditures	10.9	2.4	4.6	4.0		-0.5		-1.4		6.4	
3. Business Gross Fixed Capital Formation	11.0	-1.3	0.018	2.2		2.0		1.9		4.3	
- Residential Construction	-6.7	4.0	10.2	5.7		6.5		-0.9		12.5	
- Non-Residential Construction	13.0	-4.7	-2.6	-2.8		-0.1		1.3		-1.5	
- Machinery and Equipment	20.0	-1.0	-2.9	4.4		0.8		4.1		4.3	
4. Exports of Goods and Services	13.2	10.5	11.9	4.5		-3.3		2.6		5.1	
5. Imports of Goods and Services	13.6	5.1	9.3	5.6		-1.0		0.0		7.2	
6. GNP	7.0	3.3	4.8	1.8		-0.2		0.7		2.9	

Q = quarter

Source: DBS, The National Accounts.

EFFECTS OF ADMINISTRATIVE CHANGES IN 1968-1969
STATISTICS OF CLIENTS REGISTERED AT
CANADA MANPOWER CENTRES

Statistics on the operations of Canada Manpower Centres not only provide a measure of the activities of these Centres but they are also a source of useful information on the labour market. CMC clients are registered in categories generally related to their attachment to the labour market.⁽¹⁾ Of particular interest are the statistics on registered clients without employment as these data provide a rough guide to local unemployment levels for which no other source is available. As these data are used extensively for both operational and labour market purposes and have from time to time been subject to administrative changes, it is important to identify the effects of such changes in interpreting the figures.

Two such administrative changes have taken place in the reporting procedure for CMC clients "without employment" in the period 1968-1969. The changes have centered around the inclusion of claimant clients, that is clients who are registered at a CMC by the Unemployment Insurance Commission, in the "without employment" classification. In effect, the scope of the "without employment" classification was redefined. Consequently, the 1968-1969 "without employment" statistics are not comparable to previously established patterns of "without employment" statistics.

Close liaison is maintained between the Department of Manpower and Immigration and Unemployment Insurance Commission. The Commission requires mandatory registration of benefit claimants at a CMC which is accomplished when the UIC passes to the appropriate CMC a notification of claim filed, more commonly known as the T-400. In January 1968, the Department of Manpower and Immigration's Circular XX, No. 5, directed CMCs to report all claimant clients as one total under the title "registrations through UIC", with the exception of those claimant clients on whom sufficient occupational data existed to code them within the "without employment" classification. Prior to this date, only those claimant clients on temporary lay-off of determinate and relatively short duration were identified as claimant clients in month-end reports under a summary total entitled "temporary lay-offs". The remainder

(1) Clients registered by Canada Manpower Centres since July 1967 have been recorded occupationally on Form MAN 757 under the following classifications: 1) clients without employment and seeking full-time or part-time work, 2) employed, 3) in training, and 4) labour force status unknown. A fifth classification, registrations through UIC, is a residual figure of clients registered through UIC and has appeared since January 1968 as a summary total at the end of the form. This article is concerned with the first of these classifications and the manner in which administrative changes in the recording of claimant clients registered through UIC were reflected in the without employment and seeking full-time or part-time work ("without employment") statistics.

were included in the "without employment" classification. This change, therefore, had a marked effect on the distribution of unemployed clients between the "without employment" and "registrations through UIC" classifications. Clients "without employment" accounted for 64% of the total number of registered clients in January 1968 and 47% in January 1969. Conversely, client "registrations through UIC" increased from 3% of total registered clients in January 1968 to 30% in January 1969. In the same period, the "in training" and "employed" classification remained fairly constant. The "labour force status unknown" decreased from 23% to 11% of total registered clients.

A second major change took place in April 1969 when the Unemployment Insurance Commission tested a new system for processing claims for benefit in the Quebec region. Under the new procedure the T-400 was replaced by a new form, 701-U, which will provide much more useful information for assisting claimant clients than was previously provided to CMC counsellors. As a result it is possible to include all claimant clients by occupation in the "without employment" classification. Only those claimant clients who are temporarily laid off, claimants who normally work full time but are working less than full time for their regular employer, self-employed fishermen, and pregnant women will continue to be classified in a summary total under "registrations through UIC". The new procedure was implemented in other regions during November and December 1969.

The effects of these changes can be seen by comparing the clients "without employment" series with the unemployment estimates of the Labour Force Survey, for Canada as a whole. The concepts and methodology used by the Dominion Bureau of Statistics in preparing these estimates have remained standard over the years. The Bureau's unemployment estimates, therefore, can be considered as a norm. The two series are given in Graph 1, showing Canada totals for 1968 and 1969. Until 1968, there had been a close relationship between these two series and they invariably moved in the same direction.

As might be expected the removal of UIC registrations beginning in January 1968 resulted in the elimination of much of the seasonal pattern in the CMC figures, as the UIC claimant data are heavily represented by the seasonally unemployed. Thus, at a time of rising seasonal unemployment in the winter of 1968, the CMC series was actually declining. As Graph 1 shows, the two series followed much the same pattern through the spring and summer of 1968. At the end of the year, when seasonal unemployment was again rising, the DBS totals increased much more sharply and passed the CMC figures. The reverse took place in the spring of 1969 with the drop in seasonal unemployment. This is illustrated in the two cross-over points in Graph 1.

The introduction of the new procedure for reporting UIC claimant clients in the Quebec region interrupted the continuity of the region's "without employment" data and, as well, that of the national data. This occurred at a time when the series had become stabilized following the January 1968 change in the reporting procedures of claimant clients. The dotted line of Graph 1 indicates what would probably have happened had the Quebec region continued to report claimant clients in the "registrations through UIC" classification. This

indicates that the "without employment" series would not have been as strongly influenced by the seasonal decline in unemployment as the DBS series. It would not have followed the same downward trend as the DBS unemployment estimates, and the cross-over would have taken place earlier. The actual April-May figures represent a transitional period in the changeover and are lower than might have been expected as a result of the reporting procedures followed. The dotted line corrects for these figures in April and May. The new procedure was fully implemented in the Quebec region in June 1969. Accordingly, the preparation of figures on this new basis, coupled with the influx of student registrations, resulted in an increase in the actual unemployed client series in June 1969.

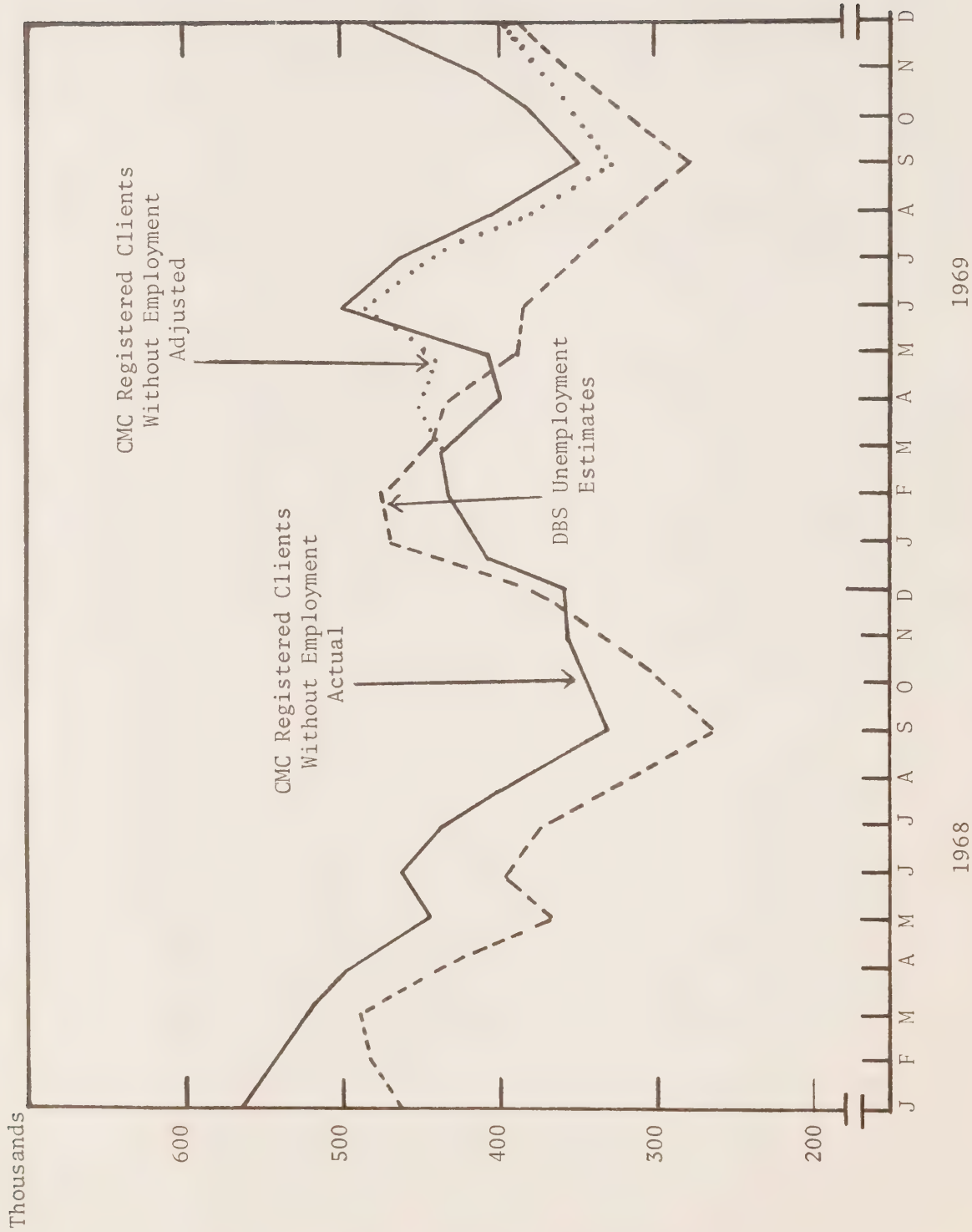
The CMC unemployed client series will not be back on a stable basis until 1970 when the reporting procedures are standardized in all regions. Because of the changes in the reporting procedures the statistics on clients "without employment" for 1968-1969 can only be used with extreme caution.

The CMC operational statistics are a source of labour market data for subprovincial areas which, now, cannot be obtained by other means. For example, CMC statistics on clients "without employment" are a prime input in a Dominion Bureau of Statistics project aimed at producing quarterly unemployment estimates for subprovincial areas. The estimation technique requires that reasonable stability exist in the "without employment" data and that they be compiled on a consistent basis. As it is expected these conditions will not be met until sometime in 1970, the program has been put in abeyance. In the final analysis, however, the inclusion of the data on UIC registrations in the "without employment" classification should provide a more comprehensive basis for estimating unemployment by local area.

M. McGuinty

Graph 1 - Registrations of Clients Without Employment at Canada Manpower Centres Compared With Estimated Unemployment Canada

January 1968-December 1969



Source: MAN 757 - Department of Manpower and Immigration; DBS, the Labour Force Survey.

Table I

CMC Clients Without Employment
and DBS Unemployment Estimates, Canada
January 1968-December 1969

(Thousands)

	<u>CMC Clients Without Employment Canada, Actual</u>	<u>CMC Clients Without Employment Canada, Adjusted*</u>	<u>Labour Force Survey Unemployment Estimates Canada, Actual</u>
<u>1968</u>			
January	562		464
February	541		482
March	525		488
April	493		436
May	441		366
June	464		395
July	435		371
August	382		319
September	330		262
October	339		288
November	354		338
December	357		373
<u>1969</u>			
January	405		467
February	430		473
March	434		448
April	398	448	432
May	401	441	386
June	496	481	383
July	463	448	349
August	393	378	318
September	350	325	279
October	375	349	314
November	418	362	354
December	476	397	383

* Figures adjusted to remove inconsistencies in national data resulting from the gradual introduction of clients registered through UIC in the clients "without employment" category.

Table II

CMC Clients Without Employment, Registered
Through UIC, and Total Registered Clients
January 1968-December 1969

	Clients Without Employment Actual	Registered Through UIC Actual	Total Registered Clients Actual	Clients Without Employment as Per Cent of Total Registered Clients	Clients Registered Through UIC as Per Cent of Total Registered Clients
	(Thousands)			(Per Cent)	
1968					
January	562	27	890	64	3
February	541	97	949	57	10
March	525	115	947	56	12
April	493	132	905	54	15
May	441	132	810	55	16
June	465	123	800	58	15
July	435	133	769	57	17
August	382	129	707	54	18
September	330	124	642	52	19
October	339	127	643	53	20
November	355	158	692	51	23
December	358	210	752	48	28
1969					
January	405	254	853	47	30
February	430	234	874	49	27
March	435	206	847	51	24
April	398	239	828	48	29
May	401	190	767	53	25
June	496	107	773	64	14
July	463	100	731	63	14
August	393	91	652	60	14
September	350	83	603	58	14
October	375	90	636	59	14
November	418	83	686	61	14
December	476	111	778	60	14

Tableau II

Clients sans emploi des CMC inscrits
par la CAC, et total des clients inscrits
Janvier 1968 - Décembre 1969

(En milliers)		(Pourcentage)	
réel	Nombre	inscrits	réel
clients	Inscrits	des	Total
sans	par la	clients	inscrits
emploi	CAC	inscrits	du total des
Nombre	réel	Nombre	clients
réel	réel	inscrits	inscrits

1968							
Janvier	562	27	890	64	3	10	12
Février	541	97	949	57	54	15	16
Mars	525	115	947	56	54	15	16
Avril	493	132	905	54	52	17	18
Mai	441	132	810	55	52	19	20
Juin	465	123	800	58	51	23	28
Juillet	435	133	769	57	54	17	18
Août	382	129	707	54	52	19	20
Septembre	330	124	642	52	51	23	28
Octobre	339	127	643	53	51	23	28
Novembre	355	158	692	51	54	15	16
Décembre	358	210	752	48	57	10	12
1969							
Janvier	405	254	853	47	30	27	24
Février	430	234	874	49	27	24	29
Mars	435	206	847	51	25	25	29
Avril	398	239	828	48	25	25	29
Mai	401	190	767	53	25	25	29
Juin	496	107	773	64	14	14	14
Juillet	463	100	731	63	14	14	14
Août	393	91	652	60	14	14	14
Septembre	350	83	603	58	14	14	14
Octobre	375	90	636	59	14	14	14
Novembre	418	83	686	61	14	14	14
Décembre	476	111	778	60	14	14	14

Tableau I

Clients sans emploi des CMC
et estimations du chômage du BFS, Canada
Janvier 1968 - Décembre 1969

(En milliers)

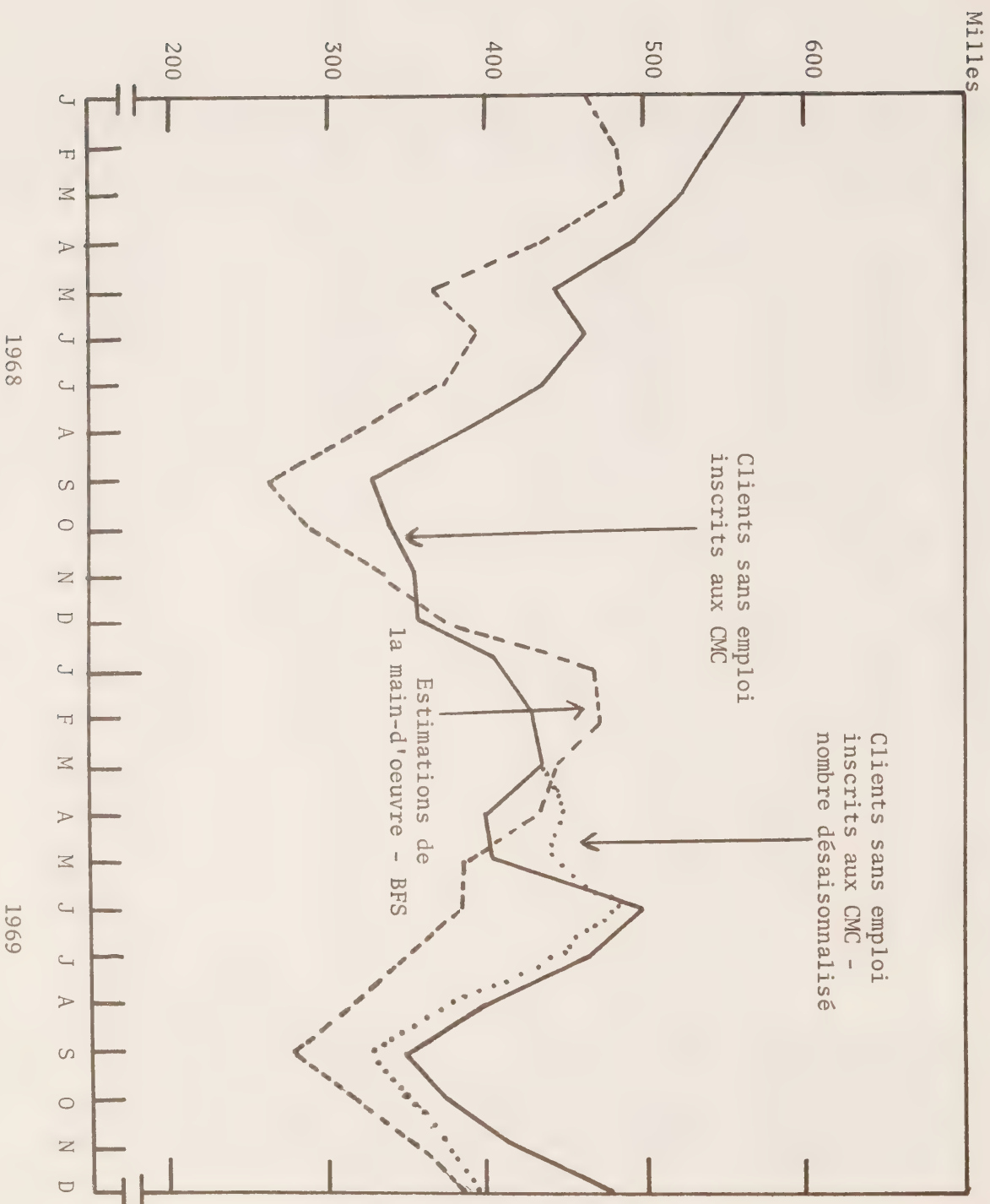
Enquête sur la main-d'oeuvre Estimations du chômage Nombre réel	Clients des CMC sans emploi Canada Nombre corrigé*	Clients des CMC sans emploi Canada Nombre réel
---	---	---

1968	1969
Janvier	Janvier
562	405
Février	430
541	434
Mars	398
525	448
Avril	441
493	448
441	448
464	448
435	448
382	448
330	448
339	448
354	448
357	448
Décembre	Décembre
373	467
338	473
288	448
262	432
319	386
371	383
395	349
482	318
488	279
436	314
366	354
395	383
464	397
482	397
488	397
436	397
366	397
395	397
371	397
319	397
262	397
288	397
338	397
373	397

* Chiffres corrigés en vue de supprimer les manques d'information dans les données nationales résultant de l'introduction graduelle de clients inscrits par la CAC dans la catégorie des clients "sans emploi".

GRAPHIQUE 1 - Inscriptions des clients sans emploi aux Centres de Main-d'oeuvre du Canada, au regard du chômage prévu au Canada

Janvier 1968-Décembre 1969



Source: MAN 757 - Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration;
Relevés de la main-d'oeuvre, BFS

les "sans emploi" et exige qu'elles soient établies d'après une base uniforme. Comme il est prévu que ces conditions n'existeront que dans le cours de 1970, l'exécution du programme a été reportée. Toutefois, en dernière analyse, l'inclusion des données sur les inscriptions de la CAC dans la classification des "sans emploi" devrait fournir une base plus complète à l'estimation du chômage par secteur local.

M. McGuinity

Comme on pouvait s'y attendre, la suppression des inscriptions de la CAC en janvier 1968 a eu pour résultat d'éliminer la majeure partie de la tendance saisonnière des chiffres des CMC, car les données sur les demandeurs de la CAC sont fortement représentées par les sans emploi saisonniers. Ainsi, au moment de la hausse saisonnière du chômage à l'hiver de 1968, la série des CMC déclinait en réalité. Comme l'indique le graphique 1, les deux séries ont suivi à peu près la même orientation au printemps et à l'été de 1968. À la fin de l'année, lorsque le chômage saisonnier a encore augmenté, les totaux du BFS ont augmenté de façon beaucoup plus marquée et ont dépassé les chiffres des CMC. L'inverse est survenu au printemps de 1969 lors de la chute du chômage saisonnier. Ce fait est illustré par les deux points de recoupement du graphique 1.

L'introduction de la nouvelle méthode pour faire rapport sur les clients demandeurs de la CAC dans la région du Québec a interrompu la continuité des données des "sans emploi" de la région et, aussi, celle des données nationales. Cette modification est survenue lorsque la série s'était stabilisée à la suite du changement de janvier 1968 dans les méthodes utilisées pour faire rapport sur les clients demandeurs. Le pointillé du graphique 1 montre ce qui serait probablement arrivé si la région du Québec avait continué de faire rapport sur les clients demandeurs dans la classification des "registrations par la CAC". Cela démontre que la série des "sans emploi" n'aurait pas subi aussi vivement l'influence du déclin saisonnier du chômage que la série du BFS. Elle n'aurait pas suivi la même tendance à la baisse que les estimations sur le chômage du BFS, et le recoupement aurait eu lieu plus tôt. Les chiffres réels pour avril-mai représentent une période de transition dans le processus du changement et sont plus bas qu'on aurait pu le prévoir à la suite des méthodes employées dans la préparation du rapport. Le pointillé fait la correction de ces chiffres en avril et mai. La nouvelle méthode était mise en marche uniformément dans la région du Québec en juin 1969. Par conséquent, l'établissement des chiffres sur cette base nouvelle, jointe à l'afflux des inscriptions d'étudiants, a occasionné en juin 1969 un accroissement dans la série réelle des clients sans emploi.

La série des clients sans emploi des CMC ne retournera pas à une base stable avant 1970, lorsque les méthodes pour faire rapport seront normalisées dans toutes les régions. En raison des changements dans les méthodes employées pour faire rapport, les données statistiques sur les clients "sans emploi" pour 1968-1969 ne doivent être utilisées qu'avec une extrême prudence.

Les statistiques opérationnelles des CMC constituent pour les secteurs de subdivisions provinciales une source de données sur le marché du travail qui, actuellement, ne peuvent être obtenues autrement. Par exemple, les statistiques des CMC sur les clients, "sans emploi" constituent un élément primordial dans un projet du Bureau fédéral de la statistique, qui vise à produire les estimations trimestrielles du chômage pour les secteurs des subdivisions provinciales. La technique des estimations suppose une stabilité raisonnable dans les données sur

Une liaison étroite existe entre le ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration et la Commission d'assurance-chômage. La Commission exige que les demandeurs de prestations s'inscrivent à un CMC, ce qui a lieu lorsque la CAC transmet au CMC approprié un avis de réception de réclamation, plus communément appelé la formule T-400. En janvier 1968, la circulaire XX, n° 5 du ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration donnait aux CMC la directive de signaler en bloc tous les clients demandeurs, sous le titre de "registrations par la CAC", à l'exception des clients demandeurs pour lesquels existaient des données suffisantes sur la profession, afin de permettre de les coder dans la classification des "sans emploi". Avant cette date, seuls les clients demandeurs de prestations, temporairement mis à pied pour une période déterminée et relativement brève, étaient reconnus comme clients demandeurs de prestations dans les rapports de fin de mois, sous un total récapitulatif intitulé "mises à pied temporaires". Le reste figurait dans la classification des "sans emploi". Ainsi, ce changement a exercé un effet marqué sur la répartition des clients en chômage entre les classifications des "sans emploi" et des "registrations par la CAC". Les clients "sans emploi" ont représenté 64% du nombre total de clients inscrits en janvier 1968, et 47%, en janvier 1969. Inversement, les clients "registrations par la CAC" sont passés de 3% de l'ensemble des clients inscrits en janvier 1968 à 30% en janvier 1969. Pendant la même période, les classifications "en stage de formation" et "en emploi" sont demeurées à peu près constantes. La rubrique "population active à statut inconnu" a baissé de 23% à 11% de l'ensemble des clients inscrits.

Un second changement important est survenu en avril 1969, alors que la Commission d'assurance-chômage a mis à l'épreuve un nouveau système d'examen des réclamations de prestations dans la région du Québec. Selon la nouvelle méthode, la formule T-400 a été remplacée par une formule nouvelle, la 701-U, qui fournira beaucoup plus de renseignements utiles pour aider les clients demandeurs qu'elle n'en fournissait antérieurement aux conseillers des CMC. Il en résulte qu'on peut maintenant inclure tous les clients demandeurs de prestations par profession dans la classification des "sans emploi". Seuls les clients demandeurs qui sont mis à pied temporairement, les demandeurs qui normalement travaillent à plein temps, mais qui travaillent à moins qu'à plein temps pour le compte de leur employeur ordinaire, les pêcheurs indépendants et les femmes enceintes continueront d'être classés dans un total récapitulatif, sous la rubrique "registrations par la CAC". La nouvelle méthode a été mise en marche en d'autres régions au cours de novembre et décembre 1969.

Les effets de ces changements peuvent être constatés si l'on compare la série des clients "sans emploi" avec les estimations sur le chômage des Enquêtes sur la main-d'œuvre, pour l'ensemble du Canada. Les concepts et la méthodologie utilisés par le Bureau fédéral de la statistique dans la préparation de ces estimations sont demeurés normaux au cours des années. Les estimations du Bureau sur le chômage peuvent donc être considérées comme des normes. Les deux séries sont données au graphique 1, et montrent les totaux de 1968 et 1969 pour le Canada. Jusqu'en 1968, un rapport étroit existait entre ces deux séries et elles se sont invariablement déplacées dans le même sens.

Les statistiques sur les opérations des Centres de Main-d'oeuvre du Canada donnent non seulement la mesure de l'activité de ces centres, mais elles sont aussi une source d'utiles renseignements sur le marché du travail. Les clients des CMC sont inscrits par catégories, en général d'après leurs liens avec le marché du travail. (1) Les statistiques sur l'inscription des clients sans emploi sont d'un intérêt particulier, car les données offrent une idée approximative du niveau local du chômage pour lequel il n'existe aucune autre source de renseignements. Comme nous faisons une vaste utilisation de ces données tant aux fins des opérations que du marché du travail, et qu'elles sont de temps à autre sujettes aux changements administratifs, il importe de reconnaître les conséquences de ces changements dans l'interprétation des chiffres.

Deux changements administratifs de ce genre sont survenus dans les formalités relatives aux rapports sur les clients des CMC "sans emploi" pour la période de 1968-1969. Les changements ont porté sur la question d'inclure les clients demandeurs, c'est-à-dire les clients que la Commission d'assurance-chômage a fait inscrire à un CMC, dans la classification des "sans emploi". En effet, nous avons délimité à nouveau la portée de la classification des "sans emploi". Par conséquent, la structure des statistiques de 1968-1969 sur les "sans emploi" ne peut se comparer à celle qui avait servi précédemment pour la statistique des "sans emploi".

(1) Les clients inscrits aux Centres de Main-d'oeuvre du Canada depuis juillet 1967 figurent d'après leur profession sur la formule MAN 757, selon les classifications suivantes: 1) clients sans emploi cherchant du travail à plein temps ou à temps partiel; 2) clients en emploi; 3) clients recevant une formation, et 4) clients dont le statut est inconnu dans la population active. Une cinquième classification, registrations par la CAC, représente nombre résiduel de clients inscrits par la CAC, et cette classification parait depuis janvier 1968, sous forme de total récapitulatif à la fin de la formule. Le présent article traite de la première de ces classifications et de la manière dont sont représentées les changements administratifs dans l'inscription des clients demandeurs de prestations, inscrits par la CAC sous les rubriques statistiques des "sans emploi" à la recherche de travail à plein temps ou à temps partiel ("sans emploi").

Tableau 6 - Variations du Produit national brut
(pourcentage désaisonnalisé, en dollars constants de 1961)

	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969 T1</u> <u>1968 T4</u>	<u>1969 T2</u> <u>1969 T1</u>	<u>1969 T3</u> <u>1969 T2</u>	<u>1969 1^{re} semestre</u> <u>1968 2^e semestre</u>
1. Dépenses personnelles	5.3	4.7	4.5	2.2	0.3	0.7	2.9
2. Dépenses de l'État	10.9	2.4	4.6	4.0	-0.5	-1.4	6.4
3. Formation brute de capital fixe des entreprises	11.0	-1.3	0.018	2.2	2.0	1.9	4.3
- Construction domiciliaire	-6.7	4.0	10.2	5.7	6.5	-0.9	12.5
- Construction non domiciliaire	13.0	-4.7	-2.6	-2.8	-0.1	1.3	-1.5
- Machines et outillage	20.0	-1.0	-2.9	4.4	0.8	4.1	4.3
4. Exportations de biens et services	13.2	10.5	11.9	4.5	-3.3	2.6	5.1
5. Importations de biens et services	13.6	5.1	9.3	5.6	-1.0	0.0	7.2
6. PNB	7.0	3.3	4.8	1.8	-0.2	0.7	2.9

T = trimestre

Source: BFS, Comptes nationaux.

Tableau 5 - Variations procentuelles du produit national brut
(dollars courants/désaisonnalisés)

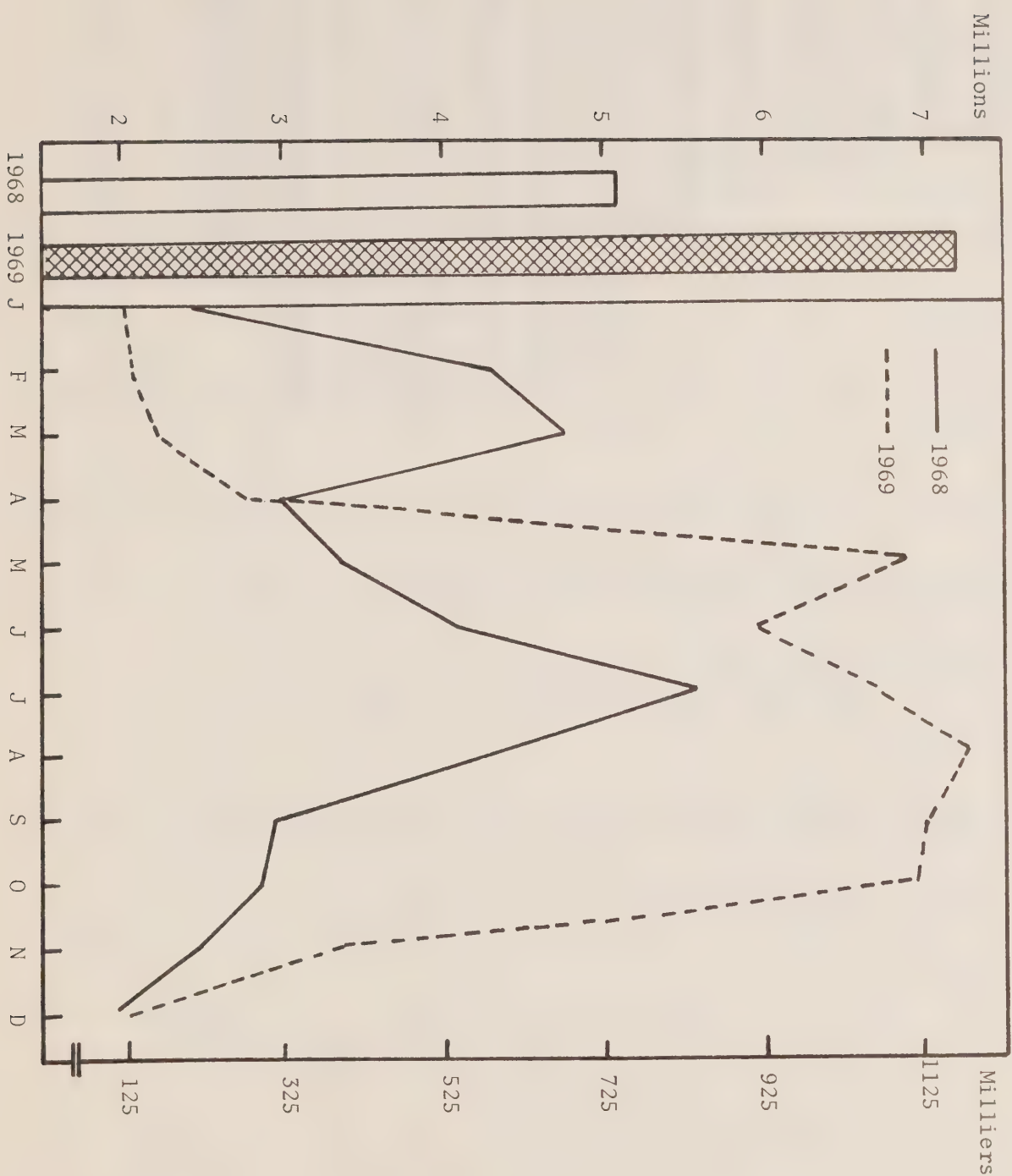
	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969 T1</u> <u>1968 T4</u>	<u>1969 T2</u> <u>1969 T1</u>	<u>1969 T3</u> <u>1969 T2</u>	<u>1969 1^{re} semestre</u> <u>1968 2^e semestre</u>	<u>1969^e</u>
1. Dépenses personnelles	8.8	8.2	8.6	3.1	1.6	1.5	4.9	8.8
2. Dépenses de l'État	18.2	10.7	11.1	4.3	2.3	2.1	8.9	14.0
3. Formation brute de capital fixe des entreprises	16.2	-0.7	2.9	5.8	4.4	3.3	7.6	11.5
- Constructions domiciliaires neuves	-1.0	7.7	17.3	9.3	8.8	-0.7	18.3	24.0
- Constructions non domici- liaires neuves	20.4	-3.6	0.1	-1.1	2.9	4.2	2.1	6.4
- Machines et outillage	23.0	-2.3	-2.5	4.4	2.4	5.5	5.2	7.8
4. Exportations de biens et services	16.6	12.4	13.5	5.6	-2.2	2.2	6.8	10.3
5. Importations de biens et services	15.5	7.2	11.2	6.6	0.04	1.1	9.1	12.5
6. PNB	11.9	6.8	8.9	2.8	1.1	1.7	5.2	9.3
7. Indice implicite des prix	4.6	3.4	4.0	1.0	1.5	1.0	2.2	4.1

eEstimations

T = trimestre

Source: BFS, Comptes nationaux.

Graphique 5 - Jours-hommes perdus en raison de grèves et de lock-outs 1968-1969



Mesures monétaires

Le resserrement de la politique monétaire a commencé vers la fin de 1967.

1968

Janvier:

Hausse du taux d'escompte: 1%

Mars:

Nouvelle hausse du taux d'escompte: $\frac{1}{2}$ % à 7.5%

Juillet-septembre:

Baisse graduelle du taux d'escompte à 6%.

Décembre:

Hausse du taux d'escompte: $\frac{1}{2}$ % à 6.5%

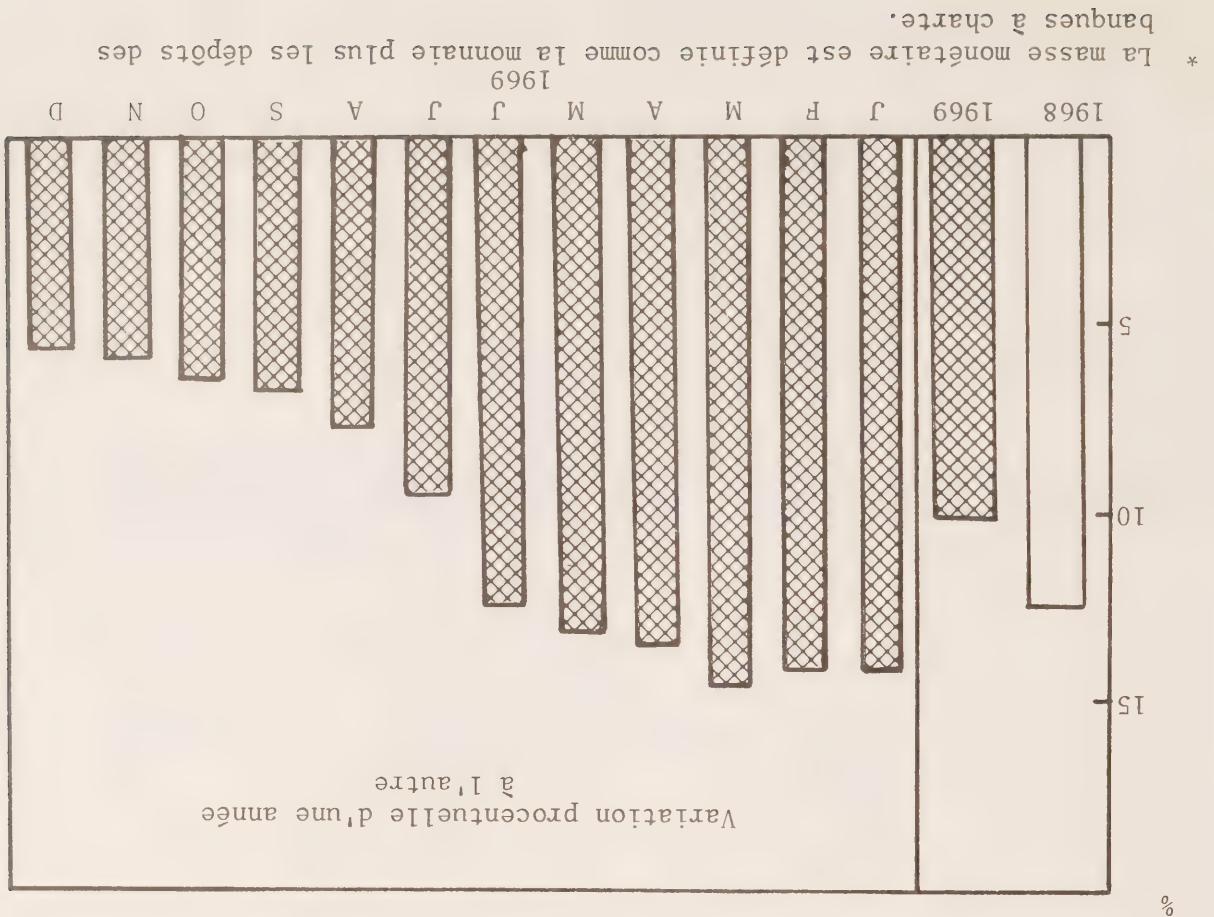
1969

Février:

Hausse du taux d'escompte: $\frac{1}{2}$ % à 7%.

N.B. Les émissions d'obligations, au cours de cette période, ne sont pas mentionnées.

Graphique 4 - La masse monétaire canadienne*
(variation procentuelle d'une année à l'autre)



APPENDICE A
MESURES MONÉTAIRES ET FISCALES
APPLIQUÉES EN 1968-1969

Mesures fiscales

Mars 1968

1. Surtaxe de 3% sur les personnes et les sociétés pour 1968 et 1969.

Rendement: 150 millions pour l'exercice 1968-1969.

2. Le gouvernement annonça en même temps des coupes dans le budget de près de 75 millions, et le gel du nombre total des fonctionnaires.

Octobre 1968

1. "Impôt de progrès social" au taux de 2% du revenu imposable, avec un plafond de \$120 par an.

Rendement: 55 millions pour l'exercice 1968.
440 millions pour l'exercice 1969.

2. Extension de l'impôt sur les revenus des sociétés aux sociétés d'assurance-vie, et impôt de 15% prélevé sur une fraction de leurs revenus de placements.

Rendement: 85 millions pour l'exercice 1969.

3. Changements des règlements sur les impôts en matière de déductions permises aux institutions financières dans le calcul de leur revenu imposable.

Rendement: 45 millions pour l'exercice 1969.

4. Recouvrement de l'impôt sur le revenu des sociétés avancé de deux mois, pour amener les sociétés à un système analogue à la retenue à la base pour l'année fiscale 1969.

Rendement: 275 millions.

5. Réforme des impôts sur les successions et les donations.

Rendement: Aucun changement sensible.

Mai 1969

1. Subventions de dépréciation de nouveaux immeubles commerciaux différées dans des secteurs choisis.

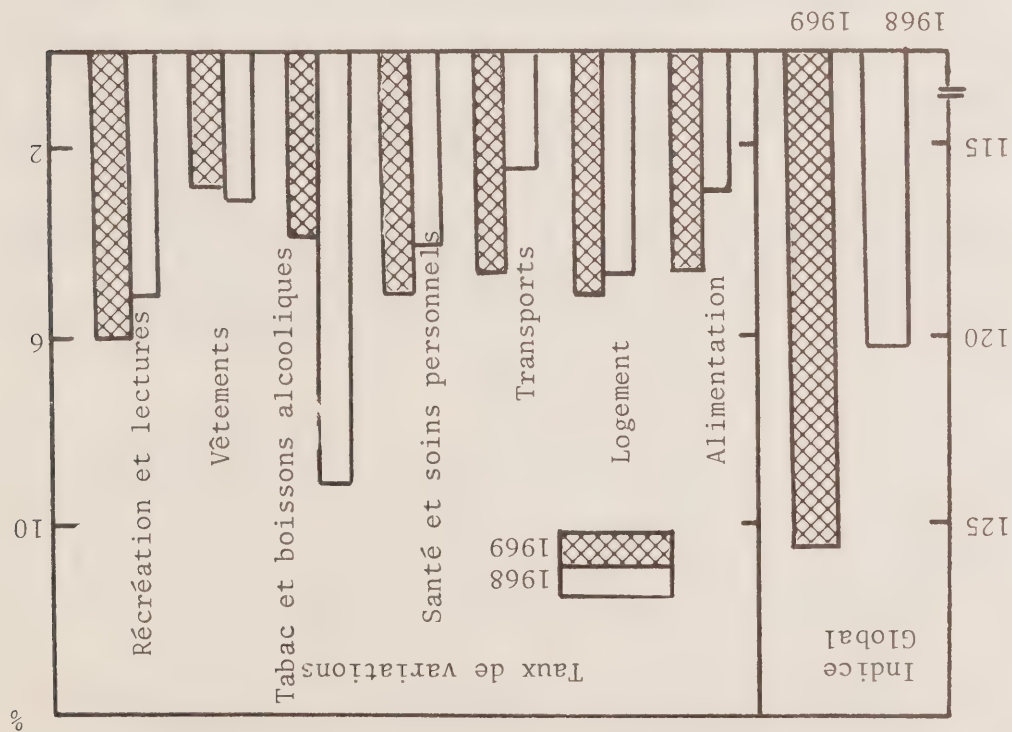
CONCLUSION

L'inflation restera l'un des problèmes économiques essentiels de 1970, et la lutte continue contre l'inflation pourrait bien avoir des effets secondaires néfastes à court terme. La conjoncture pourrait donc être moins favorable en 1970 qu'elle ne l'était en 1969. L'impact des restrictions monétaires et fiscales qui commençait à se faire sentir vers la fin de 1969 sera ressenti plus durement encore en 1970, les mesures destinées à freiner le taux moyen de la hausse des prix ralentissant également quelque peu le taux de croissance de la production réelle.

Au début de cette année, une prise de position très ferme du gouvernement contre la hausse des prix, soutenue par les activités de la Commission des prix et des revenus, a paru réussir à retarder un peu la hausse des prix. L'ampleur de ce succès dépendra de la collaboration de tous les agents économiques pour atteindre à la stabilité des prix et des salaires.

Carl A. Taylor

Graphique 3 - Taux de variation de l'indice des prix à la consommation, par éléments principaux 1968-1969



Les prix de l'alimentation ont galopé en 1969, mais la hausse des prix des autres biens a été encore plus rapide. Les prix dans le secteur des services ont reflété des coûts accrus des salaires, alors que la hausse de l'élément logement, est due au renchérissement des terrains, des impôts fonciers, des loyers et des taux d'hypothèque, l'argent devenant rare au cours du second semestre de 1969.

L'indice des prix de gros est aussi en une augmentation, son taux étant supérieur au double de 1968. Dans l'indice des prix de gros, l'indice des produits non-agricoles qui comprend tous les produits à l'exception des produits animaux et des légumes, a gonflé de 3.7% de novembre 1968 à novembre 1969. L'avance annuelle moyenne de ce poste de l'indice, au cours de 1966 et 1967, avait été de 2.3%; en 1968, elle a été de 3.4%. Pour ce qui est des groupes des produits animaux et des légumes, dans l'indice général des prix de gros, les prix de gros de produits animaux ont augmenté de près de 10% entre novembre 1968 et novembre 1969, alors que les légumes n'ont progressé que de 3.4% au cours de la même période.

Les hausses de prix ont effacé en grande partie les gains de production au cours de l'année. L'examen des déflateurs des prix le montre clairement pour certains des éléments du PNB du tableau ci-dessous. Les taux réels d'expansion sont donnés dans les tableaux de l'appendice.

Tableau 4 - Choix d'indices implicites des prix -
Chiffres désaisonnalisés, 1968-1969

(Variation procentuelle d'un trimestre à l'autre)

	1968			1969		
	2e	3e	4e	1er	2e	3e
Dépenses personnelles de biens de consommation et services	0.8	0.6	1.1	0.8	1.2	0.7
Formation brute de capital fixe des entreprises ...	1.5	0.7	0.8	1.6	2.3	1.4
Construction domiciliaire	1.6	1.5	1.1	3.4	2.2	0.3
Construction non domiciliaire	1.6	0.5	1.1	1.7	2.8	2.9
Machines et outillage	0.4	0.8	-0.1	-	1.7	1.4
Exportations de biens et services	0.3	-	0.1	1.0	1.2	-0.3
Dépenses nationales brutes ..	0.7	1.0	1.0	1.0	1.5	1.0

Source: BFS, Comptes nationaux (révisé), troisième trimestre, 1969, p. 10

Il convient toutefois de remarquer que les prix ont commencé à se tasser dans le courant de l'année. Les taux de hausse trimestriels des indices principaux de prix étaient bien inférieurs, au troisième trimestre, à ceux du premier.

L'indice des prix à la consommation a sensiblement avancé au cours de l'année, résultat en grande partie imputable aux faibles prix de l'alimentation. Tous les éléments de l'indice des prix à la consommation ont haussé, bien plus qu'en 1968 à l'exception du vêtement, du tabac et des boissons alcooliques. L'indice global pour 1969 a progressé de 4.5%.

L'indice du produit domestique réel (PNB en termes réels moins les exportations), a progressé d'un peu plus de 4% au cours de l'année, malgré la perte considérable de production aux second et troisième trimestres. L'indice de la production industrielle a haussé de 4.6% environ (voir graphique 2). Vers la fin du troisième trimestre et au cours du quatrième, les deux indices ont recommencé à monter, la plupart des grèves étant réglées. Toute la croissance était pratiquement concentrée sur le secteur de fabrication de biens durables - industries métallurgiques primaires et de fabrication métallique. L'indice des mines a fléchi de 2.7%, alors que celui de la fabrication a progressé de plus de 5%. L'indice des services s'est sensiblement étouffé.

Cette situation ferme, en dépit des grèves, a amené un accroissement satisfaisant de l'emploi, qui a augmenté de 3.2% au cours de l'année, dépassant les 3% de l'expansion de la population active. Le taux de chômage a diminué de 0.1%. L'article intitulé "Revue de la situation de la main-d'oeuvre et prévisions pour 1969-1970", dans ce même numéro, étudie de manière détaillée la situation.

PRIX

Le Conseil économique du Canada a recommandé, pour atteindre les objectifs fixés d'une expansion économique soutenue et d'un niveau élevé d'emploi, que les hausses de prix dans l'économie canadienne ne dépassent pas 2.5% par année en moyenne, pour que la situation économique reste saine.

Depuis 1966, par exemple, la hausse des prix a été bien supérieure au taux optimum et le chômage, important. Cette situation paradoxale pose un double problème: comment réduire l'inflation, sans ajouter au nombre déjà grand de chômeurs?

Le déflateur du PNB ou son indice implicite des prix, qui indique les changements globaux de prix, est monté de 4.0% en 1968, et de 4.1% en 1969; l'indice des prix à la consommation qui avait haussé de 4.1% en 1968, a grimpé de 4.5% en 1969 (voir tableau 3).

Tableau 3 - Taux de hausse des indices de prix 1968-1969

Indices de prix 1		e = Estimations	
1968	1969	Indices des prix de gros	
4.0	4.1 ^e	Déflateur du PNB	
4.1	4.5	Indice des prix à la consommation	
3.3	4.2	Alimentation	
4.6	5.1	Logement	
2.6	4.6	Transports	
4.0	4.9	Santé et soins personnels	
9.2	3.8	Tabac et boissons alcooliques	
3.0	2.8	Vêtements	
4.9	5.9	Récréation et lectures	
2.2	4.6	Indices des prix de gros	

Source: BFS, Comptes nationaux, et Prix et Indices des prix.

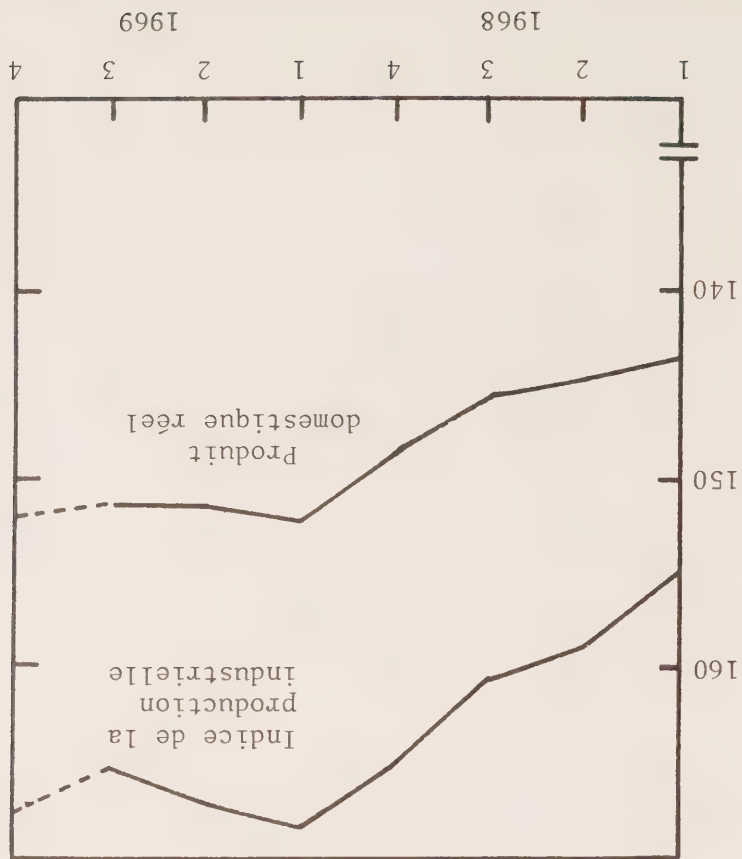
Au niveau fédéral, les dépenses de l'État en matière de défense ont été gelées aux niveaux courants, alors que des compressions dans le secteur du service public fédéral ont été annoncées comme mesures anti-inflationnistes. Les effectifs des Forces armées ont aussi été réduits. Certaines de ces mesures sont aussi appliquées à d'autres niveaux du gouvernement. Il est prévu que ces restrictions des dépenses se maintiendront au cours de 1970.

La position anti-inflationniste du gouvernement fédéral s'est encore renforcée au cours de l'année, quand il s'est proposé d'atteindre un surplus budgétaire plutôt qu'un déficit et y est parvenu.

Production et emploi

Des grèves ont affecté l'économie canadienne au cours du second semestre de 1969, et elles ont durablement touché le niveau de production au cours de cette période. Bien que le nombre de grèves ait été de 15% inférieur à celui de 1968, le nombre de jours-hommes perdus en raison des grèves et des lock-outs a augmenté de 50%. Plus de 7 millions de jours-hommes ont été perdus en 1969, contre plus de 5 millions en 1968 (voir graphique 5). Les grèves ont surtout touché les industries de fabrication de biens durables, et les mines.

Graphique 2 - Produit domestique réel et indice de la production industrielle 1968-1969 (1961-100)



La diminution des ventes de blé et les grèves généralisées sont les causes essentielles de la baisse des gains des exportations au cours de cette période, alors que les importations devaient couvrir en partie la demande à la consommation. Les exportations de véhicules et de pièces détachées ont été soutenues au cours de l'année, au troisième trimestre en particulier, accusant une avance de 35% sur 1968. Des ventes satisfaisantes de papier-journal à l'exportation ont aussi contribué à maintenir le niveau des exportations de marchandises.

Les exportations se sont raffermies au cours du quatrième trimestre, alors que des grèves de plus en plus nombreuses étaient régies, dans les industries métallurgiques primaires, en particulier. Une demande considérable de produits bruts et de fabrication était restée insatisfaite; elle était telle que l'exportation de certains produits (le nickel par exemple) a dû être limitée afin de répondre à la demande intérieure. Cette situation a encore stimulé la hausse des prix.

Dans le commerce qui n'est pas de marchandises, toutefois, le déficit traditionnel s'est maintenu pour l'ensemble de l'année. À la fin des trois premiers trimestres, il avait dépassé 1.1 milliard de dollars, soit près de 12% de plus que l'année passée. La situation relativement prospère du commerce extérieur, au cours du second semestre, devrait contribuer à réduire le déficit du compte courant; il devrait encore se situer autour de 1 milliard, toutefois, et même s'accroître en 1970 avec le ralentissement de l'économie.

Les Etats-Unis restent le principal client des produits canadiens, et en 1969, nos exportations visibles vers ce pays ont progressé de plus de 15%. Les exportations vers la Grande-Bretagne ont decru de près de 10%, alors que vers les autres pays du Commonwealth et les pays à régime préférentiel, elles n'ont dépassé qu'à peine le niveau de 1968.

Les Etats-Unis recevant plus de 70% de nos exportations, et nous fournissant le même pourcentage de nos importations, les mesures actuelles de restrictions dans les deux pays pourraient réduire le commerce du Canada en 1970.

Dépenses de l'Etat

L'Etat, à tous les niveaux (fédéral, provincial et municipal) continuant à jouer un rôle de plus en plus important dans la vie économique du pays, ses dépenses de biens et de services ont gonflé. En 1969, en dépit des restrictions monétaires et fiscales générales, les dépenses totales de l'Etat, à tous les niveaux, ont grossi de près de 14%. Sa part du PNB, sur la base des comptes nationaux, est passée de 16.9% en 1968 à 17.6%.

La santé, l'enseignement et le bien-être constituent encore les dépenses les plus importantes. Les salaires versés aux fonctionnaires représentent aussi une part substantielle des dépenses totales, à telle enseigne que les augmentations rétroactives versées aux fonctionnaires fédéraux au cours du troisième trimestre de 1969 sont la raison principale de la hausse de 2.1% enregistrée au cours de ce trimestre.

La formation de capital de l'Etat, investissements en nouvelles constructions et en équipement principalement, a aussi été réduite et a apparemment baissé par rapport à 1968. Au cours du seul troisième trimestre, la formation de capital du gouvernement a fléchi de 4%.

La construction non domiciliaire, d'autre part, était faible, les dépenses d'installations se contractant de 1.5% en dollars constants de 1961, au cours du premier semestre (voir tableau 6). Les grèves en 1969 n'ont pas arrangé les choses. Il y a peu de changement à prévoir pour 1970, même si les entreprises essaient de réaliser leurs projets d'investissements différés. La réduction prévue du taux d'expansion des dépenses à la consommation et une diminution possible des exportations décourageront également les investissements des entreprises.

Machines et outillage: Depuis 1967, le pourcentage des dépenses de machines et d'outillage dans les dépenses totales des entreprises décroît. Au cours de l'année 1969, toutefois, les investissements en machines et outillage ont grossi de plus de 7% et ont joué un rôle positif dans la bonne tenue de la construction domiciliaire. L'enquête sur les intentions des entreprises prévoit une substantielle avance des dépenses de machines de fabrication et outillage; nous pensons que ces intentions se matérialiseront.

En général, les investissements d'équipement en 1969 ont été les plus importants depuis 1966. Le gain de 11.5% des investissements à l'échelle nationale, écrase les 2.9% de 1968 et la perte de 0.7% en 1967.

Exportations et importations

Une forte demande à la consommation, au cours du premier semestre, et de nombreux conflits de travail qui ont été réglés au cours du second, sont les facteurs les plus significatifs de l'évolution du commerce extérieur du Canada en 1969. Au début de 1969, le Canada avait un surplus de plus d'un milliard de dollars de son commerce de marchandises; ce chiffre s'est retréci de 40% pour n'être plus, à la fin de l'année, que supérieur à 600 millions de dollars. Cette contraction a commencé à se manifester au premier trimestre, la valeur des importations grimpant plus vite que celle des exportations. Vers le milieu de l'année, les importations avaient augmenté de 11.3%, alors que les exportations, qui avaient diminué au second trimestre, avaient progressé de 7.1% seulement (voir le tableau 2, ci-dessous).

Tableau 2 - Commerce de marchandises par trimestre, 1969
(chiffres désaisonnalisés)

Taux de Variations				
Année 1969/1968 ^p	Trimestre	1	2	3
Exportations	10.3	5.1	-2.6	1.4
Importations	15.2	6.1	0.2	-0.9
				3.6
				7.1
				11.3
p = provisoires				
Source: BFS				

Investissements

L'accroissement annuel des dépenses brutes des entreprises a été de près de 11.5%, pourcentage le plus élevé depuis 1966; la majeure partie date du premier semestre, alors que les dépenses étaient de 7.6% supérieures à celles du second semestre de 1968 (voir tableau 5). La construction domiciliaire a été la poussée principale de l'expansion de la formation de capital des entreprises au cours de 1969, alors que les dépenses de machines et d'outillage ont été soutenues tout au cours de l'année. L'investissement a été faible au cours du premier semestre dans la construction non domiciliaire, mais a manifesté des signes de reprise au second semestre.

De nombreuses grèves, au cours des deuxième et troisième trimestres de 1969, venant s'ajouter à la contraction et au coût élevé du crédit ont conduit les entreprises à remettre à plus tard une grande partie des investissements prévus pour 1969. L'Enquête sur les intentions des entreprises pour 1970, portant sur 150 sociétés de premier plan, prévoit un accroissement de près de 14% des dépenses des entreprises. Un tel chiffre semble par trop optimiste, en regard des perspectives à court terme de l'économie et il est sans doute gonflé pour comprendre les projets d'investissements qui ont été différés en 1969. Les conditions du marché semblent moins favorables pour l'industrie canadienne en 1970 qu'elles ne l'étaient en 1969.

Construction: L'industrie de la construction est l'une des plus importantes de l'économie canadienne, et les fluctuations de ce secteur influent sur la tenue générale de l'ensemble de l'économie. En outre, cette industrie est essentiellement une industrie de main-d'oeuvre et a des effets directs sur le niveau de l'emploi de l'économie toute entière. Elle représente 60% environ du total des investissements des entreprises.

En 1969, le secteur de la construction domiciliaire, avec l'élan du second semestre de 1968, a été l'un des facteurs essentiels de l'expansion. Les 210,415 mises en chantier de 1969 représentent une augmentation de 6.9% par rapport à 1968. Le tableau ci-dessous montre que les progrès de 1968-1969 étaient concentrés dans les Prairies et la Colombie-Britannique. Le pourcentage de la région de l'Atlantique qui paraît impressionnant (24.8%) est sans doute substantiel, mais doit être interprété avec précaution, car le nombre d'unités en cause est relativement faible. Le ralentissement dans la région du Québec est dû essentiellement à la réduction d'activité à Montréal.

Tableau 1 - Mises en chantier (toutes régions). Le Canada et les régions, 1969. (Changements procentuels)

	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
1969	6.9	24.8	-6.6	1.3	21.8	21.5

Le nombre de mises en chantier était élevé au premier semestre, mais a diminué au second. La valeur de la construction domiciliaire a augmenté de 24% entre le dernier semestre de 1968 et le premier semestre de 1969; la moitié de cette hausse correspond toutefois à une hausse de prix sur un marché monétaire serré.

Le problème essentiel de l'économie a encore été la hausse continue du niveau général des prix en 1969. Comme en 1968, l'indice implicite des prix du PNB et l'indice des prix à la consommation ont gonflé de 4% ou plus. Attendu que l'effet des mesures de restrictions fiscales et monétaires ne se fait sentir au niveau des prix qu'après un assez long délai, ces mesures ne seront vraisemblablement pas relâchées dans l'immédiat. Certains économistes commencent à croire que le maintien des restrictions pourrait "noyer" l'économie, et la plonger dans la récession. En outre, ils prétendent que les effets d'une politique générale de restriction sont différents d'une région à l'autre, et affectent davantage les régions qui sont déjà dans le marasme et n'ont contribué que fort peu à l'inflation.

Les facteurs de demande dans l'économie

En raison de l'évolution de l'économie, l'année 1969 peut, pour plus de commodité, être divisée en deux. La première moitié est caractérisée par une période de rapide expansion, la seconde par un développement lent ou modéré, à mesure que les effets des contrôles gouvernementaux se faisaient sentir. Chronologiquement, l'économie a émergé du marasme en 1967, et sa croissance en 1968 a été rapide. Cet essor s'est maintenu en 1969, au cours du premier semestre du moins.

Dépenses à la consommation:

Les dépenses à la consommation sont restées élevées, et ont haussé au même taux que le PNB en 1969, puis ont suivi la tendance générale de contraction au cours du second semestre. Les dépenses personnelles de biens et de services ont augmenté de 4.9% en dollars courants au cours du premier semestre, mais le taux d'inflation étant de 2%, l'augmentation de volume réel peut en être ramenée à 2.9% seulement. Les dépenses pour l'ensemble de l'année ont grossi de près de 9% (voir tableau 5). Les dépenses de biens non-durables et de services ont été très importantes au cours du premier semestre alors que les dépenses de biens durables n'ont que fort peu augmenté pour cette même période. Les ventes d'automobiles ont été particulièrement faibles, et ont fléchi au cours du premier comme du second trimestres, et sont en grande partie responsables de la faiblesse des dépenses de biens durables.

La cadence des dépenses à la consommation n'a pas persisté au cours du second semestre; en dépit de la sortie anticipée des nouveaux modèles d'autos qui a contribué à relancer la demande languissante, les ventes de nouvelles voitures ayant progressé de 8%, les dépenses personnelles totales sont restées au cours du second semestre inférieures à leur taux moyen d'augmentation des premiers trimestres.

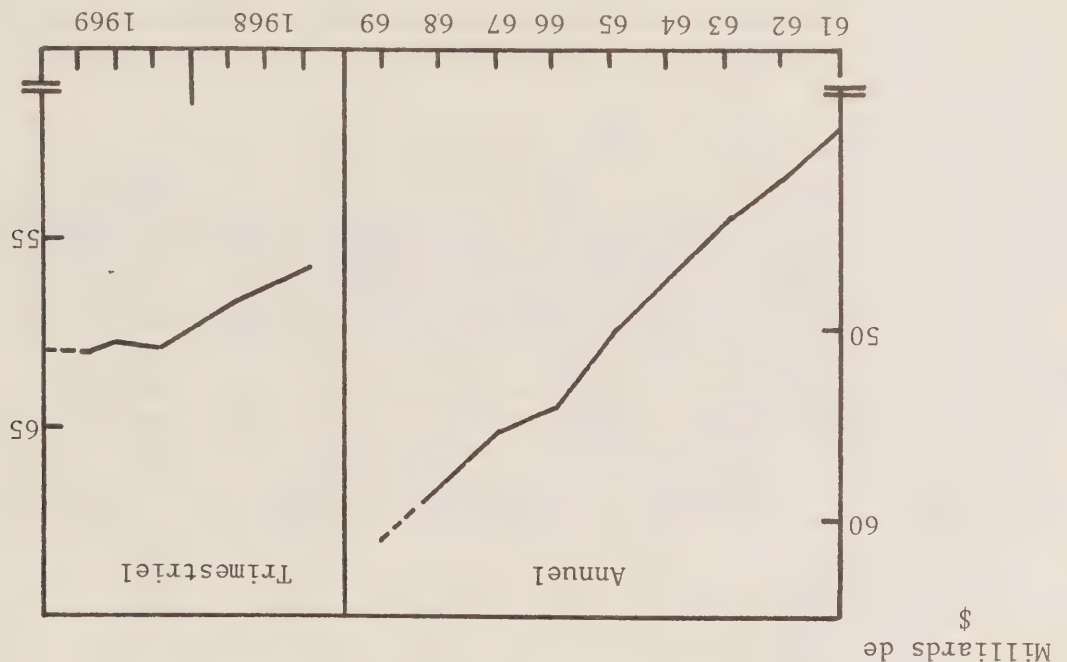
L'introduction de l'impôt de progrès social de 2%, ou les mesures touchant les revenus et autres mesures fiscales, ne paraissent pas avoir affecté outre mesure les dépenses à la consommation au cours des premiers mois de 1969. L'une des raisons principales en est la facilité avec laquelle le crédit à la consommation pouvait être obtenu auprès des banques et des institutions para-bancaires. En dépit du coût élevé des emprunts, le crédit total à la consommation, au cours du premier semestre, était de 8.4% supérieur à celui de 1968; en octobre, il avait dépassé 11%. Toutefois, vers la fin de 1969, l'expansion du crédit avait commencé à ralentir.

INTRODUCTION

La tenue de l'économie canadienne a été fondamentalement solide en 1969. Cette fermeté de base se reflète dans la légère augmentation du taux de croissance par rapport à 1968, et cela, en dépit des mesures de restrictions monétaires et fiscales prises en 1968 et maintenues au cours de 1969.^{1/} L'essor de l'économie a toutefois été plus marqué au cours du premier semestre des repis s'étant manifestés au second.

Tous les éléments du produit national brut ont dépassé de façon marquée leurs niveaux de 1968, l'expansion économique étant supérieure à 9%, en dollars courants, et à 5% en volume (voir tableau 5).

Graphique 1 - Produit national brut 1961-1969
(en dollars constants de 1961)



Le développement de l'emploi a également été sensible: 3.2% comparé à une hausse de 3% de la population active. Le taux de chômage est tombé de 4.8% à 4.7% au cours de l'année, malgré l'accroissement important de la population active.

^{1/} Ces mesures sont énumérées dans l'Appendice A.

Tableau 10 - Taux de chômage au Canada, par profession,
1965-1969

(en pourcentage de la population active)

Professions	1965	1966	1967	1968	1969
Ensemble des professions	4.0	3.6	4.1	4.8	4.7
Employés de bureau et professions libérales	1.4	1.4	1.6	1.9	2.0
Transports	5.1	4.5	5.3	5.8	5.8
Services et récréation	3.6	3.2	3.4	4.2	4.3
Secteur primaire	4.1	4.0	3.9	4.9	4.9
Artisans, travailleurs à la production et travailleurs assimilés	4.6	4.3	5.3	6.2	5.8
Manoeuvres	13.4	11.8	12.8	15.0	13.4

Perspectives pour 1970

La plupart des économistes prévoient un taux moyen de chômage supérieur en 1970. Cette hausse affectera toutes les régions. L'expansion de l'emploi étant déjà plus lente vers la fin 1969, et une conjoncture peu favorable étant prévue pour 1970, il semble probable que la progression de l'emploi en 1970 sera inférieure aux 3.2% de 1969. D'autre part, la croissance de la population active restera sans doute forte, même si l'augmentation du taux global de participation est plus faible. Ainsi, alors qu'en 1969 la dilataction de l'offre de main-d'oeuvre était largement absorbée par l'emploi, en 1970, l'augmentation de la population active sera probablement trop importante pour être résorbée par l'emploi. Il faut donc s'attendre à une aggravation du chômage.

A.E. Kyffin

s'est de nouveau accentuée en 1969. Dans la région de l'Atlantique, en dépit d'un recul de la participation, la croissance de la population active a dépassé celle de l'emploi et le taux de chômage est monté de 7.3% à 7.6%. Au Québec, l'augmentation de la population active a amené sur le marché plus de travailleurs que n'en pouvait absorber l'économie, même avec une plus forte expansion de l'emploi, et le taux de chômage a grimpé de 6.5% à 6.9%. La diminution du taux de chômage dans les Prairies n'a été que peu marquée, il a baissé de 3.0% à 2.9%, car la population active augmentait au même rythme que l'emploi. Dans l'Ontario, comme dans la région du Pacifique, la chute du chômage en 1969 a été forte, l'expansion de l'emploi dépassant la poussée de la population active.

Tableau 9 - Taux de chômage au Canada et dans les régions, 1965-1969

(en pourcentage de la population active)

Région	1965	1966	1967	1968	1969
Atlantique	7.5	6.4	6.6	7.3	7.6
Québec	5.5	4.8	5.3	6.5	6.9
Ontario	2.6	2.5	3.1	3.5	3.1
Prairies	2.6	2.1	2.3	3.0	2.9
Pacifique	4.2	4.6	5.1	5.9	5.0
Canada	3.9	3.6	4.1	4.8	4.7

Bien que la moyenne nationale de chômeurs n'ait pratiquement pas changé en 1969, il y a changement significatif dans une des régions. Au Québec, on compte en moyenne 13,000 chômeurs de plus qu'en 1968, augmentation qui en suit une substantielle entre 1967 et 1968. En Ontario et dans la région du Pacifique les chômeurs étaient moins nombreux, 14,000 de moins pour les deux ensemble et, dans la région de l'Atlantique, les changements étaient trop peu prononcés pour être significatifs.

La répartition des chômeurs dans les principaux groupes de professions n'était pas très différente de l'année passée et l'ordre habituel est resté le même. Le chômage des artisans, travailleurs à la production et travailleurs assimilés, ainsi que des manoeuvres, s'est légèrement contracté en raison de l'activité accrue des industries manufacturières et de la construction. Le chômage des autres groupes de professions est resté, en gros, le même.

Les hommes ont profité plus que les femmes de l'activité accrue de l'industrie manufacturière et de la construction en 1969, qui ont absorbé 9,000 à celui de 1968, et le taux de chômage masculin tombe de 5.5% à 5.2%. Par contre, le chômage féminin est légèrement plus prononcé en 1969 qu'en 1968, en raison peut-être du moindre essor de certaines professions à prédominance féminine. Il y a une moyenne de 9,000 chômeuses de plus qu'en 1968, et le taux de chômage est passé de 3.4% à 3.6%. La hausse du taux de participation des femmes à la population active (dans le groupe d'âge moyen en particulier) a en effet considérablement grossi l'effectif féminin. Tout ce surplus de main-d'œuvre ne pouvait être absorbé par l'expansion de l'emploi. Le rapport entre les taux de chômage masculin et féminin est resté le même qu'en 1968. Pour les deux sexes, le chômage a affecté davantage les jeunes que les personnes d'âge moyen. C'est le cas depuis plusieurs années déjà.

Tableau 8 - Chômage par âge et sexe au Canada, 1965-1969.

	1965	1966	1967	1968	1969
Hommes en chômage (milliers)	224	209	246	297	288
Pourcentage de la population active masculine	4.4	4.0	4.6	5.5	5.2
Femmes en chômage (milliers)	56	58	70	85	94
Pourcentage de la population active féminine	2.7	2.6	3.0	3.4	3.6
Chômage total (milliers)	280	267	315	382	383
Pourcentage de la population active totale	3.9	3.6	4.1	4.8	4.7
Taux de chômage par âge					
Pourcentage de la population active					
14-19	6.9	8.2	9.3	10.8	10.8
20-24	3.1	4.2	5.0	6.3	6.0
25-54	3.0	2.7	3.1	3.6	3.4
55 et plus	3.9	3.7	3.8	4.2	4.2

Le chômage dans les régions

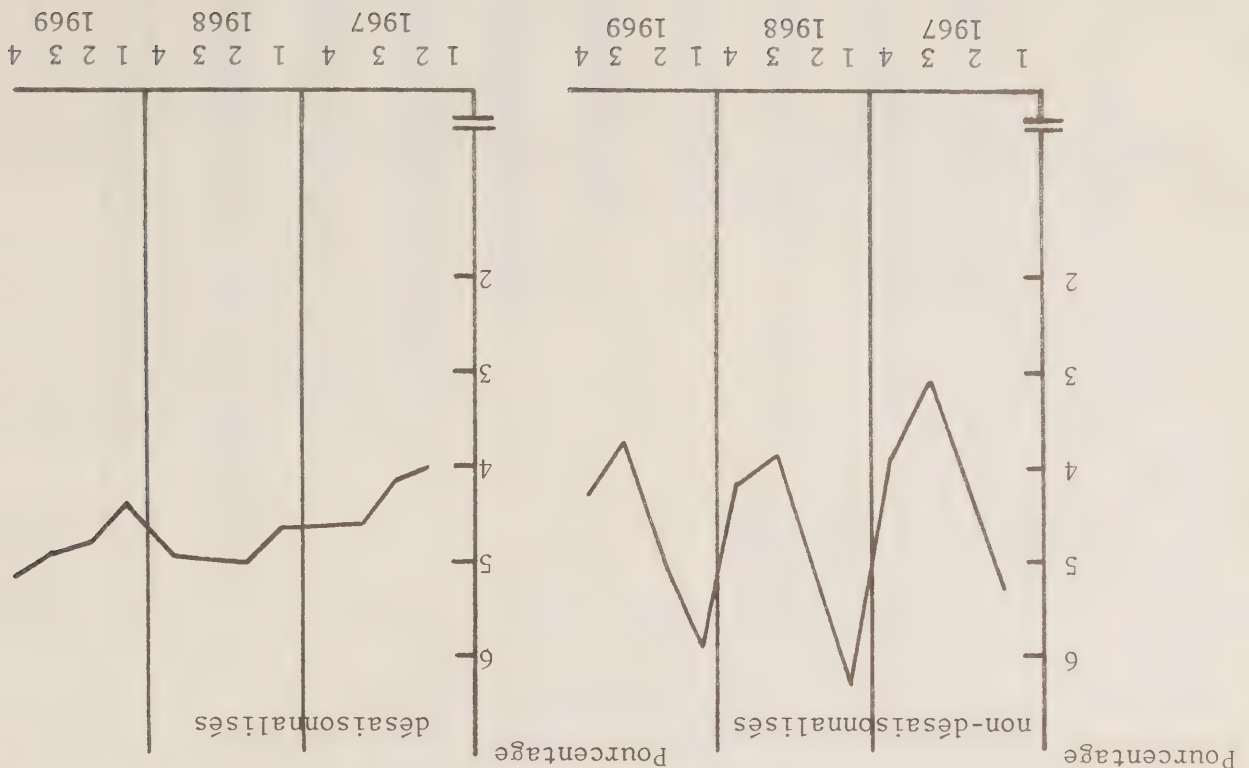
Le taux moyen de chômage dans la région de l'Atlantique et au Québec est plus élevé en 1969 qu'en 1968. Dans les trois autres régions, soit l'Ontario, les Prairies et la région du Pacifique, il est inférieur, bien que de fort peu pour les Prairies. La disparité des taux de chômage régionaux, qui avait commencé à diminuer au cours des dernières années,

de l'expansion de l'emploi pour l'année en général, a poussé plus de personnes à entrer dans la population active, le taux de croissance de l'offre de main-d'oeuvre a été légèrement inférieur à celui de l'emploi, d'où une petite diminution du taux de chômage.

Le nombre effectif de chômeurs en 1969 est resté en moyenne le même qu'en 1968, soit 383,000. L'augmentation nette de la population active, soit 244,000, est presque exactement celle de l'emploi, soit 243,000, mais étant donné la population active plus importante, le chômage paraît moins grave, si l'on considère le taux, mais la différence est petite.

Le taux d'évolution du chômage en cours d'année est resté fondamentalement le même que les années précédentes, soit, élevé au cours du premier trimestre, diminuant au cours des second et troisième, et remontant au dernier trimestre. Mais les taux de chômage désaisonnalisés montrent que le chômage de base est devenu plus grave dans le courant de l'année. Ceci correspond bien au ralentissement de l'emploi au cours du deuxième semestre.

Graphique 3 - Taux trimestriels de chômage au Canada 1967-1969.
(Pourcentage de la population active)



L'immigration a moins contribué qu'en 1968 à la croissance de la population active nette, car elle-même a diminué dans l'ensemble.

Tableau 7 - Tendances de l'immigration au Canada, 1965-1969

	1965	1966	1967	1968	1969
Immigration totale (milliers)	147	195	223	184	162
Variation procentuelle d'une année à l'autre	+30.3	+32.7	+14.4	-17.5	-12.2
Immigrants se destinant à la population active (milliers)	74	99	120	95	85
Croissance procentuelle nette de la population active	35.5	35.5	43.8	42.2	34.8

CHÔMAGE

En 1969, le taux moyen de chômage au Canada a été 4.7%, soit légèrement inférieur à 1968 (4.8%). Néanmoins, il reste bien supérieur à celui des autres dernières années, et supérieur aussi au taux optimum fixé par le Conseil économique du Canada (3.0%). Alors que la bonne tenue

Graphique 2 - Le chômage au Canada, 1960-1969.
(Pourcentage de la population active)
Moyennes annuelles



Tableau 6 - Tendances de l'offre de la main-d'oeuvre au Canada et dans les régions, 1965-1969

	1965	1966	1967	1968	1969
Population en âge de travailler (hausse procentuelle d'une année à l'autre)					
Atlantique	1.3	1.5	1.7	1.8	2.0
Québec	2.5	2.6	2.7	2.5	2.3
Ontario	2.7	3.1	3.5	3.2	2.9
Prairies	1.5	1.3	1.5	2.2	2.2
Pacifique	3.8	4.6	5.5	4.2	3.7
Canada	2.4	2.6	3.0	2.8	2.6
Taux de participation globale (pourcentage de la population en âge de travailler)					
Atlantique	48.1	48.6	48.5	48.2	48.0
Québec	53.2	54.3	54.9	54.3	54.6
Ontario	56.7	57.2	57.6	57.7	58.0
Prairies	55.5	55.7	55.8	56.8	56.9
Pacifique	53.8	54.9	55.8	56.1	56.7
Canada	54.4	55.1	55.5	55.5	55.8
Population active (hausse procentuelle d'une année à l'autre)					
Atlantique	3.9	2.5	1.4	1.3	1.9
Québec	3.6	4.6	3.8	1.4	2.8
Ontario	2.3	4.0	4.2	3.5	3.3
Prairies	2.4	1.6	1.6	3.9	2.5
Pacifique	4.2	6.6	7.3	4.6	4.9
Canada	3.0	3.9	3.7	2.9	3.1

La croissance de la population active a continué en 1969 à être très différente selon les régions. Le progrès le plus faible (1.9% seulement par rapport à 1968) est celui de la région de l'Atlantique, mais il dépasse quand même celui de l'emploi dans cette région, et le chômage y a donc augmenté. Il aurait augmenté davantage si le taux de participation globale dans la région n'avait encore reculé pour la troisième année d'affilée. Celui-ci a ainsi entravé la croissance de la population active au moment où l'augmentation de la population en âge de travailler de la région s'accélérait en fait. La croissance de la population active dans les Prairies est aussi bien inférieure à la moyenne avec un 2.5%; en fait, c'est un repli marqué par rapport à 1968. Le taux de croissance de la population en âge de travailler de la région est le même environ qu'en 1968, mais le taux global de participation n'a que peu progressé, en raison sans doute du ralentissement de l'expansion de l'emploi. La croissance de la population en âge de travailler a été plus lente au Québec qu'en 1968, mais l'amélioration considérable de l'expansion de l'emploi a amené une hausse en flèche de la participation de la population active. La croissance de la population active a doublé au Québec en 1969, et a dépassé l'expansion de l'emploi comme chaque année depuis 1966, aggravant le chômage. La croissance de la population active en Ontario s'est légèrement ralentie depuis 1968, mais dépasse encore la moyenne nationale. La hausse substantielle de l'emploi a encouragé un bond en avant de la participation globale qui n'a été possible qu'en raison de la croissance plus faible de la population en âge de travailler. Le ralentissement de la croissance de la population active combinée à l'accélération de l'expansion de l'emploi a fait baisser le chômage en Ontario en 1969. C'est encore dans la région du Pacifique qu'on enregistre la poussée la plus marquée de la population en âge de travailler. Bien qu'au cours des dernières années, le taux de croissance de la population en âge de travailler ait quelque peu marqué le pas en Colombie-Britannique, la participation bien supérieure provoquée par les nombreux postes vacants a plus que neutralisé cette tendance.

Y est encore inférieur à la moitié de celui de la participation masculine, même s'il est en train de le rattraper rapidement. Ces tendances sont montrées dans le tableau 5 ci-dessous:

Tableau 5 - Croissance de la population active au Canada, par sexe, 1965-1969

Population active, par sexe		1965	1966	1967	1968	1969
Population active masculine						
Augmentation due à la croissance démographique normale (milliers)						
Baisse due à la chute du taux de participation (milliers)	+119	+137	+157	+150	+143	
Augmentation nette (milliers)	-15	-9	-21	-36	-26	
Augmentation nette (pourcentage)	+104	+128	+136	+114	+117	
(Taux de participation, pourcentage)	+2.1	+2.5	+2.6	+2.1	+2.1	
Population active féminine						
Augmentation due à la croissance démographique normale (milliers)						
Augmentation due à la hausse du taux de participation (milliers)	+48	+51	+68	+67	+64	
Augmentation nette (milliers)	+56	+100	+70	+44	+63	
Augmentation nette (pourcentage)	+5.3	+7.3	+6.2	+4.7	+5.1	
(Taux de participation, pourcentage)	(31.3)	(32.8)	(33.8)	(34.4)	(35.2)	
Ensemble de la population active						
Augmentation nette (milliers)						
Augmentation nette (pourcentage)	+208	+279	+274	+225	+244	
(Taux de participation, pourcentage)	+3.0	+3.9	+3.7	+2.9	+3.2	
● (pourcentage)						
(54.4)	(55.1)	(55.5)	(55.5)	(55.8)	(55.8)	

Pour les deux sexes, la croissance de la population active s'est surtout concentrée dans le groupe d'âge de 20 à 34 ans, de même que l'expansion de l'emploi. Pour les hommes, ceci s'explique entièrement par le changement de la composition de la population et la nouvelle importance de ce groupe d'âge; le léger fléchissement du taux de participation des hommes de ce groupe a en fait affecté l'augmentation de la population active. Pour les femmes d'un âge compris entre 20 et 34 ans, la participation à la population active est en net progrès, et a renforcé les tendances démographiques sous-jacentes. L'entrée des étudiants dans la population active au cours de l'été a été surtout sensible pour le groupe de 20 à 24 ans, reflétant la proportion croissante d'étudiants poursuivant des études postsecondaires. Parallèlement, l'expansion la plus marquée de la population active permanente se situe dans ce même groupe d'âge.

Tableau 4 - Expansion de l'emploi au Canada, par profession, 1965-1969

(haussees procentuelles d'une année à l'autre)

1965	1966	1967	1968	1969
<u>Groupe de professions</u>				
3.8	4.2	3.2	2.1	3.2
Ensemble des professions				
4.6	5.0	3.6	3.0	4.8
Administrateurs				
Professions libérales et techniques				
11.4	12.0	4.7	6.9	5.9
Employés de bureau				
4.0	9.6	3.1	6.0	4.7
Vendeurs				
-1.8	-0.4	4.4	3.0	2.7
Services et récréation				
2.7	2.5	7.5	3.9	3.2
Transports et communications				
0.7	-6.7	2.2	0.2	0.5
Professions du secteur primaire				
-2.2	-7.5	-1.4	-2.8	-3.4
Artisans, travailleurs à la production et travailleurs assimilés				
6.3	7.7	2.1	-0.7	3.7
Manoeuvres et ouvriers non spécialisés				
2.4	3.0	-8.7	-1.9	2.9

OFFRE DE MAIN-D'OEUVRE

Les tendances de l'offre de main-d'oeuvre sont restées en 1969 à peu près semblables à celles des dernières années. En premier lieu, l'accroissement de la population en âge de travailler, à l'échelle nationale, s'est encore ralenti en raison de l'entrée restreinte de jeunes imputable à la baisse du taux des naissances vers la fin des années 1950. En second lieu, la diminution de l'immigration au Canada s'est maintenue, avec une chute de 12% en 1969. Enfin, et en contrepartie la croissance ralentie de la population active, le taux global de participation, à savoir, la proportion de la population en âge de travailler et qui travaille effectivement ou cherche un travail, est remonté. L'importance de cette hausse peut être mesurée par le fait que l'accroissement de la population active a été plus marqué en 1969 qu'en 1968 (hausse de 3.1% contre 2.9%), alors même que l'accroissement de la population en âge de travailler a été, et pour la seconde année d'affilée, plus faible.

La situation des deux sexes en ce qui concerne la croissance de la population active est restée très différente. Tous deux ont vu diminuer le taux de croissance de la population en âge de travailler, mais le taux de participation masculine a continué à fléchir, alors que celui de participation féminine a continué sa progression. La population active masculine a augmenté à la même cadence environ qu'en 1968 (2.1% pour 1968 et 1969), alors que la population active féminine s'est accrue beaucoup plus rapidement qu'en 1968 (5.1%). Cette différence est largement due à la meilleure situation de l'emploi qui a encouragé proportionnellement plus de femmes à chercher et à trouver des postes. La croissance de la population active féminine a encore de "l'aventurer", car le taux de participation

Groupes d'âge et de sexe

En 1969, l'emploi des femmes a augmenté un peu plus rapidement qu'en 1968, alors que celui des hommes a augmenté bien plus vite. Mais le taux effectif de croissance de l'emploi féminin reste le double de celui des hommes pour l'ensemble de l'année, mais sa diminution a été plus marquée vers la fin de l'année. Pour les deux sexes, la croissance de l'emploi a été particulièrement soutenue dans le groupe d'âge 20-34. Ceci reflète en grande partie le changement de la composition d'âge et des caractéristiques du taux de participation de la population active. Une activité accrue dans l'industrie manufacturière et la construction a fourni plus d'emplois aux hommes d'âge moyen, (45 à 64 ans), et, à un degré moindre, aux femmes du même groupe d'âge. L'examen des tendances les plus récentes révèle que l'emploi des jeunes de moins de vingt ans n'a pas augmenté de façon appréciable, et que l'emploi des personnes de plus de 65 ans a diminué.

Tableau 3 - Expansion de l'emploi au Canada, par âge et sexe

(hausse pourcentuelles d'une année à l'autre)

Sexe et âge		1965	1966	1967	1968	1969
Hommes:	14-19	+8.0	+4.2	+4.3	0.0	+0.5
	20-64	+2.8	+2.8	+2.1	+1.4	+2.8
	65 et plus	-1.8	+1.8	-5.3	0.0	-2.5
	Total	+3.1	+2.9	+2.0	+1.2	+2.4
	Femmes:					
Femmes:	14-19	+6.1	+8.4	+3.1	+0.6	+0.9
	20-64	+5.8	+7.4	+6.4	+4.7	+5.9
	65 et plus	-2.2	0.0	+4.5	+4.3	-8.3
	Total	+5.7	+7.4	+5.9	+4.1	+4.9
	Professions importantes					

Les changements dans l'emploi par âge et par sexe peuvent être ramenés aux changements de l'emploi dans certaines professions et reliés à l'évolution industrielle de base. En raison de l'activité accrue dans la fabrication et la construction, l'emploi des "artisans, travailleurs à la production et travailleurs assimilés" ainsi que des "manoeuvres et travailleurs non spécialisés" a sensiblement augmenté en 1969, après des baisses marginales en 1968. La plupart des emplois ainsi créés sont mas-culins, mais l'emploi féminin en a sans doute également profité, en particulier en raison de la plus faible augmentation en 1969 qu'en 1968 du nombre de commis, vendeurs, et employés dans les professions des services et récréation (où la proportion de main-d'oeuvre féminine est plus importante).

Evolution dans l'industrie

La reprise de l'expansion de l'emploi global en 1969 a été plus marquée dans l'industrie manufacturière et la construction, toutes deux en plein marasme en 1968. Le taux élevé des dépenses de consommation au cours du premier semestre de l'année a, de toute évidence, créé un grand nombre d'emplois supplémentaires dans l'industrie manufacturière, de même que la demande assez prononcée de produits d'exportation canadiens, alors que l'amélioration de la situation dans la construction est due principalement à une certaine reprise d'activité dans la construction d'habitations au cours du premier semestre également. Toutefois, vers la fin de l'année, l'emploi était légèrement inférieur dans ces deux industries à celui de la fin 1968. Les changements du niveau d'emploi sont restés dans d'autres industries en 1969 conformes aux tendances des dernières années, avec une forte croissance dans l'ensemble du groupe des services, et une chute continue dans les industries primaires.

Tableau 1 - Expansion de l'emploi au Canada, par industrie, 1965-1969

(hausse pourcentuelles d'une année à l'autre)

Industrie	1965	1966	1967	1968	1969
Toutes industries	3.8	4.2	3.2	2.1	3.2
Industries primaires	0.4	-7.4	1.3	-1.3	-1.7
Industries manufacturières	-0.9	6.6	0.7	-0.1	3.7
Construction	12.9	7.8	-4.8	-1.1	2.6
Transports, communications et autres services	4.4	0.5	6.3	2.1	3.0
Commerce	3.6	3.1	3.7	2.9	2.5
Finance, assurances et immobilier	6.1	7.9	3.3	4.8	7.0
Services communautaires	7.4	8.9	6.8	5.7	4.8
commerciaux et personnels	6.9	4.0	5.7	3.4	3.5
Administration publique					

Situation par région

Malgré une assez forte croissance de l'emploi national pour l'ensemble de l'année, l'effet de la conjoncture en 1969 sur l'emploi dans chacune des régions est bien différent. La disparité de la croissance régionale de l'emploi est toujours aussi marquée. La région du Pacifique est de nouveau en tête, avec une hausse de 6%, profitant particulièrement de la vigueur persistante de son secteur manufacturier en pleine expansion, de l'essor de la construction dans la région, et du progrès continu des transports et des communications. Le développement des services financiers est aussi accentué. Les mêmes caractéristiques se retrouvent en Ontario, qui se place en second, avec une hausse de 3.7%; mais une contribution substantielle supplémentaire est celle du groupe des services communautaires, commerciaux et personnels et du commerce de détail. L'activité dans l'industrie manufacturière, le commerce et les services a aussi aidé

Le Québec a amélioré de façon substantielle son pourcentage de l'année précédente qui passe de 0.1% seulement en 1968 à 2.4% en 1969, mais la construction n'a pas progressé. La croissance de l'emploi au Québec a été favorisée par l'activité soutenue de l'industrie de la pâte et du papier, fortement représentée dans la région. En ce qui concerne les Prairies, un fait étonnant est la hausse de 6% de l'emploi agricole global en 1969; même à la fin de l'année, un certain nombre de personnes de plus étaient employées dans ce secteur. Mais la croissance de l'emploi global dans les Prairies en 1969 est décevante, car, contrairement aux autres régions elle y est moins rapide qu'en 1968 (2.5% contre 3.4%). Le seul autre accroissement notable de l'emploi dans les Prairies est celui des services communautaires, commerciaux et personnels. Les variations dans les autres industries sont pour la plupart insignifiantes. Les difficultés que traverse actuellement l'économie des Prairies se reflètent dans la diminution du nombre de personnes employées au cours du dernier semestre de 1969, par rapport au dernier semestre de 1968, contrairement aux autres régions. La région de l'Atlantique, toutefois, est celle où la croissance globale de l'emploi en 1969 est la plus faible, 1.5% seulement. C'est un progrès par rapport à l'an dernier, pendant lequel l'emploi n'avait pratiquement pas augmenté, mais avec un secteur d'industrie manufacturière peu développé et une faible activité de la construction, en dehors de quelques grands projets, la région est restée à peu près étrangère à la reprise nationale de l'économie. Seul le groupe des services a joué d'un essor soutenu dans les provinces de l'Atlantique au cours de 1969. L'expansion se faisait sentir par son absence dans les autres industries.

En somme, ce sont les régions de l'Ontario et du Pacifique qui ont le plus profité de la tenue un peu meilleure de l'économie nationale en 1969. Elle s'est reflétée un peu dans l'emploi au Québec, mais les problèmes agricoles ont annulé ses effets dans les Prairies, et la région de l'Atlantique a été presque entièrement oubliée. En même temps, il faut remarquer que le profit qu'en a tiré l'Ontario a été de courte durée puisque le niveau de l'emploi dans les industries manufacturières à la fin de l'année (après le réajustement des grandes grèves) était presque exactement le même qu'à la fin de 1968; au cours du premier trimestre de 1969, il était supérieur de 5% en moyenne à celui de l'année précédente.

Tableau 2 - Expansion de l'emploi, pour le Canada et les régions, 1965-1969

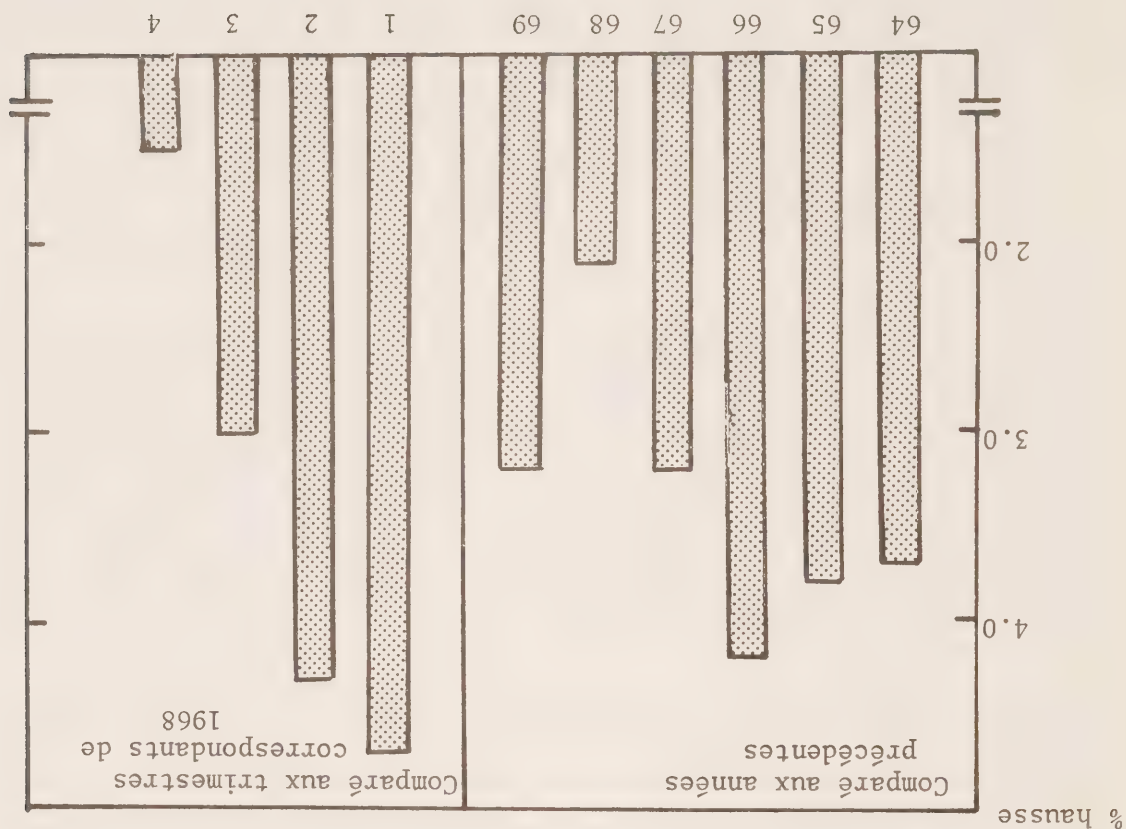
(hausse pourcentuelle d'une année à l'autre)

Région	1965	1966	1967	1968	1969
Atlantique	4.4	3.5	1.2	0.5	1.5
Québec	4.7	5.4	3.2	0.1	2.4
Ontario	3.0	4.0	3.5	3.1	3.7
Prairies	2.9	2.2	1.3	3.4	2.5
Pacifique	5.6	6.1	6.6	3.7	6.0
Canada	3.8	4.2	3.2	2.1	3.2

EXPANSION DE L'EMPLOI 1/

L'évolution de l'économie canadienne en 1969 est assez fidèlement reflétée par les chiffres de l'emploi du Relevé de la main-d'oeuvre. Pour l'ensemble de l'année, l'expansion de l'emploi a été plus rapide qu'en 1968, accusant une hausse de 3.2% contre 2.1% seulement pour 1968, mais sans atteindre toutefois l'essor des années 1964 à 1967. Cependant, alors qu'au début de l'année, l'emploi était d'un peu plus de 4.5% supérieur à celui de la même période de 1968, ce pourcentage est tombé à un peu moins de 2% à la fin de l'année. Cette perte de vitesse a été particulièrement marquée au cours du second semestre, pendant lequel plusieurs importants conflits de travail, de longue durée, ont indirectement affecté l'emploi, mais ces conflits n'ont fait qu'aggraver la tendance sous-jacente plus sérieuse de baisse de la demande de main-d'oeuvre, consécutive aux mesures anti-inflationnistes. Néanmoins, l'effet est peut-être exagéré par la hausse accélérée de l'emploi vers la fin de 1968.

Graphique 1 - Tendances de l'emploi au Canada, 1964-1969.



1/ Tous les chiffres utilisés dans ce rapport sont tirés du Relevé de la main-d'oeuvre, du Bureau fédéral de la statistique.

INTRODUCTION

La Revue de la Main-d'oeuvre du Canada a pour objet de fournir aux agents du ministère une information autorisée sur la conjoncture actuelle et les faits saillants en matière de main-d'oeuvre. Cette livraison contient une revue de ces faits pour l'année 1969, ainsi que de brefs exposés sur les perspectives pour 1970. Le dernier article étudie certaines statistiques sur les activités des Centres de Main-d'oeuvre du Canada.

Cette Revue est élaborée par la Direction de l'analyse du marché du travail, Service d'établissement des programmes, à Ottawa. La diffusion en est restreinte aux agents du ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration.

TABLE DES MATIERES

<u>Pages</u>	
5	Introduction
7-19	Revue de la situation de la main-d'oeuvre et prévisions, 1969-1970
20-34	Revue de la conjoncture économique et prévisions, 1969-1970
35-41	Effets des changements administratifs de 1968-1969 sur les statistiques relatives aux clients inscrits aux Centres de Main-d'oeuvre du Canada

DIRECTION DE L'ANALYSE DU MARCHÉ DU TRAVAIL
SERVICE D'ÉTABLISSMENT DES PROGRAMMES
MINISTÈRE DE LA MAIN-D'OEUVRE ET DE L'IMMIGRATION

REVUE DE LA MAIN-D'OEUVRE DU CANADA
Premier trimestre de 1970

Diffusion restreinte au
Ministère de la Main-d'oeuvre
et de l'Immigration

CAI MI12
C15

Ministère du Canada
Bureau de la Main-d'œuvre et de l'immigration

Vol. 3 No 1: PREMIER TRIMESTRE 1970

Revue Canadienne de la Main-d'œuvre





CANADA

Manpower Review

Vol. 3 No. 2: SECOND QUARTER 1970

CAI MI12

C15

Government of Canada
Department of Manpower and Immigration

CANADA MANPOWER REVIEW

Second Quarter 1970

MANPOWER INFORMATION AND ANALYSIS BRANCH

PROGRAM DEVELOPMENT SERVICE

DEPARTMENT OF MANPOWER AND IMMIGRATION

OTTAWA

TABLE OF CONTENTS

	<u>Page</u>
Introduction.....	5
Economic and Manpower Review.....	7
Immigration and the Labour Force, 1966-69.....	15
The Student Summer Employment Problem in 1970.....	29

INTRODUCTION

The Canada Manpower Review is a quarterly publication of the Department of Manpower and Immigration. It provides a review of current developments in the labour market and an analysis of manpower problems generally.

The Review is intended primarily for the use of departmental officers but is also distributed to the interested general public on request.

The Review is prepared in the National Labour Market Analysis Division of the Manpower Information and Analysis Branch. It is the direct responsibility of Mr. A.W. Cowan, under the supervision of Mr. A.B. Arif, the Division Chief. It is prepared under the guidance of Mr. H.H. Morritt, Assistant Branch Director.

Comments and criticisms are welcome.

ECONOMIC AND MANPOWER REVIEW

Most of the major economic indicators at the time of writing, pointed to a continued softening of economic and employment conditions. Although the estimate of change in the gross national product was not available when this was being written, several other measures of economic change suggested a flattening of the rate of growth. The most comprehensive of these are the estimates of the Survey of Private and Public Investment in Canada, which suggest a downward revision of businessmen's investment intentions. A preliminary survey last fall had predicted a 14 per cent rise in business capital spending: this is now trimmed to an increase of 11 per cent. Whether this expected 11 per cent gain will be realized or not depends on the strength of demand pressures in 1970. During the last two years, however, accomplishment fell short of plans. Moreover, the share of capital expenditures in the gross national expenditures has been falling.

Further evidence of moderation of the actual performance of the economy is provided by a number of leading business cycle indicators. Construction expenditures are particularly important because construction is a labour-intensive activity. Although the industry as such accounts for approximately 6 per cent of total employment in Canada, employment generated by construction activity far exceeds that figure. Besides the on-site

employment, primary and secondary off-site employment provide a large proportion of the total employment effect of construction activity. Several studies of the labour and material requirements for various kinds of construction by the U.S. Bureau of Labor Statistics suggest that, on average, less than two-fifths of the man-hours generated by construction activity are spent on construction sites. The other three-fifths represent various kinds of off-site employment. According to a rough estimate in the Canada Manpower Review of May 1968, "...in addition to the 475,000 individuals in the industry in 1967, it is estimated that about 140,000 additional workers are employed in construction by utilities, government and other individuals and organizations outside the industry, bringing the total employment in construction activity to more than 600,000. This is not the total employment generated by construction; it is estimated that off-site employment equals or surpasses that on construction site".

An indication of impending construction expenditures is provided by the value of building permits. The latest available information shows that, in seasonally-adjusted terms, the value of commercial and industrial building permits, which had gone down considerably during January, rose again in February; but there was a sharp drop in the value of institutional and government building permits. The value of residential building permits also declined. The total value of all kinds of building permits in February was higher than in January, but considerably lower than in December. An added measure of construction activity in the residential sector is provided by the number of new dwelling units started every month. Despite the extent of prefabrication, housebuilding is still a particularly labour-intensive activity. There was 37 per cent fewer urban housing starts in March this year than during the same month last year. The seasonally-adjusted estimates,

however, showed some improvement over February, mainly on account of the bunching of a large number of public housing starts in the month of March. Urban housing starts displayed a strong upward trend during the last five years, reaching a record level of 169,700 in 1969; but in March 1970 the seasonally-adjusted annual rate stood at only 134,000.

Other examples of the easing of demand pressures in the first quarter of 1970 are provided by the January statistics (seasonally-adjusted) of the reduced rate of change in consumer credit, the lower value of retail trade, the drop in the index of industrial production, cheques received in clearing centres, and industrial common stock prices. In February the available statistics showed a small increase in the value of cheques cashed and a healthy rise in the index of industrial production, but a further decline in the prices of industrial common stock.

The moderation of demand has not yet had much influence on inflation. The consumer price index in March was 4.6 per cent higher than a year earlier. Although it reflected a smaller rise in consumer prices than the one in February, it still represented an unacceptable rate of inflation. It must be pointed out, however, that prices react to a policy of restraint with a considerable time-lag. Restrictive fiscal and monetary measures first show their effect on the market for goods and services and on employment demand. In due course inflationary psychology is expected to be destroyed, and price increases which are commensurate with productivity change to emerge.

So far, however, the largest impact of the slack in the economy has been felt in the employment market. It has resulted in slow employment growth and high unemployment levels. Employment growth has been steadily slowing down since the first quarter of last year. All age groups have been

affected, but the very old and the very young have suffered the most. The employment level of persons 65 or over went below the previous year's level in the third quarter of 1969 and has remained that way ever since. In the first quarter of 1970, the 55 to 64 year-old group was also beginning to follow suit. Teenage employment during the last two quarters was lower than the comparable periods a year earlier. The following figures bear this out.

Percentage Change in the Number of Employed Persons

	<u>Total</u>	<u>14-19</u>	<u>20-24</u>	<u>25-34</u>	<u>35-44</u>	<u>45-54</u>	<u>55-64</u>	<u>65+</u>
Q.I '68-Q.I '69	4.7	1.0	8.8	6.4	2.4	3.5	6.3	3.1
Q.II '68-Q.II '69	4.3	3.2	8.8	6.0	2.6	1.2	5.3	0.9
Q.III '68-Q.III '69	2.5	0.7	5.8	5.0	1.0	0.6	3.4	-5.9
Q.IV '68-Q.IV '69	1.5	-2.1	4.0	4.2	0.5	0.7	2.4	-9.8
Q.I '69-Q.I '70	0.9	-2.0	0.8	3.1	0.4	1.9	-0.2	-6.6

An examination of these changes for men and women separately, indicated that the relative drop in the employment of senior citizens 65 and over, was more marked among women than men. A similar observation could be made about teenage boys and girls. In a period of economic slack when fewer new jobs are being created, workers on the perimeter of the labour force are likely to be affected first. Reduced employment among prime age males, however, poses a more serious problem. There was some evidence that in the first quarter of 1970, employment among men of 35-44 was starting to go below the level of the first quarter of 1969. Simultaneously, there was a "bounce back" of female employment in this age group. Employment of women in the next age group (45-54) made a more noticeable recovery. Moreover, the year-to-year increase in the employment of married women of all ages

accelerated a little. On the whole the resurgence in female employment was quite modest and might partially be attributed to the efforts of women to maintain a minimum family income in a period of rising unemployment. Its effect on the overall trend of declining employment growth was negligible.

The moderation of employment growth in the first quarter of 1970 was accompanied by rising unemployment for men and women in all age groups. Compared to a year earlier, these rates were generally higher. One major exception was for men and women 65 and over.

Unemployment Rates (Per Cent) in the First Quarter of the Year

	<u>Total</u>	<u>14-19</u>	<u>20-24</u>	<u>25-34</u>	<u>35-44</u>	<u>45-54</u>	<u>55-64</u>	<u>65+</u>
<u>Men</u>								
1969	6.9	15.6	9.9	5.3	5.2	5.1	6.8	7.2
1970	7.6	17.3	11.7	6.6	5.4	5.5	7.2	4.7
<u>Women</u>								
1969	3.7	8.3	4.0	2.8	2.6	3.1	2.3	4.1
1970	4.0	9.3	4.8	3.2	3.0	2.8	2.3	1.6
<u>Both Sexes</u>								
1969	5.9	12.3	7.5	4.6	4.5	4.5	5.5	6.5
1970	6.4	13.9	8.9	5.6	4.7	4.6	5.8	4.0

To some extent the drop in the unemployment rate of older people could be explained by the discouraging effect of reduced employment opportunities which persuades them to completely withdraw from the labour force. Indeed, as the following table would show, both the labour force and the rate at which senior men and women participate in labour force activity, were lower in the first quarter of this year than a year ago.

Labour Force and Participation Rates of Persons 65 and Over

	Men		Women	
	<u>Labour Force</u>	<u>Participation Rate %</u>	<u>Labour Force</u>	<u>Participation Rate %</u>
1st Quarter 1969	162,000	23.1	49,000	6.0
1st Quarter 1970	150,000	21.0	42,000	5.0

Participation rates for most other age groups have also fallen. The only exceptions are married women, and women between the ages of 25 and 54. It could be surmised that young people tend to stay longer in school when jobs are not plentiful. The drop in the participation rate of men between the ages of 25 and 54 could be associated with the increase in the number of persons being trained under the Canada Manpower Training Program.

The industrial employment markets remained fairly strong in the service sector; but primary industries, manufacturing, construction and trade displayed weakness in the first quarter of 1970. Among the various occupational groups the employment of professional and technical persons showed the largest year-to-year gain, while substantial declines occurred among transportation and communication workers, farmers and farm workers, labourers and unskilled workers. The unemployment rate in most industries and occupations went up.

Unemployment Rate (Per Cent) by Industry and Occupation

	<u>Fourth Quarter</u>		<u>First Quarter</u>	
	<u>1968</u>	<u>1969</u>	<u>1969</u>	<u>1970</u>
<u>Major Industries</u>				
Primary	4.5	3.9	8.1	8.4
Manufacturing	4.2	4.7	5.2	6.5
Construction	10.3	10.4	18.2	21.9
Transportation and Utilities	3.5	3.8	6.0	5.8
Trade	2.9	2.9	4.0	4.6
Service	2.7	2.7	3.3	3.1
<u>Major Occupations</u>				
Office and Professional	1.7	1.9	2.2	2.4
Transportation	4.5	5.8	7.8	9.6
Service and Recreation	4.0	4.2	5.2	4.4
Primary	4.7	4.2	8.3	8.5
Craftsmen and Production Process	5.4	5.4	8.0	9.1
Labourers	13.2	12.9	19.4	22.7

A.B. Arif

1. Introduction

Since 1967, immigration regulations have been designed to relate the flow of immigrants more closely to the manpower needs of the economy, as well as ensuring that these immigrants will be able to adapt readily to Canadian society. This policy stems from the 1966 White Paper on Immigration which said that Canada needs more immigrants and that as many should be admitted as can be readily absorbed. Also implicit in this paper was the idea that the influx of well-qualified immigrants should be stepped up and the entry of unskilled workers discouraged.

New selection criteria based on these principles were adopted in 1967, providing for a point-rating system to determine admissibility. For independent applicants, occupational and area demand in Canada were two of the factors taken into account in this system. Other criteria are education and training, employment arrangements, knowledge of French or English, relatives in Canada, and personal qualities.

Although these regulations were officially adopted in August 1967 (P.C. 1967-1616), they did not actually become operational until October of that year. Accordingly, the effect of these measures on the labour force cannot really be judged until 1968. In this study, the main emphasis is on immigration and the labour force in 1969; but for purposes of comparison changes which have taken place in the 1966 to 1969 period have been included.

Two main sources have been used for this purpose. The first is the Department of Manpower and Immigration's reports on immigration statistics.

In addition, use has been made of the Dominion Bureau of Statistics survey on the labour force characteristics of postwar immigrants, which has been taken once a year in February since 1956.

This study is concerned with tracing the influence of the 1967 regulations on the overall flow and broad occupational distribution of immigrant workers and, to the extent that it can be measured, the employment and unemployment situation for these workers after arrival. The latter assessment is done largely in terms of all postwar immigrants, rather than just those arriving in 1969, as this is the form in which Dominion Bureau of Statistics information is available.

2. The Labour Force

The number of immigrants entering the labour force, if the inflow is related to the demand for labour, might be expected to expand when the economy is booming and contract when the economy is slack. This is, in fact, what happened in 1968 and 1969. In Chart 2, total unemployment and the numbers of immigrants who indicated their intention of entering the labour force have been compared by converting the data to index form on the basis 1966 equals 100.

This comparison shows that in 1966-67, the two series moved in the same direction. In the following two years, 1968-69, they moved in the opposite direction. In a situation of rising unemployment in 1968-69, the level of immigration decreased. The flow of immigration has been related in a general way, therefore, to the trend in economic conditions in Canada.

Against this, it can be argued that the decline in immigration in 1968-69 was the result of changing conditions in countries which supply immigrants to Canada. Immigration from Europe was lower in 1969, and this may be attributed to prosperous conditions in some continental countries and the drying-up of the flow of suitable applicants. On the other hand, the numbers coming from Asia, Central and South America, the West Indies, and the United States have increased. This increase has not completely offset the decline in European immigrants, so the suggestion that supply is a factor in declining immigration levels may be considered to have some validity.

Table 1 - Total Immigration, Immigrants Destined for
the Labour Force, and Unemployment, 1966-69

(Number)			
<u>Year</u>	<u>Total Immigration</u>	<u>Immigrants Destined for Labour Force</u>	<u>Unemployment</u>
1966	194,743	99,210	267,000
1967	222,876	119,539	315,000
1968	183,974	95,446	382,000
1969	161,531	84,349	382,000

Sources: Department of Manpower and Immigration;
DBS, Labour Force Survey.

It should be kept in mind that a good proportion of the immigrant workers are sponsored by relatives in this country and are not subject to the same selection criteria as independent applicants. In 1969, the sponsored group constituted about 30 per cent of all immigrant workers.

There are two classes of sponsored immigrant: (1) sponsored dependents, wives and children of Canadian residents, to whom the selection criteria given above do not apply and (2) nominated relatives who are exempted from four of the criteria (job arrangements, area demand, knowledge of English or French, and relatives in Canada).

The independent applicants who entered Canada in 1969 were much more highly skilled than the sponsored groups. Eighty-two per cent of them, in fact, were classified as skilled, as against 47 per cent of the sponsored dependents and 29 per cent of the nominated relatives who were in this category. The unskilled group constituted less than one per cent of the independent applicants, but 17 and 21 per cent respectively of the sponsored dependents and nominated relative groups.

Table 2 - Skill Levels of Sponsored and Independent Applicants, Immigrant Workers, 1969⁽¹⁾

(Per Cent)

<u>Group</u>	<u>Unskilled</u>	<u>Semi-Skilled</u>	<u>Skilled</u>	<u>Total</u>
Independent Applicants	0.5	17.5	82.0	100.0
Sponsored Dependents	16.8	36.3	47.0	100.0
Nominated Relatives	20.5	50.8	28.6	100.0

⁽¹⁾ The total number involved was 82,813, consisting of 54,488 independent applicants, 6,496 sponsored dependents, and 21,829 nominated relatives. This total does not agree with the figure in Table 1 because of the exclusion of some who did not supply the information, and certain refugee groups.

Source: Department of Manpower and Immigration.

3. Employment

The rapid growth of the Canadian economy in the postwar period has, to a considerable extent, been made possible by the availability of manpower from other countries. Immigrants have, through the years, provided a major share of the growth in employment; in the 1960's, this percentage varied between 19 per cent in 1962-63 and 38 per cent in 1968-69. This suggests that, since the new regulations came into effect in 1967, immigrant workers have become an increasingly important source of manpower. As will be shown later, most of the jobs filled by immigrant workers were in occupations in which labour shortages existed.

Table 3 - Annual Growth in Employment at
Two-Year Intervals, Canada, 1960-69

<u>Year</u>	<u>Total Increase</u> 000's	<u>Increase Among Postwar Immigrants</u> 000's	<u>Immigrants as a Percentage of Total</u>
1960-61	228	68	30.4
1962-63	155	29	18.7
1964-65	250	63	25.2
1966-67	520	141	27.1
1968-69	458	175	38.2

Source: DBS Labour Force Survey. All figures are as of February.

The change in selection criteria in 1967 appears to have brought about a shift in the occupational distribution of immigrant workers entering Canada, and this shifting has been, generally, in the direction of those occupations in which shortages have existed in Canada. These conclusions are based on the intended occupation of the immigrant, as stated before entering employment in

Canada, compared with shortages in Canada. While it is likely that many do not find employment in their intended occupation, nevertheless, these data are useful for making a broad comparison of demand in Canada with the supply of immigrants.

These changes can be traced by comparing the relative importance of major occupational groups in 1969 with the distribution in 1966. This has been done in the following table, which shows the changing distribution from 1966 to 1969. The primary group includes miners, who showed an increase in 1969, and farmers and farm workers, who registered a slight decline. The "other" group includes some sponsored immigrants with no previous occupation and those who could not be classified into existing categories.

Table 4 - Immigration to Canada, by Intended
Occupational Group, 1966-69

(Per Cent)				
<u>Occupational Group</u>	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>
Professional, technical and managerial	26.1	28.3	33.1	34.2
Clerical	13.3	13.9	13.3	14.5
Service and recreation	8.8	9.0	9.6	10.7
Primary	3.8	3.2	4.0	3.4
Manufacturing, mechanical and construction	34.3	32.4	32.4	27.8
Labourers	7.7	7.4	2.8	2.4
Other	6.0	5.8	4.8	7.0
Total	100.0	100.0	100.0	100.0

Source: Department of Manpower and Immigration.

It will be seen from the above table that there was some move in the direction of higher skill level among immigrants in this period, although perhaps this shift was not as thorough-going as the 1966 White Paper had

envisioned. The most notable change in the period was the increase in the professional and technical group; from 26 to 34 per cent of the total. Labourers showed a corresponding decline in percentage points; from 8 to 2 per cent of the total. The category which includes most of the skilled trades - manufacturing, mechanical and construction - was of relatively declining importance; it was replaced by the professional and technical category as the most important.

What the figures do show is that the point-rating system has been reasonably successful for selecting immigrants to fill occupational shortages in Canada. The occupational groups which showed increases from 1966-69 include many of the occupations in which vacancies existed in Canada in 1968-69. Reports received from Canada Manpower Centres in areas which receive large numbers of immigrants showed that professional and technical workers in a wide range of fields were in short supply. The same is true of a number of clerical, sales and service occupations; including domestics, waitresses, typists and stenographers, real estate and insurance salesmen. On the other hand, there were also shortages in journeyman trades in construction and manufacturing, and in a number of trades which usually require certification, such as automobile mechanics. The decline in immigrant workers among these latter groups may have been the results of the scarce supply of qualified applicants in these occupations.

In addition to these occupational changes, there have also been some shifts in the age distribution of immigrants between 1966 and 1969. For immigrants as a whole, the proportion in the 20-29 age category has increased from 36 to 41 per cent. Since this is the age group in which job-seekers most readily are able to find employment, this would serve to reduce initial unemployment levels amongst immigrants. There have been slight declines amongst older groups; those from 30-59, who generally experience more difficulty in finding employment.

Table 5 - Total Immigration to Canada,
by Age Group, 1966-69

(Per Cent)

<u>Age Group</u>	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>
14 and under	25.6	23.2	22.0	21.7
15-19	7.6	7.0	7.4	7.3
20-29	36.1	39.2	39.6	40.6
30-39	17.8	17.6	16.6	17.1
40-49	7.1	6.6	6.4	5.8
50-59	3.5	3.2	3.5	3.3
60 and over	2.3	3.2	4.5	4.2
Total	100.0	100.0	100.0	100.0

Source: Department of Manpower and Immigration.

By region of destination, there has been no significant change in immigration since 1966. Ontario remains by far the major benefactor, receiving over half those who come each year. Information on the regional distribution of immigrants who have come to Canada since 1945, however, suggests that there is some movement after arrival. More immigrants have ended up in Ontario and British Columbia than originally intended to, while the Atlantic, Quebec and Prairie regions are net losers. By city, it is likely that a higher percentage go to Toronto and fewer to Montreal than original intentions indicated.

4. Unemployment

The period from 1966-69 was one of steady employment growth in Canada although the range of unemployment, from 3.6 to 4.8 per cent annually, was above the optimum rate of 3 per cent suggested by the Economic Council of Canada. Newcomers to Canada in this period appear to have been absorbed into the labour force without major difficulty.

For postwar immigrants as a whole the unemployment rate has been below that of other Canadians. In February 1969, the rate for postwar immigrants was 4.6 per cent as compared to 6.0 for the rest of the labour force. This reflects the age structure of the immigrant group, who have a higher proportion in the 25-44 age groups where unemployment rates are lowest. Even when comparisons are made on the basis of age, however, the postwar immigrant has a lower rate. The statistics for postwar immigrants indicate that the unemployment rate is much higher for recent arrivals than those who have been here for some time. The rates by date of immigration were: 1946-55, 3.2; 1956-58, 4.6; 1959-61, 3.7; 1962-64, 3.1 and 1965-69, 8.2.

A survey taken by the Department of Manpower and Immigration of a sample of 850 immigrants who came to Canada in 1969 showed that 16 per cent did not experience any unemployment before finding their first job. Only 2.5 per cent had not found work in their first six months in Canada. More than three-quarters found their first job within four weeks.

Table 6 - Unemployment Rates Among Postwar Immigrants
and the Remainder of the Labour Force, February 1960-69

(Per Cent)

<u>Year</u>	<u>Postwar Immigrants</u>	<u>Remainder of the Labour Force</u>
1960	9.9	9.6
1961	12.2	11.2
1962	9.4	9.1
1963	8.0	8.4
1964	5.8	7.0
1965	4.5	5.8
1966	3.8	5.0
1967	5.1	5.4
1968	6.0	6.4
1969	4.6	6.0

Source: DBS, The Labour Force Survey.

5. Outlook

In the weakening employment situation of 1970, the need for manpower from outside Canada is lessened. Occupational shortages which have existed for some years are disappearing or being reduced. By industry, continued weakness in the construction and manufacturing sectors can be expected. Growth in employment is likely to be concentrated in service, trade and finance. There are also serious regional unemployment problems. The Atlantic provinces and Quebec have had high unemployment levels and in the Prairie provinces employment conditions are deteriorating. As well, there has been an increase in the numbers of young graduates from post-secondary institutions coming onto the labour market.

These conditions suggest the likelihood that a higher proportion of immigrants will experience difficulty in finding employment in 1970. This situation can be expected to bear most heavily on the older immigrant worker and the sponsored groups. Opportunities for tradesmen in construction and manufacturing will be fewer; although the sales, service and clerical occupations may be able to absorb reasonable numbers of persons. Immigrants with good qualifications and experience in the professional and technical categories should also be generally acceptable. With fewer job openings and more young graduates seeking work, there is a possibility of competition between native and immigrant groups among the inexperienced university graduates.

The Minister of Finance has indicated in presenting his 1970-71 budget that the average unemployment rate in 1970 may be one percentage point higher than the 1969 annual rate of 4.7 per cent. Assuming that the inverse relationship

between the unemployment and immigration levels of the past two years holds, a drop may be expected in total immigration in 1970. Because occupational shortages will continue, this decline may not be proportionate to the increase in unemployment. Increased immigration from the United States and a steady flow of sponsored cases will also serve to sustain the level of admissions.

A.W. Cowan

Table 7 - Labour Force Characteristics of Post-War Immigrants,
Canada, February 1961-70(1)

	Feb. 1970	Feb. 1969	Feb. 1968	Feb. 1967	Feb. 1966	Feb. 1965	Feb. 1964	Feb. 1963	Feb. 1962	Feb. 1961
Immigrants, 14 Years of Age and Over (000's)	2,020	1,879	1,735	1,643	1,484	1,431	1,372	1,251	1,207	1,190
Labour Force (000's)	1,305	1,235	1,112	1,057	954	892	875	789	767	762
Employed (000's)	1,230	1,178	1,045	1,003	918	852	824	726	695	669
Unemployed (000's)	75	57	67	54	36	40	51	63	72	93
Not in Labour Force (000's)	715	644	623	586	530	539	497	462	440	428
Participation Rate (%) (2)	64.6	65.7	64.1	64.3	64.3	62.3	63.8	63.1	63.5	64.0
Unemployment Rate (%) (3)	5.7	4.6	6.0	5.1	3.8	4.5	5.8	8.0	9.4	12.2

(1) Excludes inmates of institutions, members of the armed services and residents of the Yukon and Northwest Territories.

(2) The labour force as a percentage of the post-war immigrants 14 years of age and over.

(3) The unemployed as a percentage of the labour force.

Note: Estimates for November 1965 and later are based on 1961 census population projections,
February 1961 to February 1965, inclusive, are based on 1956 census population projections.

Source: DBS, The Labour Force Survey.

Chart 1 - Total Immigrants and Immigrants Destined
to Labour Force, Canada 1960-69

Thousands

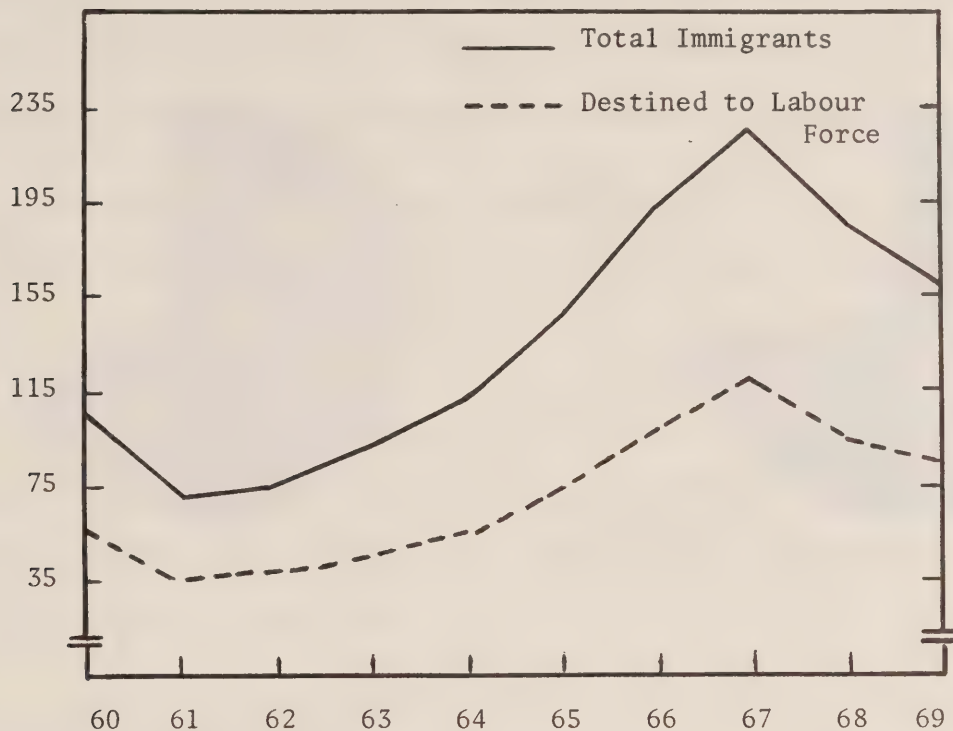


Chart 2 - Index of Immigrants Destined to
Labour Force and Unemployment, Canada 1966-69
(1966 = 100)

Per Cent

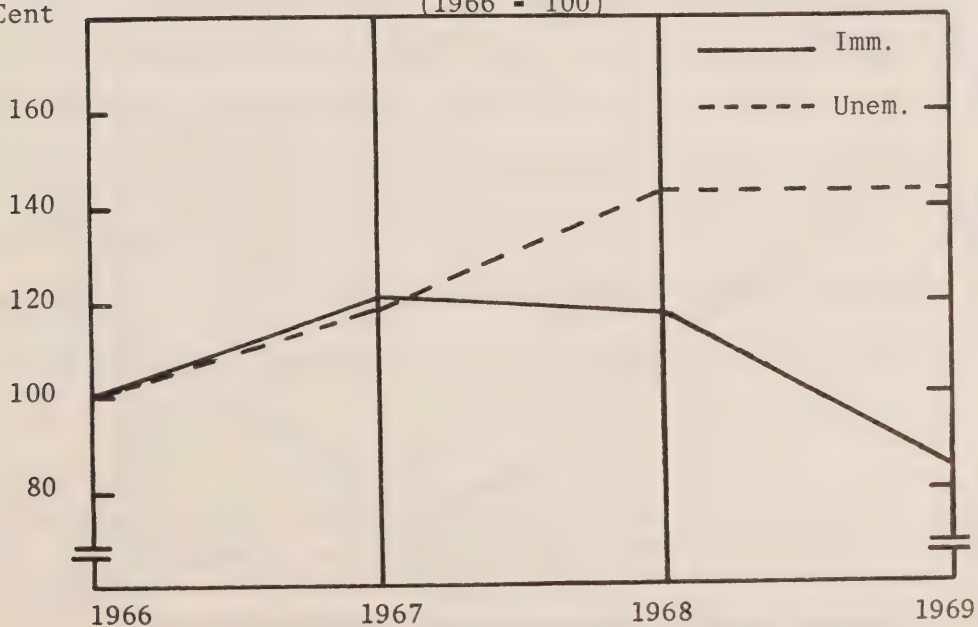


Chart 3 - Immigration to Canada by Intended Occupational Group, 1966 and 1969

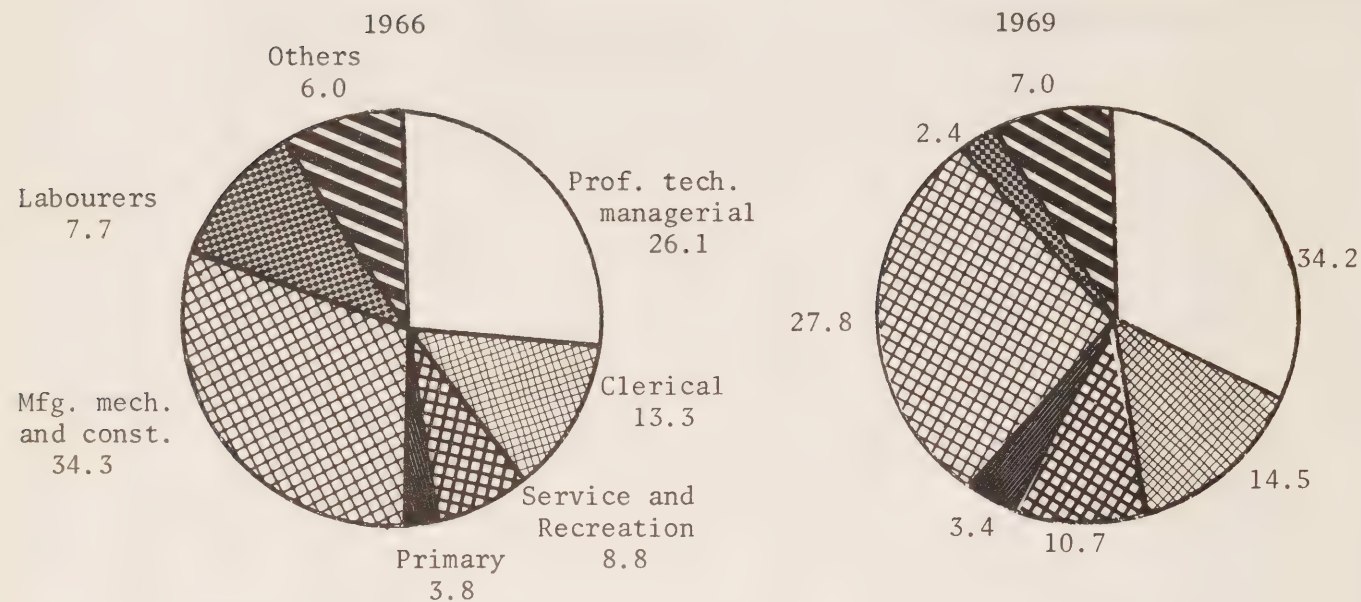
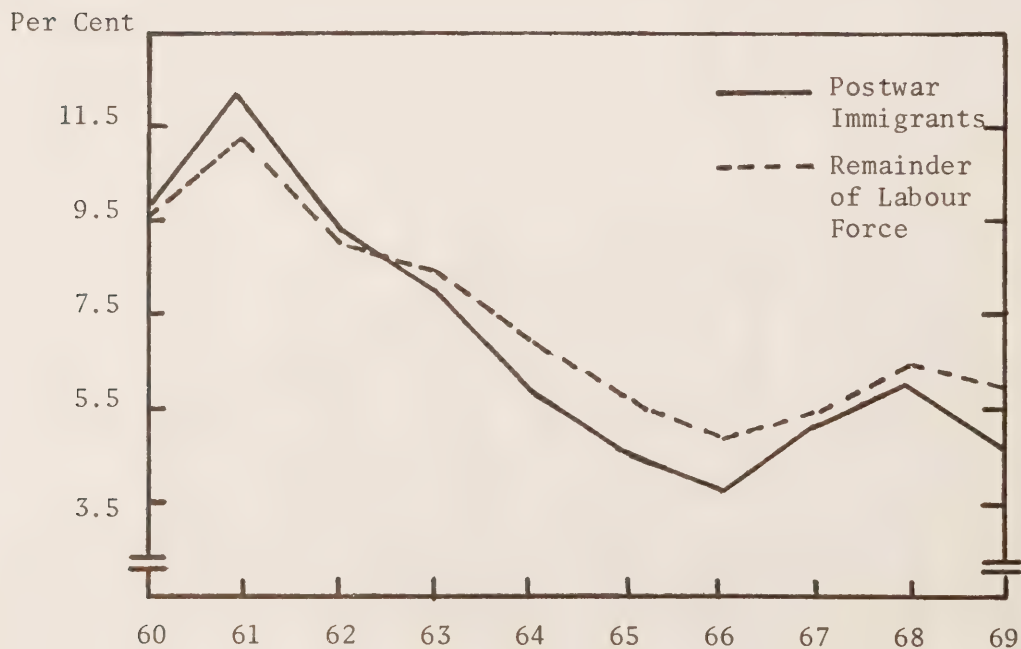


Chart 4 - Unemployment Rates Among Postwar Immigrants and Remainder of Labour Force, February 1960-69



Introduction

At the time of writing (May) advertisements encouraging employers to hire students in the summer are appearing in the newspapers and on television with unprecedented frequency. It seems, therefore, a good time to review and analyse the emergence of the student summer employment problem.

The Department of Manpower and Immigration has made estimates of the number of students likely to join the labour force temporarily this summer. This article will describe how they were made.

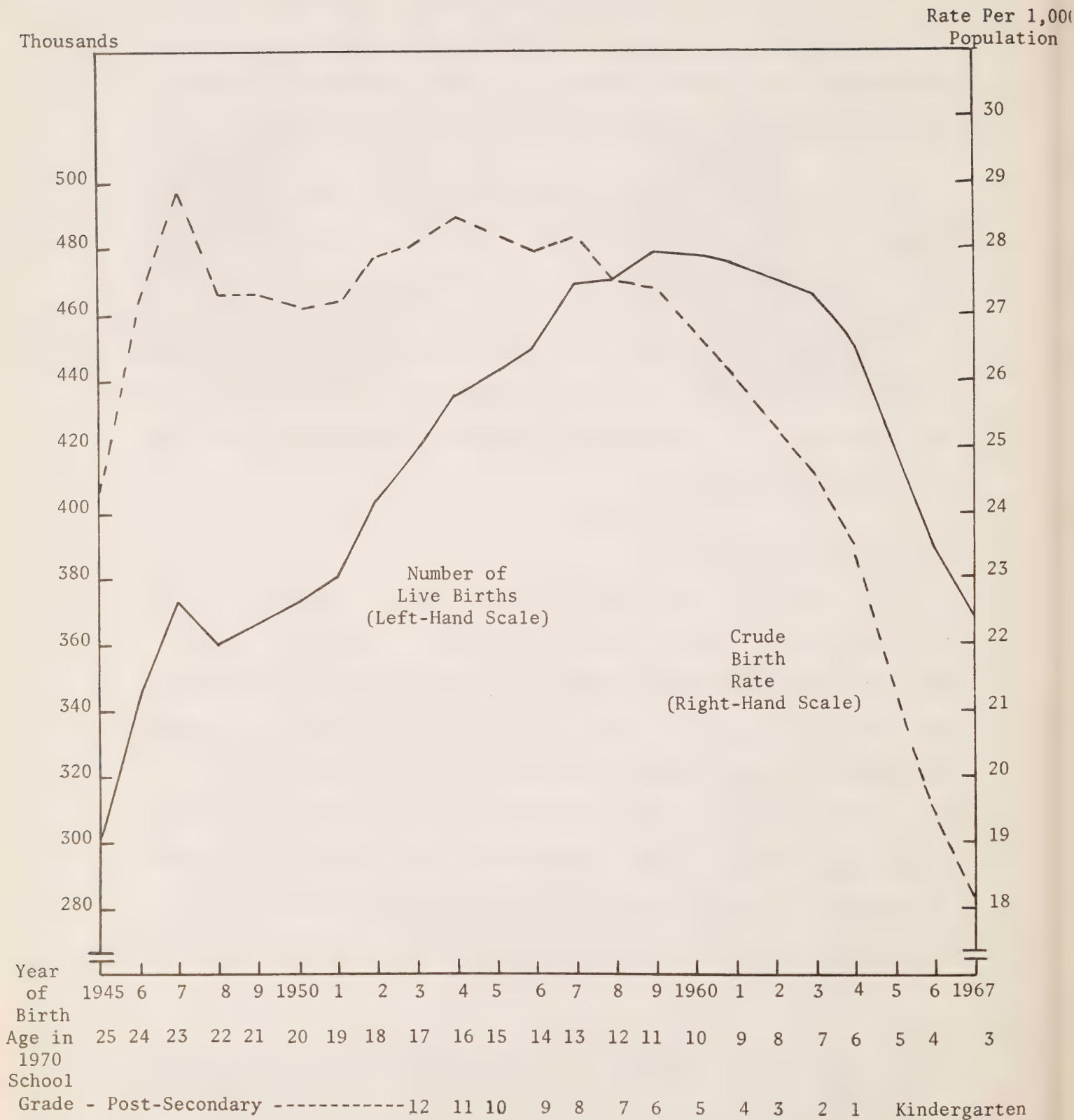
All aspects of the discussion suffer from inadequate or inconsistent data and until such time as these deficiencies can be remedied, any estimates of the magnitude of the student summer employment problem can and must only indicate its general dimensions.

The Evolution of the Problem⁽¹⁾

In the 1950's the normal seasonal expansion of employment in the spring and summer was generally adequate to absorb new entrants into the labour force from the education system, either on a temporary or a permanent basis. During the 1960's the number of new entrants increased far in excess of the expansion of employment. The problem is a classic case of excess supply, but the solutions to the problem are a far cry from text-book theory. If only because the excess supply condition has been caused by a combination of demographic and institutional factors almost totally unrelated to the prevailing economic climate, new and unusual measures are needed to cope with

⁽¹⁾This section draws heavily on Economic Council of Canada, Staff Study No. 25, "Enrolment in Educational Institutions by Province, 1951-52 to 1980-81".

Chart 1 - Births in Canada
1945-1967



Source: DBS "Vital Statistics" 84-202.

the situation. Hence the heavy advertising campaign and the firm initiative taken by provincial governments, the Canadian Chamber of Commerce, the Department of Manpower and Immigration and others.

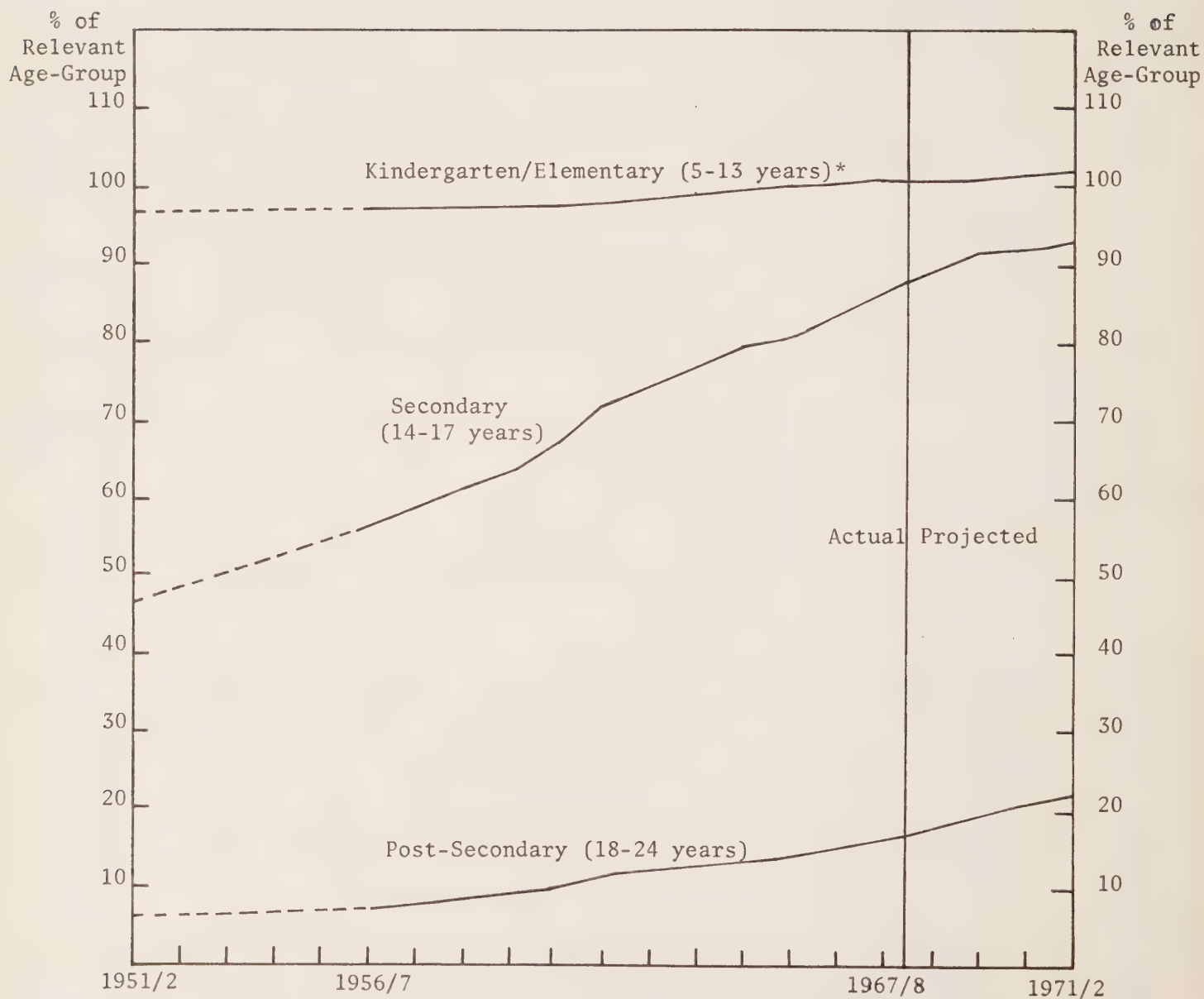
High birth-rates and substantial immigration in the post-war period combined with a marked prolongation of the period of formal education to produce in the 1950's and 1960's the greatest expansion of educational enrolment in Canadian history. The origin of the student summer employment problem lies firmly in these causes.

Chart 1 deals with the demographic aspects. It shows the number of live births in Canada and the associated crude birth-rate in each year from 1945 to 1967. Although, naturally, it includes children born in Canada to immigrants, it excludes direct additions to the juvenile population through immigration. A chart showing the total population (including immigrant children) by age would have virtually the same profile.

It is a fact, not frequently emphasized, that the crest of the population wave is still only around the 10-years-old stage, since the years with the largest number of births were 1959 and 1960. Therefore, although the children born in the true post-war "baby boom" year of 1947 are now 23 and largely through the education system, the peak of the longer population explosion covering a fifteen-year period is still at the elementary school level. In about two years' time it will move into secondary school grades and in about seven years' time it will move into the post-secondary age-group. Not until the early 1980's will the peak have passed through all stages of the education system.

The second component causing the rapid rise in school enrolment in the 1950's and the 1960's was the marked increase in secondary and

Chart 2 - Full-Time Enrolment By Level of Education
As Percentage of Relevant Age-Group
Canada



*Over 100 per cent in some years due to students over 13 years old repeating elementary grades.

Source: Economic Council of Canada,
Staff Study No. 25 "Enrolment in Educational Institutions
By Province, 1951-52 to 1980-81".
Appendix A, Table A-3.

post-secondary enrolment ratios, i.e. the proportion of the population in the relevant age-groups enrolled in formal education on a full-time basis. Nearly all of the increase in elementary enrolment has been due to population growth because, as shown in Chart 2, the elementary enrolment ratio was close to 100 per cent even twenty years ago. At the secondary level, population growth and a rising enrolment ratio have been responsible in approximately equal proportions for the increase in enrolment. Currently, over 90 per cent of all children aged 14-17 years are enrolled in full-time education compared with under 50 per cent twenty years ago. By 1980-81 the secondary level of education in Canada will probably have replaced the elementary level as the universal basic standard. "Dropping-out" will likely soon be a thing of the past. Over 90 per cent of the children enrolling in Grade 2 in 1970 will probably be in Grade 11 in nine years' time. Only about half of the children who enrolled in Grade 2 in 1951 were in Grade 11 in 1960. With the secondary enrolment ratio now close to its maximum, the pattern of population change will, in future, be the main influence in determining the level of secondary enrolment.

The post-secondary enrolment ratio, as shown in Chart 2, more than doubled in the last ten years to just over 20 per cent of the population in the 18-24 age group. This provided the main impetus behind the increase in post-secondary enrolment in the 1950's and 1960's. The ratio is expected to rise right through the 1970's so that attendance at university or college at the end of the decade may well be as common as high school attendance was about two decades ago. With increasing pressure from population growth as the crest of the population wave moves through the 17-24 age group in the late 1970's, this could lead to a doubling of post-secondary enrolment between

1970 and 1980. The largest relative increases are expected to be in the community colleges but the largest increase in absolute terms is still expected to be in the universities.

The Labour Market Implications

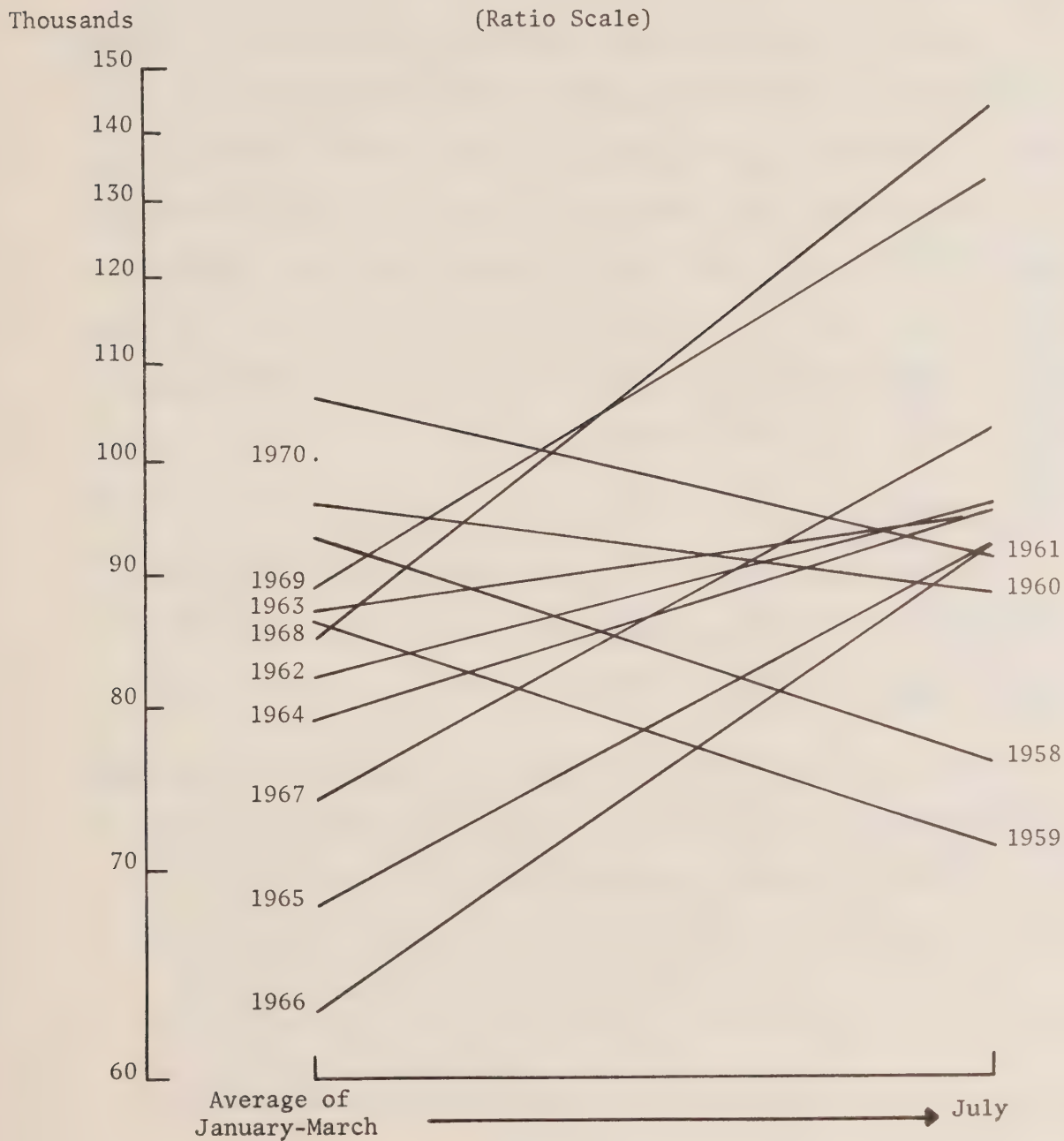
The combined effects of the factors represented in Charts 1 and 2 add up to a huge increase in the supply of new workers, and to a marked change in the flow of these new workers into the labour force. The change in the flow through the reduction in "dropping-out" has in effect aggravated and will continue to aggravate the absorption into the labour force of the population wave.

Before the marked increase in the secondary enrolment ratio, say in 1951, less than half the students enrolled in Grade 2 went right through to Grade 11 and only about one-third through to Grade 12. Over 90 per cent of this year's Grade 11 and nearly two-thirds of this year's Grade 12 enrolled in Grade 2 nine and ten years ago respectively. In a nut-shell, this means that students are remaining in school for a much longer period than before. The flow into the labour force has therefore become much more "bunched" than before when Grades 8 or 9 were popular "dropping-out" levels.

With a rising proportion of secondary school students going on to post-secondary institutions, part of the impact of this "bunching" has been, and will increasingly be, alleviated by postponing the entry into the permanent labour force of these high school graduates. On the other hand, the increasing preference for post-secondary education is, in another way, adding to the problems of the labour market. Each summer, in addition to the high school graduates and drop-outs seeking permanent jobs, we now have thousands of students seeking temporary jobs to finance their post-secondary

Chart 3 - Unemployment: Persons 14-19 Years Old

Change in Numbers Unemployed between
the First Quarter and July in each
Year, 1958-1970



Source: DBS, Labour Force Survey.

education. In fact we now have two problems instead of one, since the need to find permanent employment for students completing their education poses entirely different problems to that of finding temporary employment for students continuing their education.

A glance at Chart 3 shows that, inevitably, the pressure of labour supply among teenagers has been much greater than the normal expansion of employment at the time of the year when the students and the graduates are looking for jobs. Before 1962, unemployment among 14-19 year-olds used to fall between the first three months of the year and July (when supply pressures have built up to a maximum). Since 1962, it has risen. Also the increase in teenage unemployment between the winter and the summer has become more severe in the last few years.

The Potential Supply in 1970

The most important aspect of the outlook for this coming summer is that, irrespective of the strength or weakness of the demand for student labour, many more students will be looking for temporary jobs this summer.

As shown in Table 1, estimated full-time enrolment at the secondary and post-secondary levels for the 1970-71 academic year is 127,000 larger than in 1969-70. Growth at the post-secondary level will be much faster than growth at the secondary level.

TABLE 1

Estimated Full-Time Enrolment in Canada⁽ⁱ⁾

1969-70 and 1970-71

	<u>1969-70</u> <u>(000's)</u>	<u>1970-71</u> <u>(000's)</u>	<u>Increase</u>	
			<u>(000's)</u>	<u>(%)</u>
Grade 9	432	437	5	1.2
Grade 10	393	409	16	4.1
Grade 11	342	368	26	7.6
Grade 12 ⁽ⁱⁱ⁾	237	257	20	8.4
Grade 13 ⁽ⁱⁱⁱ⁾	49	55	6	12.2
Other ^(iv)	89	92	3	3.4
Secondary	<u>1,542</u>	<u>1,618</u>	<u>76</u>	<u>4.9</u>
Universities ^(v)	323*	355	32	9.9
Community colleges(vi) (viii)	123*	137	14	11.4
Private institutions ^(vii) (viii)	<u>30</u>	<u>35</u>	<u>5</u>	<u>16.7</u>
Post-secondary	<u>476</u>	<u>527</u>	<u>51</u>	<u>10.7</u>
TOTAL	<u>2,018</u>	<u>2,145</u>	<u>127</u>	<u>6.3</u>

- Notes: (i) Based on Economic Council, Staff Study 25, Dominion Bureau of Statistics "Advance Statistics of Education". (81-220), and unpublished data from Department of Manpower and Immigration.
- (ii) Includes estimate by Department of Manpower and Immigration of Grade 12 or equivalent enrolment in Quebec. In official statistics, students at this level in Quebec are classified as post-secondary.
- (iii) Only in Ontario and British Columbia.
- (iv) Mainly special one-year occupational courses in high schools.
- (v) Including teachers' training colleges.
- (vi) Comprising CEGEP, CAAT, nursing diploma students (non-university), etc.
- (vii) Private business colleges and trade schools.
- (viii) Includes some adult students in government training or retraining programs.

The question is: what will all these students do at the end of the academic year in April and May 1970?

The first analysis, which will govern all subsequent analyses of students likely to join the labour force temporarily in the summer, is to separate students who will re-enrol in the fall from those who will complete their education at the end of the current academic year and enter the permanent labour force.

Secondary Schools

Dealing first with the secondary school students, it is possible to estimate the students who will re-enrol in secondary school next fall and thus by deduction estimate the number of graduates or drop-outs:

TABLE 2(a)⁽ⁱ⁾

Secondary Enrolment, 1969-70 and 1970-71

<u>Enrolled in 1969-70</u>		<u>Enrolled in 1970-71</u>		<u>Drop-outs</u>
Grade	(000's)	Grade	(000's)	<u>and Graduates</u>
				(000's)
9	432	10	409	23
10	393	11	368	25
11	342	12	257	85
12	237	13	55	182
13	49	-	-	49
Other	89	-	-	89
	<u>1,542</u>		<u>1,089</u>	<u>453</u>
		Other ⁽ⁱⁱ⁾	<u>92</u>	<u>-92</u>
			<u>1,181</u>	<u>361</u>

Notes: (i) Based on Table 1.

(ii) Enrolment in "Other" in 1970-71 drawn from all 1969-70 Grades.

Table 2 tells us that of the 1969-70 secondary school enrolment approximately 1,181,000 (or 76 per cent) will re-enrol in the fall while another 361,000 (or 24 per cent) will either enrol in a post-secondary institution, look for a permanent job or take up some non-labour force activity, e.g. by getting married, joining armed services, etc.

The summer labour force behaviour of secondary school students who will re-enrol in the fall is the main "grey area" in the whole process of assessing the entry of temporary labour into the work force in the summer. It is generally felt that this part of the student labour force is the most elastic, i.e. it expands or contracts in response to the strength or weakness of the demand for student labour. Certainly the economic motive due to the need to finance their studies is not present as in the case of post-secondary students or secondary students intending to take post-secondary instruction.

Some assumptions have to be made about the temporary labour force participation rate of secondary school students. The Labour Force Survey provides some broad guidelines but a big element of subjective judgement has to be used. The assumptions used are as follows:

- (a) Ten per cent of students in Grade 9 in the 1969-70 year who will re-enrol in Grade 10 in 1970-71 will participate in the labour force on a temporary but full-time basis at some time during the summer, possibly only for a few weeks. With an average age of 14 years, this is a marginal section of the potential labour force. The Labour Force Survey reports participation rates of up to 16 per cent for 14-year olds in the summer but about 10 per cent of this is probably accounted for by part-time jobs held through the year. Possibly an

average additional 5 or 6 per cent of the population aged 14 years is in the summer labour force at any one time; however; a larger percentage will probably be in the labour force at some time or another during the summer. The estimates work out as follows from Table 2:

TABLE 2(b)

	(000's)
Grade 9 enrolment, 1969-70	432
Drop-outs	23
Re-enrolments	409
10% of re-enrolments participating	41
Remainder not participating	368

- (b) Using the Labour Force Survey in a similar way, a temporary summer full-time participation rate of 25 per cent is assumed for students currently in Grades 10-12 who will re-enrol in Grades 11-13 or into special one-year vocational courses in high schools ("Other"). From Table 2 we get:

TABLE 2(c)

	(000's)
Enrolment in Grades 10-12	
plus Other in 1969-70	1,110
<u>Less</u> drop-outs and graduates	338
Re-enrolments	772
25% summer participants	193
Remainder non-participants	579

The sum of (1) and (2) give us a total summer labour force of 234,000 students intending to re-enrol in secondary schools in the fall. Summarizing the secondary school picture, we get a different breakdown of Table 2:

TABLE 2(d)

		(000's)
Total enrolment in 1969-70		1,542
of which		
Students re-enrolling in 1970-71		
Summer participants	234.....	(A)
Non-summer participants	<u>947</u>	1,181
Students dropping-out or		
graduating		361
		<hr/>

Post-secondary Institutions

A similar exercise now has to be performed for the post-secondary students. As a result of the survey⁽²⁾ done by the Department of Manpower and Immigration on students enrolling at universities and community colleges in the fall of 1969, much more is known about their labour force participation. This survey showed that an average 88 per cent of these students looked for paid summer work in 1969 before enrolling.

Before calculations can be made for this year, it is necessary to separate the current year's students who will complete their studies this spring and take up full-time permanent employment from the students who will not have completed their studies this spring and who may require summer jobs to finance themselves in the next academic year. From the enrolment data in Table 1, the following estimates have been prepared:

(2) See "Summer Employment Survey of Post-Secondary Students in Canada, 1969." Department of Manpower and Immigration, Ottawa, February 1970.

(a) Universities (including teachers' colleges)

The estimates⁽³⁾ of full-time enrolment in universities and colleges can be broken down into undergraduates and graduates as follows:

TABLE 3(a)

	<u>1969-70</u>	<u>1970-71</u>
	(000's)	
Undergraduate	292	319
Graduate	31	36
	<u>323</u>	<u>355</u>

The average length of an undergraduate course is about 4 years so, assuming an even distribution, one quarter of the undergraduate students would receive their degrees each year. In the current circumstances, however, this is not a very realistic assumption because of the rapidly increasing intake of freshmen each year. A weighted average length of undergraduate courses of 7 years is assumed for the purposes of this study. This would result in roughly 43,000⁽⁴⁾ full-time undergraduate students receiving their first degree at the end of the current academic year. The majority of these new graduates will seek permanent employment but a proportion will return to university in the fall to do second degrees. The number returning is put at 15,000. The potential temporary 1970 summer labour supply among full-time undergraduates is therefore assessed as follows:

⁽³⁾ Table A-8, Staff Study 25.

⁽⁴⁾ This is considerably less than the 60,000 projected in Table A-8 of Staff Study 25. The larger figure would include degrees awarded to part-time students.

TABLE 3(b)

	(000's)
Total full-time enrolment in 1969-70	292
<u>Less</u> students graduating and not returning in the fall	<u>28</u>
Students returning in the fall	<u>264</u>

All but 15,000 of this total will be students returning to complete undergraduate studies. The projected full-time undergraduate enrolment in 1970-71 is 319,000, of which 249,000 will be re-enrolments. The remainder

$$319,000 - 249,000 = 70,000$$

will be freshmen just now completing their matriculation courses in secondary schools or, in Quebec, university transfer students in community colleges. They too will likely seek paid work in the summer.

Similar calculations for graduate students are much more difficult. Course lengths for graduate studies vary considerably. Also, many master's and doctor's degrees are awarded some time after course work requiring full-time attendance is completed. This accounts for the big difference between the number of graduate students and the number of graduate degrees awarded each year. Full-time graduate enrolment in 1969-70 was 31,000. The Department's estimate is that roughly two-thirds (or 21,000) will complete their full-time course work and that only one-third (or 10,000) will return to pursue full-time studies in the fall. We have therefore,

$$31,000 - 21,000 = 10,000$$

graduate students in the potential summer labour supply. Full-time enrolment in graduate studies in 1970-71 will probably be made up as follows:

TABLE 3(c)

	(000's)
Graduate students re-enrolling	10
New graduates enrolling for higher degrees	15
Balance from other countries, etc.	11
Total full-time graduate enrolment in 1970-71	<hr/> 36 <hr/>

The total number of students who will enrol at universities next fall and who could be in the market for summer jobs is therefore:

TABLE 3(d)

	(000's)
Undergraduate re-enrolments	249
Ex-undergraduates enrolling in graduate courses	15
Undergraduate freshmen from high school or the university transfer stream	70
Graduate re-enrolments	10
	<hr/> 344 <hr/>

The balance of the total forecast enrolment in 1970-71 is accounted for by the 11,000 graduate enrolments from other countries who can be excluded from any summer labour force calculations.

There is no reason to think that the propensity of students at the post-secondary level to seek summer jobs will be different in 1970 than in 1969. The economic motive to seek paid work will still be as strong so we are not likely to see much reaction among post-secondary students to the weaker employment situation. The participation rate revealed in the Department's study of fall enrolment at universities and community colleges last year was 88 per cent. Applying this rate to the total potential labour supply in universities, we get:

$$344,000 \times 0.88 = 303,000 \dots \dots \dots (B)$$

students who will likely enter the labour force sometime during the summer before enrolling at universities in the fall.

(b) Community Colleges

Enrolment data for community colleges is rather unreliable because the non-university post-secondary education systems vary so much between the provinces and also because the "mix" of students is much more complex than is the case with the universities. A third factor is that courses in community colleges vary a lot in length.

Total full-time enrolment in community colleges in 1969-70 is estimated⁽⁵⁾ at 123,000. A refinement of this total can be attempted and is, indeed, necessary in order to obtain that part of the total enrolment which is likely to be seeking summer employment.

⁽⁵⁾ See Table 1.

TABLE 4(a)

	<u>(000's)</u>
Total full-time enrolment in	
community colleges in 1969-70	<u>123 (63)</u>
<u>of which:</u>	
Students taking non-university	
nursing diploma courses	26 (18)
Adult students in training or	
retraining programs	25 (-)
University transfer students in	
Quebec	28 (16)
Post-secondary terminal course	
students	<u>44 (29)</u>

The figures in brackets represent the estimated number of students in each stream who are likely to re-enrol in the fall and who could seek summer jobs. Graduates in nursing diploma courses in 1969-70 are estimated⁽⁶⁾ at 8,000 leaving 18,000 to re-enrol in the fall. Most training or retraining courses for adults are one-year courses at the maximum and all the students can be expected to seek permanent rather than temporary jobs on graduation. Graduations among university transfer students in Quebec in 1970 are estimated⁽⁷⁾ at 12,000 leaving 16,000 to complete their courses next year.

Most terminal courses in community colleges are for 2 or 3 years only, i.e. shorter than university bachelor courses. For the purposes of this report a weighted average length of 3 years is

⁽⁶⁾ See Staff Study 25 Table C-2.

⁽⁷⁾ By Department of Manpower and Immigration.

TABLE 4(b)

	Enrolment in 1970-71 <u>(000's)</u>	Likely to be in Temporary Summer Labour Force <u>(000's)</u>
<u>Re-enrolments</u>		
Nursing diploma students	18	18 (i)
Adult students	-	- (ii)
University transfer students (Quebec)	16	14 (iii)
Terminal course students	29	26 (iii)
Sub-total	<u>63</u>	<u>58</u>
<u>New enrolments</u>		
Nursing diploma students	9	8 (iii)
Adult students	30	- (iv)
University transfer students	14	12 (iii)
Terminal course students	21	18 (iii)
Sub-total	<u>74</u>	<u>38</u>
TOTAL	<u>137</u>	<u>96.....(C)</u>

- Notes: (i) All in summer labour force doing practical work in hospitals, etc.
(ii) No re-enrolments among adult students.
All graduates joining permanent labour force.
(iii) Applying 88 per cent participation rate as per Department's survey in 1969.
(iv) All from permanent labour force.

used, which means that one-third (or 15,000) of the terminal course enrolment will likely complete their education at the end of the 1969-70 academic year. The remainder, 29,000 or so, will return in the fall to complete their studies. The sum of these re-enrolments is 63,000. Some 74,000 new enrolments will bring total community college enrolment in 1970-71 up to 137,000.

The likelihood of the different streams of students actually joining the labour force in the summer will vary. Table 4(b) summarises the likely situation.

(c) Private Institutions

Students enrolled in private business colleges and trade schools in 1969-70 will mostly join the permanent labour force on graduation since most of the courses are one-year occupational courses. Also because these institutions operate largely on an all year-round basis, unlike the public educational institutions, most of the new enrolments in 1970-71, coming from high schools, will enter these private colleges and schools directly after high school graduation and not have to wait until the fall. There is little documentation on course organization in private institutions. For the purposes of this survey, it is assumed that about three-quarters of the 1970-71 enrolments will enter these private establishments soon after graduation and only one-quarter will seek temporary summer work before enrolling. From Table 1, we therefore get

$$35,000 \times 0.25 = 8,000 \dots \dots \dots (D)$$

of the students who will likely enrol in private business colleges and trade schools in 1970-71 after seeking temporary summer work.

Summary

Having analysed 1970-71 enrolment in the various streams and assessed the likely summer labour force participation behaviour in each, we can now summarise the situation by adding the estimated number of summer employment seekers at the various levels as represented in calculations (A) to (D). These are as follows:

TABLE 5

	<u>Joining the Temporary Summary Labour Force</u> (000's)	
(A) Students re-enrolling in high schools in 1970-71	234	
(B) Students enrolling in universities in 1970-71	303)	
(C) Students enrolling in community colleges in 1970-71)) 96)	407
(D) Students enrolling in private institutions in 1970-71)) 8)	
	<hr/> 641 <hr/>	

A fairly small variation in any of the main assumptions on which this estimate has been based could mean a big change in the end-result. So much so that an estimating error of up to 10 per cent (or 64,000) on either side is possible. With the current weakness of demand for labour, there is no reason to be optimistic about the participation rates of secondary school students in the summer labour force (one of the most variable components of labour supply) and with the unreliability of some of the enrolment data there is plenty of room for substantial errors of omission and commission in the estimates.

A.E. Kyffin

TABLÉAU 5

Actifs temporaires	en été		(En milliers)
(A) Elèves se réinscrivant aux écoles secondaires en 1970-71	234		
(B) Elèves s'inscrivant aux universités en 1970-71	303)	
(C) Elèves s'inscrivant à des collèges))	
et CEGEP en 1970-71	96)	407
(D) Elèves s'inscrivant à des établissements privés en 1970-71	8)	
	641		

Une variation assez faible de toute hypothèse de base de ces

estimations pourrait donner un résultat bien différent. À tel titre qu'une marge d'erreur d'estimation de 10 pour cent (soit 64,000), de plus ou de moins, est possible. Vu la faiblesse actuelle de la demande de main-d'oeuvre, nous n'avons pas de raison de nous montrer optimistes quant aux taux de participation des élèves du secondaire à la population active en été (une des composantes les plus variables de l'offre de main-d'oeuvre) et vu le manque de sûreté de certaines des données sur les inscriptions, des erreurs assez graves d'omission ou de commission dans nos estimations sont fort possibles.

publics d'enseignement, et la plupart des nouveaux inscrits de 1970-71, venant des écoles secondaires, s'y inscrivant donc

directement après leur diplôme sans attendre l'automne. Nous avons peu de renseignements sur l'organisation des cours dans les établissements privés. Pour cette étude, nous présumons

que près de trois quarts des élèves inscrits en 1970-71 entreront dans ces établissements aussitôt après leur diplôme, et qu'un quart seulement commenceront par chercher un travail temporaire d'été. Le Tableau I nous donne donc:

$$35,000 \times 0.25 = 8,000 \dots\dots\dots (D)$$

élèves qui s'inscriront probablement dans des écoles de commerce et de métiers en 1970-71 après avoir cherché un travail temporaire en été.

Résumé

Après avoir analysé les inscriptions en 1970-71 des diverses catégories d'élèves et évalué la participation de chacune à la main-d'oeuvre d'été, nous pouvons résumer la situation en ajoutant l'estimation du nombre d'élèves qui chercheront un emploi en été, aux divers niveaux, d'après les calculs de (A) à (D). Ils sont les suivants:

TABLEAU 4(b)

Inscriptions
en 1970-71
(En milliers)

Actifs temporaires
probables en été
(En milliers)

Réinscriptions			
Elèves de cours d'infirmiers	18	18	(i)
Elèves adultes	-	-	(ii)
Elèves préparant l'université (Québec)	16	14	(iii)
Elèves de cours terminaux	29	26	(iii)
Total partiel		63	
Nouvelles inscriptions			
Elèves de cours d'infirmiers	9	8	(iii)
Elèves adultes	30	-	(iv)
Elèves préparant l'université	14	12	(iii)
Elèves de cours terminaux	21	18	(iii)
Total partiel		74	
TOTAL		137	
		96.....	(C)

Notes: (i) Tous actifs en été: en stage dans les hôpitaux, etc.
(ii) Pas de réinscriptions d'élèves adultes.
Tous les diplômés deviennent des actifs permanents.
(iii) En appliquant le taux de participation de 88 pour cent obtenu par l'enquête du ministère en 1969.
(iv) Tous actifs permanents.

(c) Etablissements privés

Les élèves inscrits à des écoles privées de commerce ou de métiers en 1969-70 participeront sans doute à la population active permanente une fois leur diplôme obtenu, la plupart des cours étant des cours de formation professionnelle d'une année. Ces établissements fonctionnent tout au long de l'année, contrairement aux établissements

La plupart des cours terminaux des collèges et CEGEP ne durent que 2 ou 3 ans, c'est-à-dire moins que les cours universitaires de baccalauréat. Aux fins de cette étude, nous utilisons une durée moyenne pondérée de 3 ans ce qui donne un tiers (ou 15,000) des inscrits au cours terminal qui termineront sans doute leurs études à la fin de l'année universitaire 1969-70. Le reste, soit près de 29,000, poursuivront leurs études à l'automne. Le total de ces réinscriptions est 63,000. Avec près de 74,000 nouvelles inscriptions, le nombre total des inscrits aux collèges et CEGEP en 1970-71 atteindra 137,000.

L'activité des diverses catégories d'élèves et d'étudiants en été peut varier. Le Tableau 4(b) donne un aperçu de la situation la plus probable :

TABLÉAU 4(a)

(En milliers)

Total des inscriptions à plein temps aux

collèges et CEGEP en 1969-70 dont:

123 (63)

Élèves de cours d'infirmiers non-

universitaires 26 (18)

Élèves adultes de cours de formation

ou de recyclage 25 (-)

Élèves de cours préparatoires à

l'université au Québec 28 (16)

Élèves de cours terminaux post-

secondaires 44 (29)

Les chiffres entre parenthèses donnent le nombre d'élèves de

chaque catégorie dont on estime qu'ils se réinscriront vraisemblable-
ment en automne et pourraient chercher du travail en été. On

estime^{6/} à 8,000 le nombre de diplômés de cours d'infirmiers en

1969-70, ce qui donne 18,000 réinscrits en automne. La plupart des

cours de formation professionnelle ou de recyclage pour adultes ne

durent qu'un an au maximum et tous les élèves chercheront sans doute

un poste permanent plutôt que temporaire, une fois diplômés. On

estime^{7/} à 12,000 les élèves de cours préparatoires à l'université

au Québec en 1970 qui obtiendront leur diplôme, et donc 16,000 qui

termineront leur cours l'année prochaine.

6/ Voir Étude n° 25 préparée par le personnel, Tableau C-2.
7/ Par le ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration.

étudiants qui feront probablement partie de la population active à un certain moment en été avant de s'inscrire à l'université à l'automne.

(b) Collèges et CEGEP

Les données sur les inscriptions aux collèges et CEGEP sont peu sûres, car les systèmes d'enseignement postsecondaire non-universitaire diffèrent considérablement d'une province à l'autre, et parce que la "combinaison" des élèves y est tellement plus complexe que dans les universités. Un troisième facteur qu'il faut prendre en considération est la grande différence de durée des cours dans les collèges et CEGEP.

On estime^{5/} à 123,000 les inscriptions à plein temps dans les collèges et CEGEP en 1969-70. On peut essayer de détailler ce total, opération nécessaire pour obtenir la proportion des inscrits qui chercheront un emploi d'été.

5/ Voir Tableau 1.

TABLÉAU 3(d)

(En milliers)	
Réinscriptions au cycle premier	249
Anciens étudiants du premier cycle, s'inscrivant à des études supérieures	15
Nouveaux étudiants du premier cycle, élèves du secondaire ou des cours de préparation à l'université	70
Réinscriptions aux études supérieures	10
	344

Le reste du total prévu d'inscriptions pour 1970-71 est composé par les 11,000 inscriptions à des études supérieures d'étudiants d'autres pays qui peuvent être exclus de tout calcul de la main-d'oeuvre d'été.

Rien ne porte à croire que la tendance des étudiants du post-secondaire à chercher des emplois d'été sera différente en 1970 de celle de 1969. Le mobile économique qui les pousse à chercher un travail rémunéré sera tout aussi puissant, et il est probable qu'ils ne seront pas rebutés par la mauvaise situation de l'emploi. Selon l'étude du Ministère sur les inscriptions aux universités, collèges et CEGEP à l'automne, le taux de participation a été de 88 pour cent l'année dernière. En appliquant ce taux à l'offre totale de main-d'oeuvre potentielle dans les universités nous

avons :

$$344,000 \times 0.88 = 303,000 \dots\dots\dots (B)$$

sont aussi décernés un certain temps après le travail universitaire-taire exigeant des études à plein temps. Cela explique la grande différence entre le nombre d'étudiants qui poursuivent des études supérieures et le nombre de diplômés supérieurs décernés chaque année. Pour 1969-70, le nombre d'inscriptions à plein temps a été de 31,000. Selon les estimations du ministère, près des deux tiers (soit 21,000) termineront leur travail universitaire à plein temps, et un tiers seulement (soit 10,000) poursuivront des études à plein temps en automne. Nous avons donc:

$$31,000 - 21,000 = 10,000$$

étudiants aux études supérieures qui feront partie de l'offre potentielle de main-d'oeuvre d'été. Les inscriptions à plein temps à des études supérieures en 1970-71 seront ainsi composées:

TABLEAU 3(c)

(En milliers)

Gradués se réinscrivant à des études	
supérieures	10
Nouveaux étudiants s'inscrivant à des	
études supérieures	15
Balance des autres pays, etc.	11
Total des inscriptions à plein temps	36
à des études supérieures en 1970-71	

Le nombre total d'étudiants qui s'inscriront aux universités en automne prochain, et qui pourront chercher un emploi d'été est donc:

chercheront un emploi permanent, mais une certaine proportion poursuivront des études universitaires à l'autome en vue d'un deuxième grade. Le nombre de ces derniers est fixé à 15,000. L'offre potentielle de main-d'oeuvre temporaire d'être parmi les étudiants à plein temps du premier cycle, est donc évaluée de la façon suivante:

TABLEAU 3(b)

(En milliers)

Total des inscriptions à plein temps	292
Moins finissants qui ne retourneront	
pas aux études à l'autome	28
Étudiants qui se réinscriront à	
l'autome	264

Tous ces étudiants, à l'exception de 15,000, poursuivront leurs études du premier cycle. Les inscriptions à plein temps au premier cycle projetées en 1970-71 sont de 319,000, dont 249,000 seront des réinscriptions. Le reste, soit:

$$319,000 - 249,000 = 70,000$$

sera constitué par de nouveaux étudiants, qui terminent leurs études secondaires ou les élèves des CEGEP du Québec qui suivent des cours de préparation à l'université. Ils chercheront aussi sans doute un travail rémunéré en été. Les mêmes calculs sont bien plus difficiles à établir pour les étudiants diplômés, car la durée des cours varie sensiblement pour les études supérieures. Des maîtrises et des doctorats

des étudiants qui n'auront pas terminé leurs études ce printemps et qui auront besoin de travail en été pour financer leur prochaine année scolaire. Les données du Tableau 1, sur les inscriptions nous donnent les estimations suivantes :

(a) Universités (écoles normales comprises)

^{3/} Les estimations des inscriptions à plein temps aux universités, collèges et CEGEP peuvent être détaillées entre les candidats à un premier grade et ceux qui poursuivent des études supérieures :

TABLEAU 3(a)

		Candidats à un premier grade		Etudes supérieures	
		1969-70	1970-71	323	355
		(En milliers)		31	36
		292	319		

La durée moyenne du premier cycle (études en vue du premier grade) est de 4 ans environ, et partant, si l'on assume une répartition égale, un quart des étudiants du premier cycle devraient recevoir leur diplôme chaque année. En pratique, toutefois, cette hypothèse n'est pas très réaliste, en raison de l'afflux croissant de nouveaux étudiants chaque année. Une longueur moyenne pondérée de cours du premier cycle de 7 ans a été choisie pour cette étude. Elle donnerait près de 43,000^{4/} étudiants à plein temps du premier cycle qui recevront leur premier grade à la fin de l'année universitaire en cours. La majorité de ces nouveaux diplômés

^{3/}Tableau A-8, Étude n° 25 préparée par le personnel.
^{4/}Ce chiffre est bien inférieur aux 60,000 projetés au Tableau A-8 de l'Étude n° 25 préparée par le personnel qui comprend les diplômes décernés aux étudiants à temps partiel.

En additionnant (1) et (2), nous obtenons le total de 234,000 élèves actifs en été, qui comptent se réinscrire dans des écoles secondaires en automne. En résumant les denrées relatives au secondaire, nous obtenons un schéma détaillé différent du Tableau 2:

TABLÉAU 2(d)

(En milliers)		
Total des inscriptions en 1969-70		
dont		
Élèves se réinscrivant en 1970-71		
Actifs d'été	234(A)
Inactifs d'été	947	
Abandons ou diplômés	1,181	
	361	

Etablissements postsecondaires

La même méthode doit maintenant être appliquée aux étudiants du postsecondaire. Une enquête entreprise par le ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration sur les inscriptions aux universités, collèges et CEGEP à l'automne 1969 permet de mieux connaître la participation de ces étudiants à la population active $\frac{2}{2}$. Cette enquête a révélé que 88 pour cent de ces étudiants en moyenne cherchaient un travail rémunéré en été en 1969 avant de s'inscrire. Avant de pouvoir faire les calculs pour cette année, il convient de distinguer les étudiants de l'année en cours qui termineront leurs études au printemps et accepteront un emploi permanent à plein temps,

2/Voir "Enquête sur l'emploi d'été des étudiants du niveau postsecondaire au Canada en 1969". Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration, Ottawa, février 1970.

toutefois, un pourcentage plus élevé d'élèves seront vraisemblablement actifs à une période ou une autre en été. Les estimations, d'après le Tableau 2, sont les suivantes:

TABLEAU 2(b)

Inscriptions à la 9 ^e année, 1969-70	432
Abandons	23
Réinscriptions	409
10% de réinscriptions actifs	41
Restent inactifs	368

(En milliers)

(b) De même, le Relevé de la main-d'oeuvre nous donne un taux de participation estivale à plein temps de 25 pour cent pour les élèves des dixième, onzième et douzième années qui se réinscriront à la onzième, douzième ou treizième année, ou à des cours spéciaux de formation professionnelle d'une année, dans des écoles secondaires ("Autre"). Le Tableau 2 nous donne:

TABLEAU 2(c)

Inscriptions aux 10 ^e , 11 ^e et 12 ^e années plus "Autre" 1969-70	1,110
Moins abandons et diplômés	338
Réinscriptions	772
25% actifs d'été	193
Restent inactifs	579

(En milliers)

Le comportement en matière d'activité estivale des élèves d'école

secondaire qui se réinscrivent en automne est le secteur le moins connu,

la "zone grise" de l'appréciation de la participation de main-d'oeuvre

temporaire à la population active en été. Ces étudiants actifs sont

généralement considérés comme le facteur le plus élastique, c'est-à-dire

qu'il peut s'étendre ou se contracter selon la force ou la faiblesse de

la demande de main-d'oeuvre étudiante. Il est certain que le mobile

économique, soit le besoin de financer les études, ne joue guère dans le

cas des étudiants du postsecondaire comme dans le cas des élèves du

secondaire qui comptent poursuivre des études postsecondaires.

Certaines hypothèses doivent être faites sur le taux de

participation temporaire à la population active des élèves des écoles

secondaires. Le Relevé de la main-d'oeuvre fournit certains repères, mais

une appréciation subjective doit être largement utilisée. Les hypothèses

de base sont les suivantes:

(a) Dix pour cent des élèves de la neuvième année, en 1969-70, qui

se réinscrivent en 1970-71 à la dixième année participeront à

la population active à titre temporaire, mais à plein temps, à

une période quelconque en été, peut-être pour quelques semaines

seulement. Avec une moyenne d'âge de 14 ans, c'est une partie

marginale de la main-d'oeuvre éventuelle. Le Relevé de la main-

d'oeuvre donne des taux de participation atteignant 16 pour cent

pour les jeunes de 14 ans en été, mais les emploie à temps partiel

occupés toute l'année comptent pour près de 10 pour cent. En outre,

une moyenne de 5 pour cent ou 6 pour cent des jeunes de 14 ans font

sans doute partie de la population active en été à un moment donné;

Écoles secondaires

Pour ce qui est d'abord des élèves des écoles secondaires, il est possible d'estimer le nombre d'élèves qui se réinscriront à l'automne à une école secondaire, et d'en déduire le nombre de diplômés ou d'abandons:

TABEAU 2(a) (1)

Inscriptions au secondaire, 1969-70 et 1970-71

Inscrits en 1969-70	Inscrits en 1970-71	Abandons et diplômés
Année (En milliers)	Année (En milliers)	(En milliers)
9	10	23
10	11	25
11	12	85
12	13	182
13	-	49
Autre	-	89
1,542	1,089	453
	Autre (11)	-92
	1,181	361

Notes: (1) Fondé sur le Tableau 1.
(11) Inscriptions pour "Autre" en 1970-71 tirées de toutes les années pour 1969-70.

Le Tableau 2 nous indique que près de 1,181,000 (soit 76 pour cent) des élèves inscrits à l'école secondaire en 1969-70 se réinscriront à l'automne, et que 361,000 (soit 24 pour cent) se réinscriront dans un établissement postsecondaire, chercheront un emploi permanent, ou deviendront des inactifs, en se mariant, s'engageant dans les forces armées, etc.

TABLÉAU 1

(1) Estimation des inscriptions à plein temps au Canada

1969-70 et 1970-71

	1969-70	1970-71	Augmentation
9 ^e année	432	437	5
10 ^e année	393	409	16
11 ^e année	342	368	26
12 ^e année (11)	237	257	20
13 ^e année (111)	49	55	6
Autre (1v)	89	92	3
Secondaire	1,542	1,618	76
Universités (v)	323	355	32
Collège et CEGEP (vi) (vii)	123	137	14
Etablissements privés (vii) (viii)	30	35	5
Postsecondaire	476	527	51
TOTAL	2,018	2,145	127
	6.3		

Notes: (1) Fondé sur l'Étude n° 25 préparée par le personnel du Conseil

économique sur la "Statistique de l'enseignement - Estimations"

(81-220), du Bureau fédéral de la statistique et sur des données

non publiées du ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration.

(11) Comprend les estimations du ministère de la Main-d'œuvre et de

l'Immigration sur les inscriptions à la 12^e année ou équivalent

au Québec. Dans les statistiques officielles, les élèves de ce

niveau au Québec sont classés comme élèves postsecondaires.

(111) Ontario et Colombie-Britannique seulement.

(1v) Principalement des cours spéciaux de formation professionnelle

dans les écoles secondaires.

(v) Comprend les écoles normales.

(vi) Comprend les élèves des CEGEP, CAAT, et cours d'infirmiers (non-

universitaires), etc.

(vii) Écoles de commerce et écoles de métiers privées.

(viii) Comprend certains élèves adultes de cours de formation profession-

nelle ou de recyclage du gouvernement.

entre le nombre de jeunes, employés en hiver et le nombre de jeunes, employés en été, est devenue encore plus marquée au cours des dernières années.

L'offre potentielle en 1970

L'un des faits les plus importants à noter, en ce qui concerne l'été 70 est que, sans tenir compte de la force ou de la faiblesse de la demande en main-d'oeuvre étudiante, les étudiants cherchant un emploi temporaire pour l'été seront encore plus nombreux.

Comme l'indique le Tableau I, les inscriptions au niveau secondaire et postsecondaire, pour l'année scolaire 1970-71, dépassaient de 127,000 le chiffre de l'année précédente.

Il s'agit de savoir ce que feront tous ces étudiants à la fin de l'année scolaire, en avril et mai 1970.

La première analyse, dont dépendront toutes les analyses ultérieures des étudiants qui pourraient participer temporairement à la population active en été, consiste à distinguer les étudiants qui se réinscriront à l'automne, de ceux qui auront terminé leurs études à la fin de cette année scolaire et qui deviendront des actifs à titre permanent.

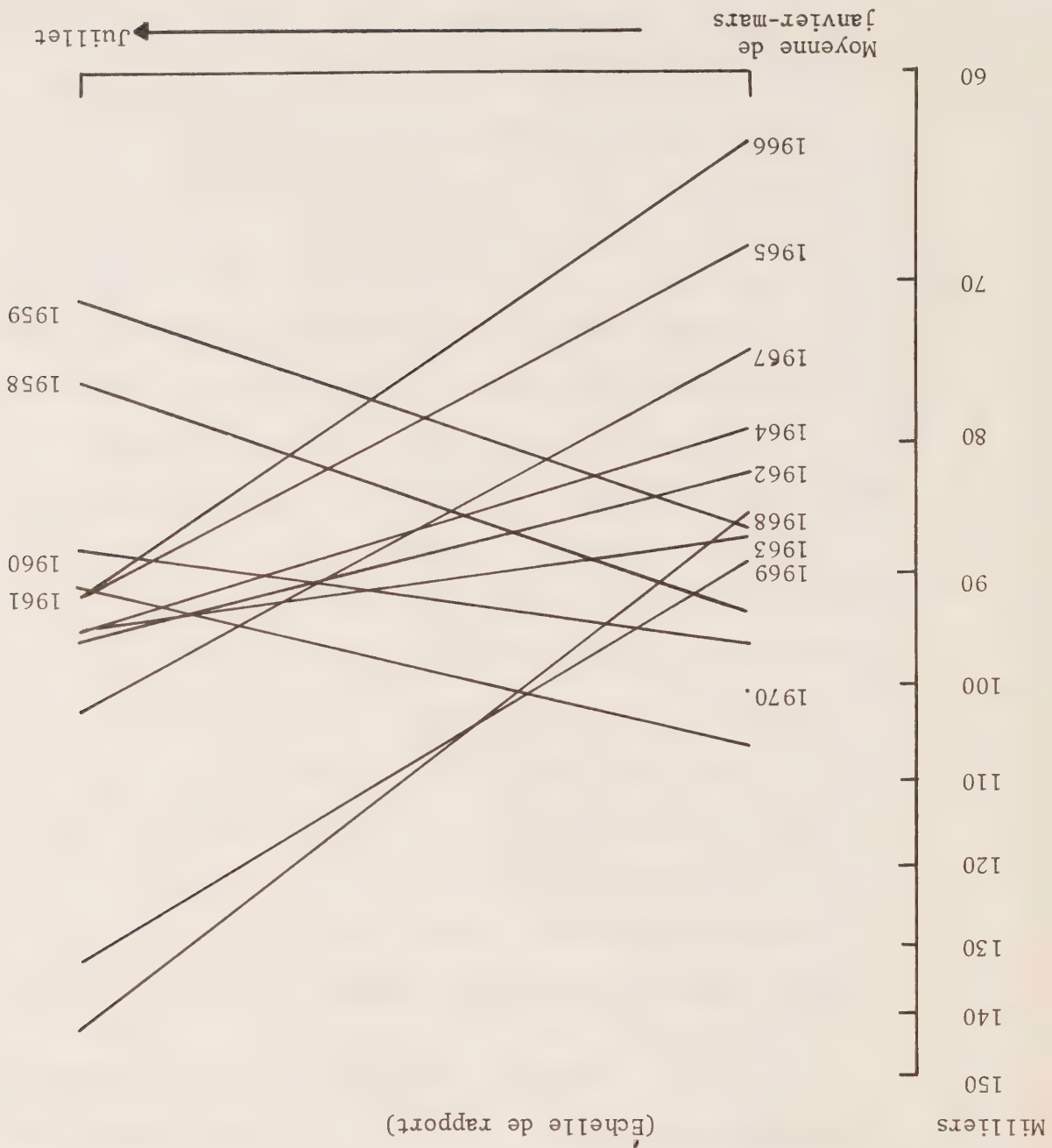
cette année, et presque les deux tiers des élèves de douzième année s'étaient inscrits en deuxième année il y a respectivement neuf et dix ans. En un mot, cela signifie que les élèves restent à l'école bien plus longtemps qu'auparavant. Par conséquent, les nouveaux travailleurs affluent par "essaims", bien plus que lorsque la huitième et la neuvième années constituaient les niveaux habituels "d'abandon".

De plus en plus, les étudiants du secondaire continuent leurs études et s'inscrivent dans des établissements postsecondaires; aussi, l'impact de cette "affluence" a pu être diminué quelque peu - et le sera encore davantage - en retardant l'entrée de ces diplômés postsecondaires dans la population active permanente. D'autre part, cette vogue de l'enseignement postsecondaire accroît encore, d'une autre manière, les problèmes du marché du travail. En plus des diplômés et de ceux qui, après avoir abandonné, cherchent du travail, nous avons maintenant chaque été des milliers d'étudiants à la recherche d'emplois temporaires pour payer les frais de cours postsecondaires. Nous avons donc maintenant deux problèmes au lieu d'un; il faut trouver des emplois permanents aux étudiants qui terminent leurs études et d'autre part, des emplois temporaires pour les étudiants qui continuent; les deux problèmes sont très différents.

Il suffit de jeter un coup d'oeil au Graphique 3 pour voir qu'inévitablement, l'offre ouvrière constituée par les jeunes a de loin dépassé l'expansion normale de l'emploi, à l'époque précise de l'année où élèves et diplômés cherchent du travail. Avant 1962, le chômage chez les jeunes de 14 à 19 ans diminuait entre les trois premiers mois de l'année et le mois de juillet (où l'offre se fait de plus en plus pressante et atteint son maximum). Depuis 1962, il a augmenté. De même, la différence

Graphique 3 - Chômage: Jeunes de 14 à 19 ans

Changements intervenus dans le nombre de chômeurs entre le premier trimestre et le mois de juillet chaque année de 1958 à 1970



Comme l'indique le Graphique 2, le taux des inscriptions post-

secondaires a plus que doublé au cours des dix dernières années pour

atteindre 20 pour cent de la population de 18 à 24 ans, ce qui a contribué au premier chef à l'augmentation des inscriptions postsecondaires dans les années 1950 et 1960. Selon les prévisions, le taux doit encore augmenter au cours des années 1970 de telle sorte qu'il sera sans doute aussi banal, à la fin de la décennie, de suivre des cours à l'université ou dans un

collège que ce l'était de suivre des cours dans une école secondaire il y

a vingt ans. D'autre part, l'accroissement de population rendant la pression encore plus forte vers la fin des années 70, alors que la crête de la vague

passera dans le groupe d'âge de 17 à 24 ans, les inscriptions postsecondaires peuvent doubler entre 1970 et 1980. Les augmentations relatives les plus

fortes devraient se produire dans les collèges d'enseignement général, mais en termes absolus, c'est toujours dans les universités que se produira

l'augmentation la plus importante.

Conséquences pour le marché du travail

Sous les effets combinés des facteurs représentés aux Graphiques 1

et 2, le nombre de nouveaux travailleurs disponibles augmente considérablement et l'entrée de ces travailleurs dans la population active se fait très

différemment. La réduction des "abandons scolaires" a effectivement agi sur le flux des nouveaux travailleurs, ce qui va continuer à rendre l'absorption

de la vague de population dans la population active de plus en plus difficile.

Avant que le taux des inscriptions secondaires n'augmente aussi

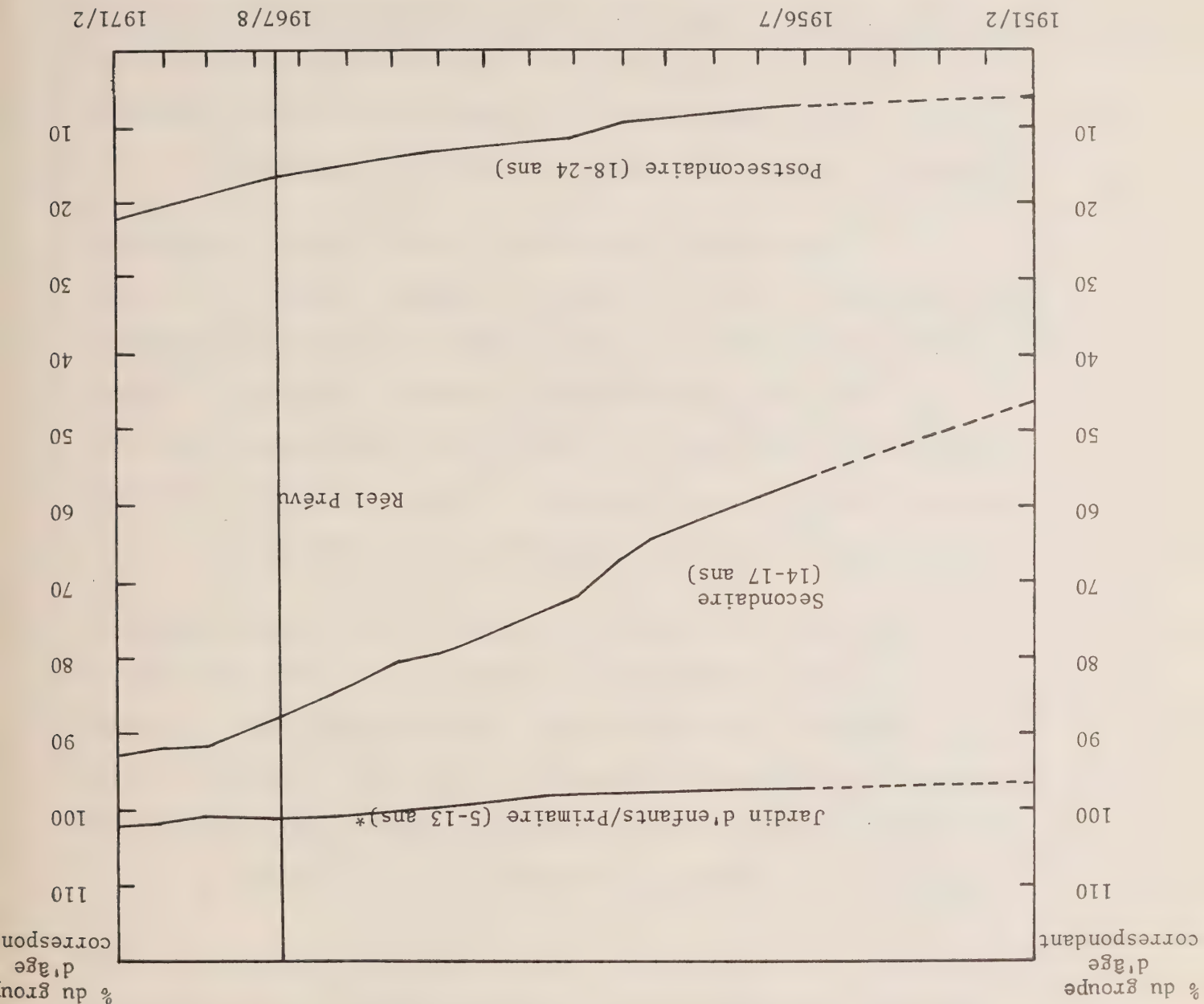
nettement, en 1951 disons, moins de la moitié des étudiants inscrits en

deuxième année sont allés jusqu'en onzième année et un tiers seulement

jusqu'en douzième année. Plus de 90 pour cent des élèves de onzième année,

L'école primaire. Dans deux ans environ, cette pointe se trouvera aux
 niveaux secondaires et dans sept ans à peu près, elle se situera dans le
 groupe d'âge postsecondaire. Ce n'est pas avant 1980 que la crête de la
 vague aura traversé toutes les étapes du système d'enseignement.
 Le deuxième élément responsable de l'accroissement rapide des
 inscriptions enregistré au cours des années 1950 et 1960 a été l'augmentation
 marquée des taux des inscriptions secondaires et postsecondaires, c'est-à-
 dire la proportion de la population dans les groupes d'âge concernés inscrite
 à plein temps dans des établissements d'enseignement. Les inscriptions ont
 augmenté au niveau primaire, en grande partie en raison de l'accroissement
 de population car, comme le montre le graphique 2, le taux des inscriptions
 élémentaires était presque de 100 pour cent même il y a vingt ans. Au niveau
 secondaire, les inscriptions ont augmenté à la suite de l'accroissement de
 population et de l'augmentation du taux d'inscription. Généralement, plus
 de 90 pour cent des enfants de 14 à 17 ans sont inscrits à plein temps dans
 des établissements d'enseignement; ce n'était le cas que pour 50 pour cent
 d'entre eux, il y a vingt ans. Selon toutes probabilités, en 1980-81, le
 niveau secondaire aura remplacé le niveau élémentaire, en tant que base
 universelle. Les "abandons scolaires" ne seront bientôt qu'un souvenir.
 Plus de 90 pour cent des enfants s'inscrivant en deuxième année en 1970
 seront sans doute en onzième année d'ici neuf ans. La moitié seulement des
 enfants inscrits en deuxième année en 1951 sont arrivés en onzième année en
 1960. Maintenant que le taux des inscriptions secondaires a presque atteint
 le maximum, la courbe de l'évolution de la population sera à l'avenir le
 principal élément déterminant du niveau des inscriptions au secondaire.

Graphique 2 - Inscriptions à plein temps par niveau d'instruction en pourcentage des groupes d'âge correspondant, Canada



*Plus de 100 pour cent, certaines années, en raison des élèves de plus de 13 ans qui redoublent des classes élémentaires.

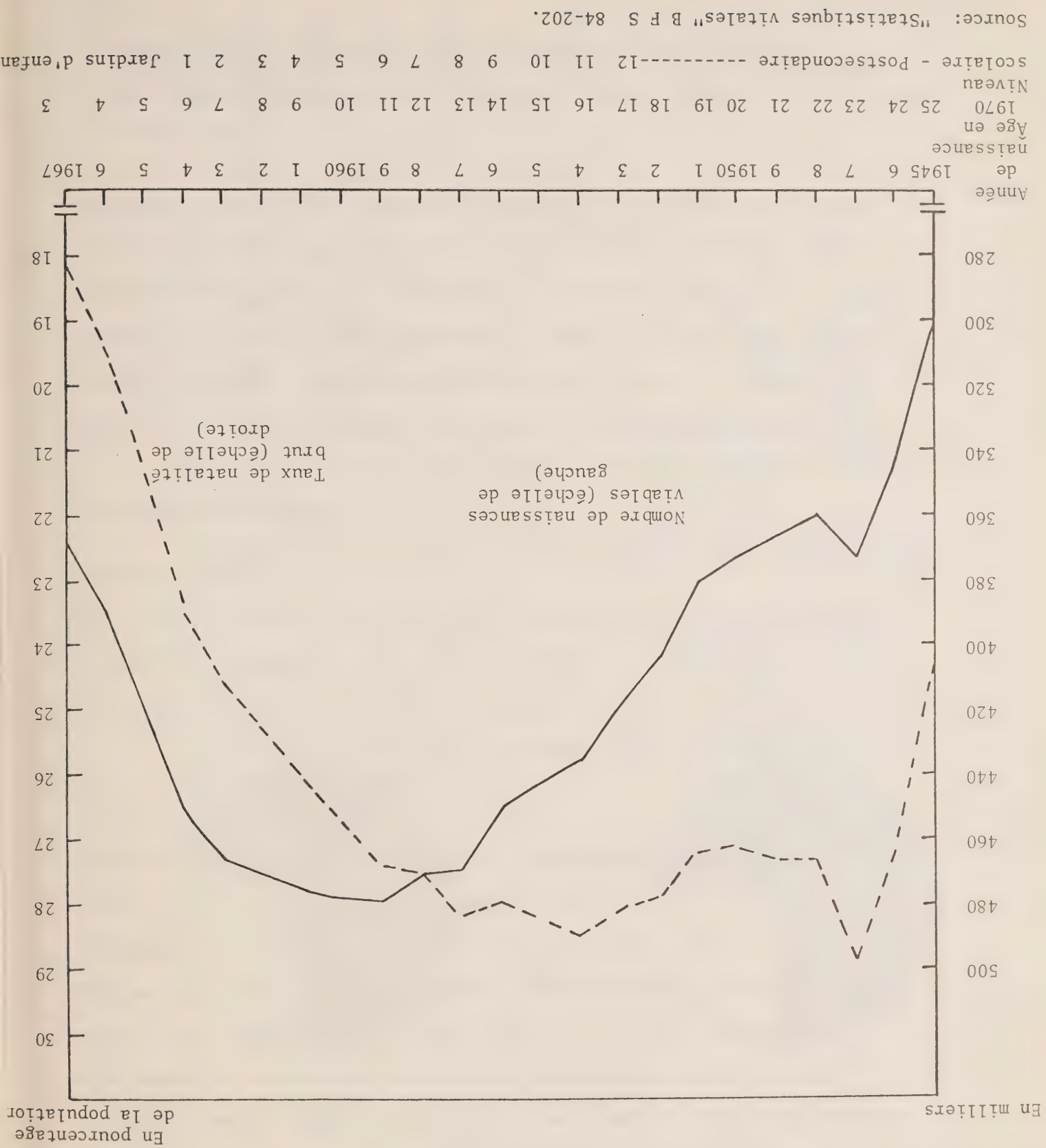
Source: Conseil économique du Canada
Etude préparée par le personnel (n° 25) "Les inscriptions dans les institutions d'enseignements par provinces, de 1951-52 à 1980-81."

facteurs démographiques et de facteurs institutionnels, sans rapport aucun avec le climat économique régissant et, ne serait-ce que de ce fait, seules des mesures nouvelles et inhabituelles peuvent améliorer la situation. C'est pourquoi les gouvernements provinciaux, la Chambre de Commerce du Canada ainsi que le ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration ont lancé cette campagne publicitaire de grande envergure et sont résolument passés à l'action. À la suite de la forte natalité et de l'importante immigration qui ont marqué l'après-guerre ainsi que de la nette prolongation de la période de scolarité, on a enregistré pendant les années 1950 et 1960 une augmentation sans précédent, dans l'histoire canadienne, du nombre d'inscriptions dans les établissements d'enseignement. Tout cela est certainement à l'origine du problème de l'emploi d'été des étudiants.

Dans le Graphique 1, le problème est étudié sur le plan démographique. Le graphique indique le nombre de naissances viables au Canada et le taux de natalité brut correspondant pour chaque année de 1945 à 1967. Bien que les chiffres comprennent les enfants nés au Canada de parents immigrants, ils excluent tout apport direct de l'immigration à la population juvénile. Un graphique indiquant la population totale (y compris les enfants des immigrants) par âge, aurait virtuellement le même profil.

On n'insiste pas souvent sur le fait que la crête de la vague de population se situe toujours autour de l'âge de 10 ans, puisque c'est en 1959 et 1960 qu'ont été enregistrés les taux de natalité les plus élevés. Ainsi, bien que tous les enfants nés en 1947 pendant la période d'explosion démographique proprement dite, aient 23 ans maintenant et de loin terminent leurs études, le zénith de la courbe d'explosion démographique plus longue, qui couvre une période de quinze ans, se trouve toujours au niveau de

Graphique 1 - Naissances au Canada
1945-1967



Introduction

Jamais il n'y a eu, dans les journaux ou à la télévision, autant de messages publicitaires encourageant les employeurs à engager des étudiants, qu'au moment où nous mettons sous presse, (c'est-à-dire au mois de mai). L'heure semble donc bien choisie pour étudier et analyser la genèse du problème de l'emploi d'été des étudiants et pour décrire les méthodes utilisées par le ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration afin d'évaluer le nombre d'étudiants susceptibles de se joindre cet été à la population active. Ce sont ces méthodes d'estimation que décrira le présent article.

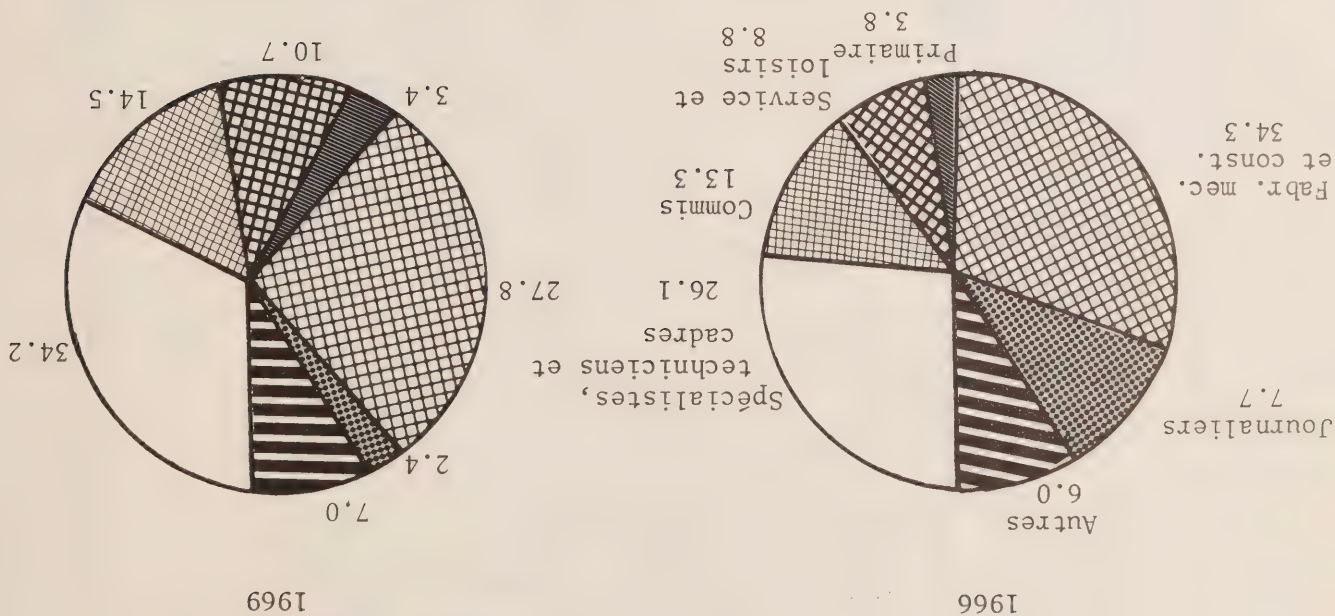
Il est difficile de discuter valablement de ce problème; en effet, les données manquent de précision et de détails et tant que ces faiblesses ne seront pas surmontées, on ne pourra et ne devra se servir des estimations faites sur le problème de l'emploi d'été des étudiants que pour donner des indications générales.

L'évolution du problème

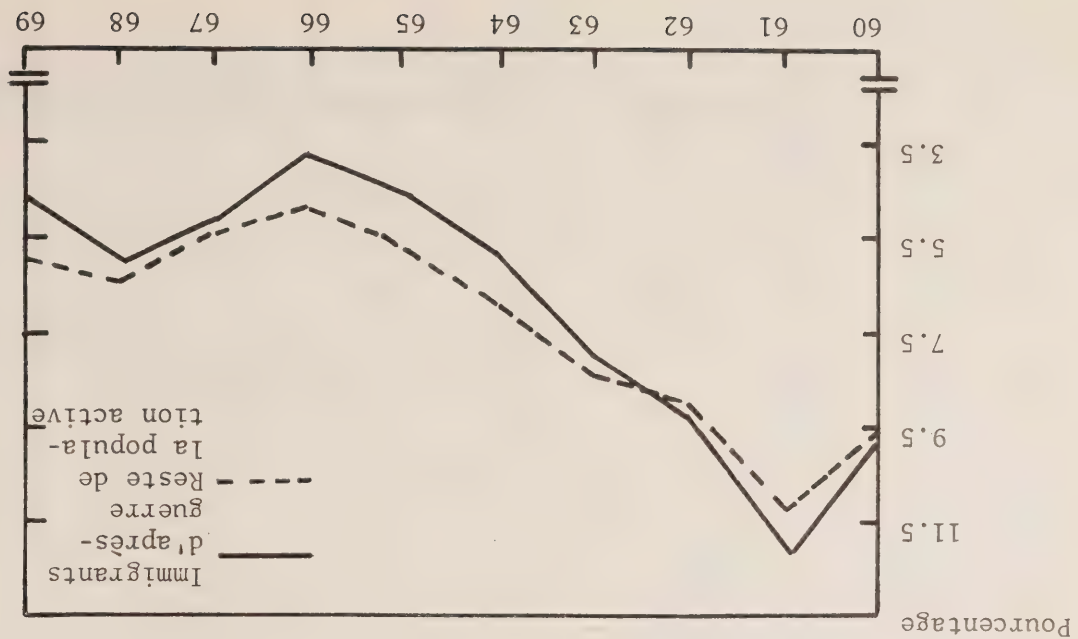
Le noeud du problème est le suivant: alors que pendant les années 1950, l'accroissement saisonnier de l'emploi, au printemps et en été, suffisait largement à absorber dans la population active les nouveaux venus sortant des collèges ou des universités, au cours des années 1960, le nombre des nouveaux arrivants a de loin dépassé l'accroissement de l'emploi. C'est là un cas classique d'offre excédentaire, mais les solutions sont loin de la théorie des manuels. Cet excédent de l'offre est dû à une combinaison de

¹/ Cette partie s'inspire largement de l'étude (no 25) préparée par le personnel et publiée par le Conseil économique du Canada: "Inscriptions dans les institutions d'enseignement, par province, de 1951-52 à 1980-81."

Graphique 3 - Immigration au Canada, par groupe professionnel désiré, 1966 et 1969



Graphique 4 - Taux de chômage parmi les immigrants d'après-guerre, et parmi le reste de la population active, février 1960-69



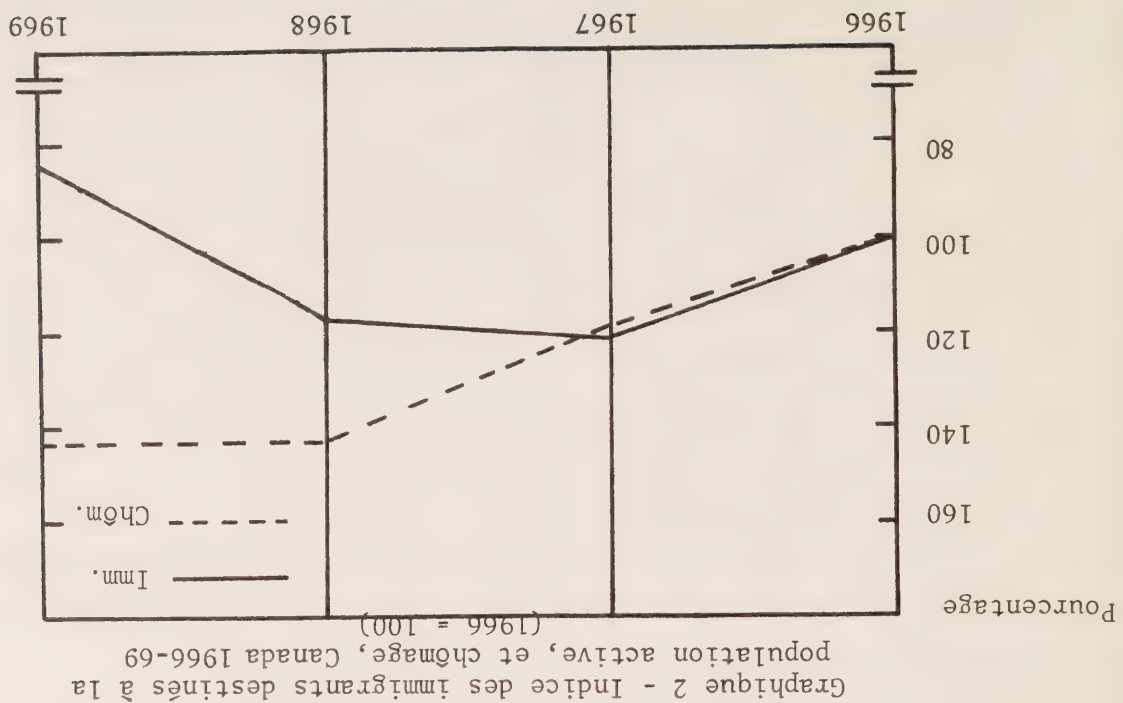
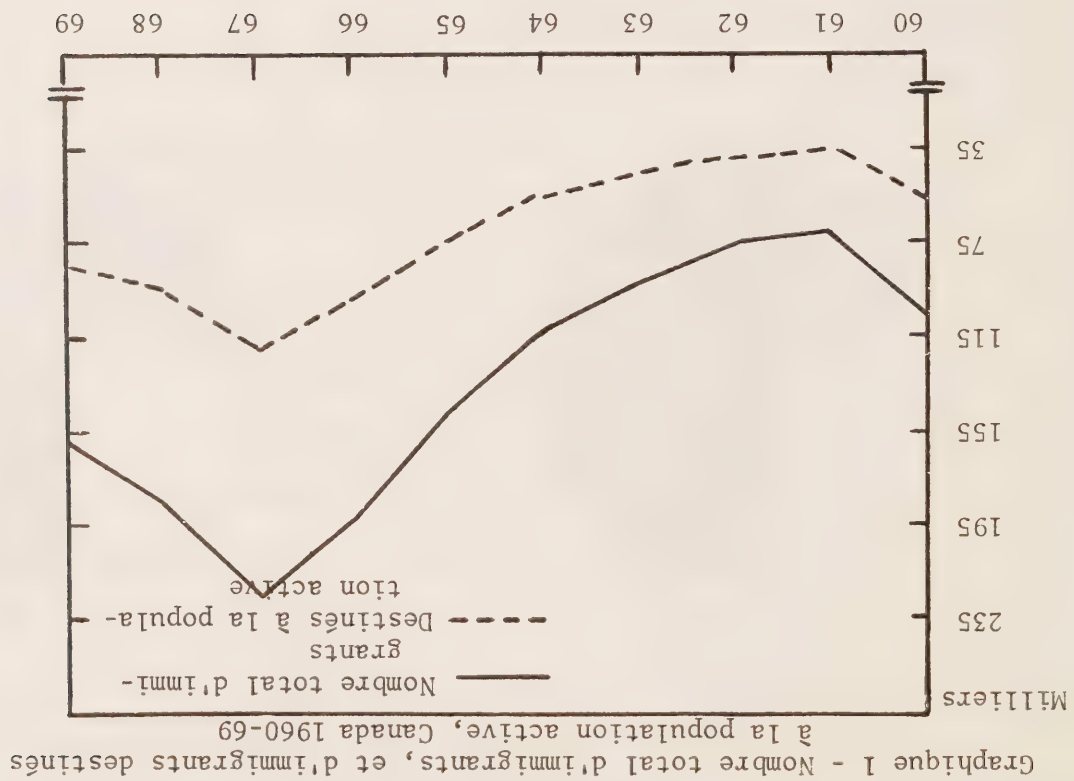


Tableau 7 - Caractéristiques de main-d'oeuvre chez les immigrants d'après-guerre,
Canada, février 1961-70^{1/}

	Fév. 1970	Fév. 1969	Fév. 1968	Fév. 1967	Fév. 1966	Fév. 1965	Fév. 1964	Fév. 1963	Fév. 1962	Fév. 1961
Immigrants 14 ans et plus (000's)	2,020	1,879	1,735	1,643	1,484	1,431	1,372	1,251	1,207	1,190
Actifs (000's)	1,305	1,235	1,112	1,057	954	892	875	789	767	762
employés (000's)	1,230	1,178	1,045	1,003	918	852	824	726	695	669
chômeurs (000's)	75	57	67	54	36	40	51	63	72	93
Inactifs (000's)	715	644	623	586	530	539	497	462	440	428
Taux de participation (%) ^{2/}	64.6	65.7	64.1	64.3	64.3	62.3	63.8	63.1	63.5	64.0
Taux de chômage (%) ^{3/}	5.7	4.6	6.0	5.1	3.8	4.5	5.8	8.0	9.0	12.2

^{1/} Ne comprend pas les détenus dans des institutions, les membres des forces armées, et les résidents du Yukon et des territoires du nord-ouest.

^{2/} Pourcentage d'actifs chez les immigrants d'après-guerre de 14 ans et plus.

^{3/} Pourcentage des chômeurs par rapport à la population active.

Note: Les estimations, depuis novembre 1965, sont fondées sur les projections de population du recensement de 1961; celles de février 1961 à février 1965 inclusivement sont basées sur les projections de population du recensement de 1956.

Source: BFS, Relevé de la main-d'oeuvre.

des ouvriers de la construction et de la fabrication seront moins nombreux. Par contre les ventes, les services et les bureaux pourraient absorber un bon nombre de personnes. Les immigrants spécialistes et techniciens bien qualifiés et expérimentés ne devraient éprouver aucune difficulté. Comme le nombre des postes à pourvoir diminue alors que celui des jeunes diplômés à la recherche d'un travail augmente, une concurrence est à prévoir entre les jeunes diplômés sans expérience nés au Canada et ceux qui viennent de l'étranger.

Le ministre des Finances a indiqué, lors de la présentation du budget de 1970-71, que le taux moyen de chômage en 1970 pourrait être supérieur d'un point de pourcentage au taux annuel de 4.7 pour cent de 1969. En presumant que les niveaux de chômage et d'immigration resteront inversement proportionnels comme pour les deux dernières années, une baisse de l'immigration pourrait se produire en 1970. Vu qu'il y aura encore des professions en pénurie, ce déclin peut n'être pas proportionnel à l'augmentation du chômage.

A.W. Cowan

Tableau 6 - Taux de chômage des immigrants d'après-guerre, et du reste de la population active, février 1960-69

(Pourcentage)		
Année	Immigrants d'après-guerre	Reste de la population active
1960	9.9	9.6
1961	12.2	11.2
1962	9.4	9.1
1963	8.0	8.4
1964	5.8	7.0
1965	4.5	5.8
1966	3.8	5.0
1967	5.1	5.4
1968	6.0	6.4
1969	4.6	6.0

Source: BFS, Relevé de la main-d'oeuvre.

5. Perspectives

Vu la faiblesse de la situation de l'emploi en 1970, le besoin de main-d'oeuvre provenant de l'extérieur du Canada diminue. Les pénuries qui existaient dans les professions depuis quelques années disparaissent ou

diminuent. Pour les industries, les secteurs de la construction et de la

fabrification continueront sans doute à fléchir. L'expansion de l'emploi sera probablement concentrée dans les services, le commerce et les finances. Il

existe aussi de sérieux problèmes de chômage régional. Les provinces atlantiques et le Québec ont des niveaux élevés de chômage, et les conditions de

l'emploi dans les Prairies se détériorent. En outre, les jeunes diplômés

d'établissements postsecondaires arrivent plus nombreux sur le marché du travail.

Ces conditions semblent présager qu'une plus forte proportion des

immigrants auront de la difficulté à trouver un emploi en 1970, surtout les

travailleurs immigrants âgés, et les groupes parrainés. Les postes vacants pour

4. Chômage

La période comprise entre 1966 et 1969 a enregistré une croissance soutenue de l'emploi au Canada, bien que le taux de chômage, qui se situe entre 3.6 pour cent et 4.8 pour cent par an, ait dépassé le taux optimal de 3 pour cent suggéré par le Conseil économique du Canada. Les nouveaux venus au Canada, durant cette période, semblent avoir été absorbés dans la population active sans difficultés majeures.

Considérant l'ensemble des immigrants d'après-guerre, le taux de chômage a été inférieur à celui d'autres Canadiens. En février 1969, le taux de chômage des immigrants d'après-guerre était de 4.6 pour cent contre 6.0 pour cent pour le reste de la population active. Cette situation reflète la structure d'âge du groupe immigrant, dans lequel la proportion des groupes d'âge 25-44 ans est plus élevée, et ce sont les groupes où les taux de chômage sont les plus faibles de la population active. Toutefois, même quand des comparaisons portent sur les mêmes âges, l'immigrant d'après-guerre a un taux plus faible. Les chiffres relatifs aux immigrants d'après-guerre montrent que le taux de chômage est bien plus marqué pour les derniers arrivés que pour ceux qui sont là depuis un certain temps. Voici quels étaient en février 1969, les taux selon l'année d'immigration: 1946-55: 3.2; 1956-58: 4.6; 1959-61: 3.7; 1962-64: 3.1; et 1965-69: 8.2.

Une enquête faite par le ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration sur un échantillon de 850 travailleurs immigrants venus au Canada en 1969 a montré que 16 pour cent n'ont connu aucun chômage avant de trouver leur premier emploi. Seulement 2.5 pour cent n'ont pas trouvé de travail au cours des six premiers mois au Canada. Plus des trois quarts ont trouvé leur premier emploi dans les quatre semaines.

Tableau 5 - Immigration totale au Canada,
par groupe d'âge, 1966-69

(Pourcentage)				
Groupe d'âge	1966	1967	1968	1969
14 et moins	25.6	23.2	22.0	21.7
15-19	7.6	7.0	7.4	7.3
20-29	36.1	39.2	39.6	40.6
30-39	17.8	17.6	16.6	17.1
40-49	7.1	6.6	6.4	5.8
50-59	3.5	3.2	3.5	3.3
60 et plus	2.3	3.2	4.5	4.2
Total	100.0	100.0	100.0	100.0

Source: Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration.

un emploi, ce facteur doit contribuer à abaisser le niveau du chômage initial parmi les immigrants. Il y a eu de légères baisses chez les groupes plus âgés, ceux de 30 à 59 ans qui éprouvent ordinairement plus de difficultés à trouver un emploi.

Selon la région de destination, l'immigration n'a pas sensiblement

changé depuis 1966. L'Ontario reste la province qui reçoit le plus d'immigrants, plus de la moitié du contingent annuel. Toutefois, l'information sur la répartition régionale des immigrants qui sont venus au Canada depuis 1945 révèle qu'après leur arrivée, ils se déplacent quelque peu. Des immigrants qui n'en avaient pas l'intention finissent par aller en Ontario ou en Colombie-Britannique. Par contre, ils s'éloignent des régions de l'Atlantique, du Québec et des Prairies.

Par ville, il est probable que le pourcentage de ceux qui vont à Toronto est plus grand que ne l'indiquaient leurs intentions tandis que pour Montréal, il serait moindre.

plus remarquable dans cette période est la progression du groupe des spécialistes et techniciens, de 26 pour cent à 34 pour cent du total. Le nombre des journaliers a baissé de 8 pour cent à 2 pour cent du total. La catégorie qui comprend la plupart des métiers qualifiés - fabrication, mécanique, et construction - a relativement perdu de son importance. C'est la catégorie des spécialistes et techniciens qui l'a remplacée au premier rang.

Ce que les chiffres montrent, c'est que le système de notation par point a assez réussi à sélectionner des immigrants de manière à combler les déficits en main-d'oeuvre au Canada. Les groupes professionnels qui ont marqué une avance en 1966-69 comprennent beaucoup de professions déficitaires au Canada en 1968-69. Les Rapports des Centres de Main-d'oeuvre du Canada qui

reçoivent un grand nombre d'immigrants révèlent que les spécialistes et techniciens manquaient dans une foule de domaines. La même chose s'applique à un certain nombre de professions de bureau, de ventes et de services, y compris les domestiques, serveuses, dactylos et sténos, les vendeurs d'immobiliers et d'assurances. D'autre part, il y avait aussi pénurie de compagnons ouvriers dans la construction, l'industrie manufacturière, et dans un nombre de métiers pour lesquels un certificat de compétence est d'habitude nécessaire, comme les mécaniciens d'automobiles. La diminution de travailleurs immigrants de ces derniers groupes peut être attribuée à la rareté de candidats qualifiés dans ces professions.

En plus de ces changements selon la profession, la répartition par âge des immigrants a changé entre 1966 et 1969. Pour l'ensemble des immigrants, le pourcentage des personnes entre 20 et 29 ans est passé de 36 pour cent à 41 pour cent. Ce groupe d'âge étant celui qui a le plus de chances de trouver

Canada, avec les déficits en main-d'oeuvre au Canada. Sans doute, est-il probable que de nombreux immigrants ne trouvent pas un emploi dans la profession de leur choix, mais ces données restent utiles pour comparer dans les grandes lignes la demande au Canada avec la venue des immigrants.

Ces changements peuvent être décelés en comparant l'importance relative des principaux groupes de professions en 1969 avec la répartition en 1966. Cette comparaison est effectuée dans le tableau suivant qui donne les changements de la répartition de 1966 à 1969. Le groupe primaire comprend les mineurs, qui ont accusé une hausse en 1969, et les agriculteurs et travailleurs agricoles qui ont légèrement baissé. Le groupe "autres" comprend quelques immigrants parrainés sans profession, et ceux qui ne pouvaient être classés dans les catégories existantes.

Tableau 4 - Immigration au Canada, par groupe professionnel désiré, 1966-69

(Pourcentage)				
	1966	1967	1968	1969
Groupe professionnel	100.0	100.0	100.0	100.0
Spécialistes, techniciens, cadres	26.1	28.3	33.1	34.2
Commis	13.3	13.9	13.3	14.5
Services et loisirs	8.8	9.0	9.6	10.7
Primaire	3.8	3.2	4.0	3.4
Fabrication, mécanique et construction	34.3	32.4	32.4	27.8
Journaliers	7.7	7.4	2.8	2.4
Autres	6.0	5.8	4.8	7.0
Total	100.0	100.0	100.0	100.0

SOURCE: Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration.

Le tableau ci-dessus montre que le niveau de qualification des immigrants tend à s'élever au cours de cette période, bien que ce déplacement ne soit pas aussi net que le livre blanc de 1966 le prévoyait. Le changement le

3. Emploi

La croissance rapide de l'économie canadienne, après la guerre, a été en grande partie possible grâce à la main-d'oeuvre provenant d'autres pays. Les immigrants ont, au cours des années, largement contribué à l'expansion de l'emploi; au cours des années 60, le pourcentage a été compris entre 19 pour cent en 1962-63 et 38 pour cent en 1968-69. Ceci permet de présumer que depuis la mise en vigueur du nouveau Règlement en 1967, les travailleurs immigrants sont devenus une source de main-d'oeuvre de plus en plus importante. Comme nous le montrerons plus loin, la plupart des postes occupés par les travailleurs immigrants l'ont été dans des professions qui manquaient de main-

d'oeuvre.

Tableau 3 - Croissance annuelle de l'emploi, pour des périodes de deux ans, Canada, 1960-69

Année	Hausse totale (en milliers)	Hausse parmi les immigrants d'après-guerre (en milliers)	Pourcentage des immigrants
1960-61	228	68	30.4
1962-63	155	29	18.7
1964-65	250	63	25.2
1966-67	520	141	27.1
1968-69	458	175	38.2

Source: Relevé de la main-d'oeuvre du BFS. Tous les chiffres sont ceux de février.

Le changement des critères de sélection, en 1967, semble avoir

modifié la répartition des travailleurs immigrants entrant au Canada, et cette évolution s'est effectuée vers les professions qui manquaient de main-d'oeuvre au Canada. Ces conclusions sont établies en comparant la profession à laquelle se destinait l'immigrant, d'après sa déclaration avant de prendre un emploi au

Il y a deux catégories d'immigrant parrainé: 1) personnes à charge

parrainées, femmes et enfants de résidents canadiens, à qui les critères de

sélection cités plus haut ne s'appliquent pas, et 2) des parents nommément

désignés, qui sont exemptés de quatre critères (emploi assuré, demande dans le

secteur, connaissance de l'anglais ou du français, et parents au Canada).

Les requérants indépendants qui sont arrivés au Canada en 1969,

étaient plus hautement qualifiés que les parrainés. En fait, 80 pour cent

étaient classés comme qualifiés, contre 47 pour cent pour les personnes à

charge parrainées, et 29 pour cent pour les parents nommément désignés. Le

groupe des non-qualifiés forme moins de 1 pour cent des requérants indépendants,

mais 17 pour cent et 21 pour cent des personnes à charge parrainées, et des

parents nommément désignés respectivement.

Tableau 2 - Niveau de qualification des personnes parrainées^{1/} et des requérants indépendants, travailleurs immigrants, 1969^{1/}

(Pourcentage)				
Groupe	non-qualifiés	semi-qualifiés	qualifiés	total
Requérants indépendants	0.5	17.5	82.0	100.0
Personnes à charge parrainées	16.8	36.3	47.0	100.0
Parents nommément désignés	20.5	50.8	28.6	100.0

^{1/} Le nombre total est de 82,813, soit 54,488 requérants indépendants, 6,496 personnes à charge parrainées, et 21,829 parents nommément désignés. Ce total ne correspond pas au chiffre du Tableau 1, car il ne comprend pas certaines personnes qui n'ont pas fourni les renseignements voulus et certains groupes de réfugiés.

Source: Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration.

On peut rétorquer que la baisse de l'immigration en 1968-69, est le résultat de changements des conditions dans les pays qui fournissent les immigrants au Canada. L'immigration en provenance d'Europe a été plus faible en 1969, en raison peut-être de la prospérité de certains pays européens, et de la diminution du nombre de candidats acceptables. D'autre part, le nombre d'immigrants venant d'Asie, d'Amérique centrale, d'Amérique du Sud, des Antilles et des États-Unis a augmenté. Cette augmentation n'a pas compensé entièrement la baisse des pays européens, ce qui donne quelque fondement à la supposition voulant que la situation de l'offre ait contribué à faire baisser l'immigration.

Tableau 1 - Immigration totale, immigrants destinés à la population active, et chômage, 1966-69

Immigration	Immigrants destinés à la population active	Chômage
Année		
1966	194,743	267,000
1967	222,876	315,000
1968	183,974	382,000
1969	161,531	382,000

(Chiffres)

Sources: Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration; BFS, Relevé de la main-d'oeuvre.

Il ne faudrait pas oublier qu'une bonne partie des travailleurs immigrants sont parrainés par des parents dans ce pays et ne sont pas soumis aux mêmes critères de sélection que les requérants indépendants. En 1969, le groupe parrainé a compté pour près de 30 pour cent de tous les travailleurs immigrants.

Deux sources principales d'information ont été utilisées: les rapports sur les statistiques d'immigration du ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration, et l'enquête du Bureau fédéral de la statistique sur les caractéristiques professionnelles des immigrants d'après-guerre, qui est menée une fois par année en février depuis 1956.

Cette étude tente d'apprécier l'influence du Règlement de 1967 sur l'ensemble des arrivées et sur la répartition globale par profession des travailleurs immigrés, et dans la mesure du possible, la situation de l'emploi et du chômage de ces travailleurs, après leur arrivée. Cette dernière appréciation s'applique à tous les immigrants d'après-guerre au lieu de se limiter aux travailleurs arrivés en 1969 puisque c'est la forme sous laquelle sont présentés les renseignements du Bureau fédéral de la statistique.

2. La population active

Si l'afflux des immigrants est aligné sur la demande de main-d'oeuvre, on peut s'attendre à voir gonfler le nombre des immigrants entrant dans la population active quand l'économie est florissante, et se contracter quand l'économie est en marasme. C'est, en fait, ce qui s'est produit en 1968 et 1969. Le Graphique 2, compare le chômage total au nombre d'immigrants ayant exprimé leur intention d'entrer dans la population active, en traduisant les données en indices, l'année 1966 étant égale à 100.

Cette comparaison montre qu'en 1966-67, les deux séries ont évolué dans la même direction. Au cours des deux années suivantes, 1968-69, elles ont pris des directions opposées. Avec la hausse du chômage en 1968-69, le niveau de l'immigration a baissé. Le flux d'immigrants a donc été lié, de façon générale, aux tendances de la conjoncture au Canada.

1. Introduction

Depuis 1967, le Règlement sur l'immigration a eu pour objet de mieux mesurer l'afflux des immigrants selon les besoins de l'économie en matière de main-d'oeuvre, tout en assurant que ces immigrants puissent s'adapter facilement à la société canadienne. Cette politique découle du Livre blanc de 1966 sur l'immigration, selon lequel le Canada avait besoin de plus d'immigrants et qu'ils devaient être admis en aussi grand nombre que le Canada pouvait en absorber sans difficulté. Il était aussi implicite dans le Livre qu'il fallait accélérer l'afflux d'immigrants qualifiés et freiner l'admission de travailleurs non qualifiés.

De nouveaux critères de sélection, fondés sur ces principes, ont été adoptés en 1967, et un système de notation fut établi pour déterminer l'admissibilité. Pour les requérants indépendants, la demande par profession et par secteur au Canada étaient deux des facteurs pris en considération dans ce système. La scolarité, la formation, l'emploi assuré, la connaissance du français ou de l'anglais, des parents au Canada, et les qualités personnelles du requérant étaient d'autres critères.

Bien que ce Règlement ait été officiellement adopté en août 1967 (P.C. 1967-1616), il n'a véritablement été appliqué qu'à partir d'octobre de la même année. L'effet de ces mesures sur la population active n'a réellement pu être jugé avant 1968. Dans la présente étude, nous examinons surtout l'immigration et la population active en 1969, mais à des fins de comparaison, certains changements intervenus entre 1966 et 1969 ont été inclus.

à prolonger leur scolarité lorsque les emplois ne sont pas nombreux. La baisse du taux de participation des hommes de 25 à 54 ans pourrait être reliée à l'augmentation du nombre de personnes qui suivent des cours de formation dans le cadre du Programme de formation de la main-d'oeuvre du Canada.

Les marchés de l'emploi industriel sont restés assez soutenus dans le secteur des services; mais ceux des industries primaires, de la fabrication, de la construction et du commerce ont montré des signes de faiblesse au cours du premier trimestre de 1970. Parmi les divers groupes de professions, l'emploi de travailleurs des professions libérales et techniques est celui qui a accusé la hausse annuelle la plus importante, alors que le nombre de travailleurs des transports et des communications, des agriculteurs et journaliers, des manoeuvres et travailleurs non spécialisés a baissé de manière substantielle. Le taux de chômage de la plupart des industries et des professions s'est aggravé.

Taux procentuels de chômage, par industrie et par profession

	Quatrième trimestre 1968	1969	1969	Premier trimestre 1970
Industries principales				
Primaires	4.5	3.9	8.1	8.4
Fabrication	4.2	4.7	5.2	6.5
Construction	10.3	10.4	18.2	21.9
Transports et services	3.5	3.8	6.0	5.8
d'utilité publique	2.9	2.9	4.0	4.6
Commerce	2.7	2.7	3.3	3.1
Services				
Professions principales				
Bureaux et professions libérales	1.7	1.9	2.2	2.4
Transports	4.5	5.8	7.8	9.6
Services et loisirs	4.0	4.2	5.2	4.4
Primaires	4.7	4.2	8.3	8.5
Artisans et ouvriers à la production	5.4	5.4	8.0	9.1
Manoeuvres	13.2	12.9	19.4	22.7

Taux procentuels de chômage, premier trimestre de l'année

Total	14-19	20-24	25-34	35-44	45-54	55-64	65+
Hommes	1969	6.9	15.6	9.9	5.3	5.2	5.1
	1970	7.6	17.3	11.7	6.6	5.4	5.5
Femmes	1969	3.7	8.3	4.0	2.8	2.6	3.1
	1970	4.0	9.3	4.8	3.2	3.0	2.8
Les deux sexes	1969	5.9	12.3	7.5	4.6	4.5	4.5
	1970	6.4	13.9	8.9	5.6	4.7	4.6

Dans une certaine mesure, la diminution du taux de chômage des

personnes plus âgées peut s'expliquer par l'effet décourageant de la diminution des possibilités d'emploi qui les poussent à se retirer complètement de la population active. En effet, comme le montre le tableau suivant, la population active, ainsi que le taux de participation des hommes et des femmes plus âgées sont plus faibles au cours du premier trimestre de cette année que l'année passée.

Population active et taux de participation
des personnes de 65 ans et plus

Hommes	Population active	Taux de participation	%
Femmes	Population active	Taux de participation	%

1er trimestre 1969	162,000	23.1	49,000	6.0
1er trimestre 1970	150,000	21.0	42,000	5.0

Les taux de participation de la plupart des autres groupes d'âge ont aussi fléchi. Les seules exceptions sont les femmes mariées et les femmes entre 25 ans et 54 ans. On pourrait croire que les jeunes tendent

L'examen distinct de ces variations pour les hommes et les femmes révèle que la diminution relative de l'emploi des personnes âgées de 65 ans et plus a été plus marquée pour les femmes que pour les hommes. Une observation semblable pourrait être faite pour les garçons et les filles de moins de 20 ans. En période de ralentissement de l'activité économique, quand moins de nouveaux emplois sont créés, ce sont les travailleurs marginaux de la population active qui sont affectés les premiers. La diminution de l'emploi pour les hommes à la fleur de l'âge toutefois pose un problème plus sérieux. Au cours du premier trimestre de 1970, l'emploi des hommes de 35 à 44 ans commençait à tomber au-dessous du niveau du premier trimestre de 1969. Simultanément, l'emploi des femmes de ce groupe d'âge a "rebondi". L'emploi des femmes du groupe d'âge suivant 45-54 s'est redressé de manière plus remarquable. En outre l'augmentation d'une année à l'autre de l'emploi des femmes mariées de tous les âges s'est intensifiée légèrement. Dans l'ensemble, la reprise de l'emploi des femmes est restée modeste, et pourrait être attribuée en partie au désir des femmes de maintenir un revenu familial minimum dans une période de chômage croissant. Ses effets sur la tendance au ralentissement de l'emploi global ont été négligeables.

La croissance modérée de l'emploi au cours du premier trimestre de 1970 a été parallèle à la hausse des taux de chômage pour les hommes et les femmes de tous les groupes d'âge. Ces taux sont en général supérieurs à ceux de l'année précédente. Une exception importante est celle des hommes et des femmes de 65 ans et plus.

considérable. Les effets des mesures de restriction fiscale et monétaire se font d'abord sentir sur le marché des biens et services et sur la demande de l'emploi. Au bout d'un certain temps, la psychologie inflationniste est détruite, et les augmentations de prix qui sont une corollaire des changements de productivité commencent à se manifester.

À ce jour, toutefois, le ralentissement de l'économie a surtout affecté le marché de l'emploi. Il a amené un tassement de l'emploi et des niveaux élevés de chômage. L'expansion de l'emploi a ralenti régulièrement depuis le premier trimestre de l'année dernière. Tous les groupes d'âges ont été touchés par la faiblesse de l'expansion de l'emploi, mais ce sont les groupes les plus âgés et les plus jeunes qui en ont souffert le plus. Le niveau d'emploi des personnes de 65 ans ou plus est tombé plus bas que l'année passée au troisième trimestre de 1969 et s'est maintenu à ce niveau. Au cours du premier trimestre de 1970, le groupe d'âge moyen de 55 à 64 ans a commencé à suivre la même pente. L'emploi des moins de 20 ans au cours

des deux derniers trimestres a été inférieur à celui des périodes correspondantes de l'année précédente. Les chiffres suivants le montrent:

Variation procentuelle du nombre de personnes employées

T.I '68-T.I '69	T.II '68-T.II '69	T.III '68-T.III '69	T.IV '68-T.IV '69	T.I '69-T.I '70
4.7	4.3	2.5	1.5	0.9
1.0	3.2	0.7	-2.1	-2.0
8.8	8.8	5.8	4.0	0.8
6.4	6.0	5.0	4.2	3.1
2.4	2.6	1.0	0.5	0.4
3.5	1.2	0.6	0.7	1.9
6.3	5.3	3.4	2.4	-0.2
3.1	0.9	-5.9	-9.8	-6.6
65+	55-64	45-54	35-44	25-34
14-19	20-24	25-34	35-44	45-54
Total				

chantier de logements par mois. En dépit des progrès de la préfabrication, la construction domiciliaire reste une activité de main-d'oeuvre. En mars cette année, le nombre de mises en chantier de logements a été de 37 pour cent inférieur à celui de l'année passée. Les estimations désaisonnalisées révèlent toutefois une certaine amélioration par rapport à février, en raison surtout de la mise en chantier de logements publics au mois de mars. Les mises en chantier de logements urbains ont eu une forte tendance à augmenter au cours des cinq dernières années, atteignant le niveau record de 169,700 en 1969; mais en mars 1970, le taux annuel désaisonnalisé s'est maintenu à 134,000.

Les chiffres de janvier (désaisonnalisés), montrant la baisse du taux de change du crédit à la consommation, le fléchissement de la valeur du commerce de détail, la chute de l'indice de la production industrielle, des chèques présentés à la compensation, et des prix des actions ordinaires industrielles, sont d'autres exemples de l'affaiblissement des pressions de la demande au cours du premier trimestre de 1970. En février, selon les statistiques disponibles, la valeur des chèques présentés à la compensation a légèrement augmenté et l'indice de la production industrielle a progressé, alors que les prix des actions ordinaires industrielles ont continué à baisser.

La tiédeur de la demande n'a pas encore eu d'effet sur l'inflation. L'indice des prix à la consommation en mars a été supérieur de 4.6 pour cent à celui de l'année passée. Bien que l'augmentation des prix à la consommation soit inférieure à celle de février, elle correspond encore à un taux d'inflation inacceptable. Toutefois, il faut souligner que les prix réagissent à une politique de restriction avec un retard

Bien que l'industrie de la construction proprement dite ne compte que pour près de six pour cent de l'emploi total au Canada, l'emploi créé par les travaux de construction dépasse largement ce chiffre. Outre les emplois sur le chantier, les emplois primaires et secondaires hors chantier sont un effet important de la construction. Selon plusieurs études sur les besoins de main-d'oeuvre et de matériaux des divers genres de construction, effectuées par le U.S. Bureau of Labor Statistics, l'emploi sur le chantier ne représente en moyenne que moins des deux-cinquièmes des heures-hommes de travail créées par la construction, les autres trois-cinquièmes étant des emplois hors chantier. Selon une estimation brute de la Revue de la Main-d'oeuvre du Canada en mai 1968, "en plus des 475,000 personnes affectées à cette industrie en 1967, on estime qu'environ 140,000 travailleurs supplémentaires étaient à l'emploi d'entreprises de service public, de gouvernements, de sociétés ou d'organismes non rattachés à l'industrie, portant ainsi à plus de 600,000 le nombre de travailleurs occupés par la construction. Tel n'est pas toutefois le nombre total d'emplois que procure la construction puisque, estime-t-on, l'emploi hors chantier égale sinon dépasse l'emploi au chantier même".

La valeur des permis de construction fournit une indication sur les dépenses courantes de construction. Selon l'information la plus récente la valeur désaisonnalisée des permis de construction commerciaux et industriels, après une baisse considérable en janvier, a repris en février; mais la valeur des permis de construction pour les organismes et les gouvernements a fléchi brutalement. La valeur des permis de construction domiciliaire a également diminué. La valeur totale de tous les genres de permis de construction était supérieure en février à celle de janvier mais nettement inférieure à celle de décembre. Une mesure supplémentaire de la construction dans le secteur domiciliaire est le nombre de mises en

La plupart des principaux indicateurs économiques dont nous disposions au moment d'écrire révélèrent un affaiblissement continu de la conjoncture et de l'emploi. Bien que l'estimation de la variation du produit national brut ne fût pas disponible au moment de la rédaction de cet article, de nombreuses autres mesures des variations économiques indiquaient un ralentissement du taux d'expansion. Les estimations de l'enquête sur les investissements privés et publiques au Canada constituent la plus détaillée de ces mesures et révèlent une tendance à la contraction des projets d'investissement des hommes d'affaires. L'automne passé, une enquête préliminaire avait laissé prévoir une augmentation de 14 pour cent des dépenses d'équipement. Ce pourcentage a été rogné et n'est plus aujourd'hui que de 11 pour cent. La réalisation de ce gain prévu de 11 pour cent dépendra de la force des poussées de la demande en 1970. Au cours des deux dernières années toutefois les projets n'ont pas été réalisés. En outre la proportion des dépenses en équipement dans les dépenses nationales brutes a diminué.

Une preuve supplémentaire de la mauvaise tenue de l'économie à l'heure actuelle est fournie par un certain nombre d'indicateurs de pointe du cycle des affaires. Les dépenses dans la construction sont particulièrement importantes car la construction est une activité de main-d'oeuvre.

INTRODUCTION

La Revue de la main-d'oeuvre du Canada est une publication trimestrielle du ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration. Elle étudie l'évolution du marché du travail et analyse les problèmes de main-d'oeuvre.

La Revue est avant tout destinée aux agents du Ministère mais elle est aussi envoyée, sur demande à tous les intéressés.

La Revue est rédigée par la Division de l'analyse du marché national du travail, service rattaché à la Direction de l'analyse du marché du travail. Elle est sous la responsabilité directe de M. A.W. Cowan, sous la surveillance de M. A.B. Arif, chef de la Division. Elle est préparée suivant les conseils de M. H.H. Morritt, directeur adjoint.

Nous vous remercions à l'avance des suggestions et critiques dont vous pourrez nous faire part.

TABLE DES MATIÈRES

<u>Page</u>	
5	Introduction.....
7	La Revue de l'économie et de la main-d'oeuvre.....
15	L'immigration et la population active 1966-69.....
29	Le problème de l'emploi d'été des étudiants en 1970.

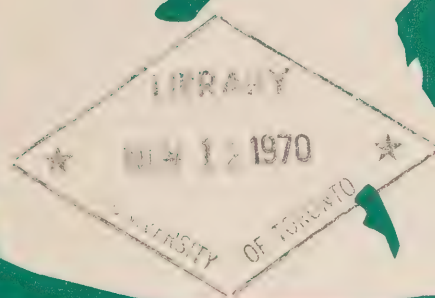
OTTAWA
MINISTÈRE DE LA MAIN-D'OEUVRE ET DE L'IMMIGRATION
SERVICE D'ÉTABLISSEMENT DES PROGRAMMES
DIRECTION DE L'ANALYSE DU MARCHÉ DU TRAVAIL

REVE DE LA MAIN-D'OEUVRE
DU CANADA
Deuxième trimestre 1970

Vol. 3 No 2: DEUXIÈME TRIMESTRE 1970

Revue Canadienne de la Main-d'œuvre





CANADA

Manpower Review

Vol. 3 No. 3: THIRD QUARTER 1970

MI12

5

Government of Canada
Department of Manpower and Immigration

CANADA MANPOWER REVIEW

Third Quarter 1970

**Manpower Information and Analysis Branch
Program Development Service**

**DEPARTMENT OF MANPOWER AND IMMIGRATION
OTTAWA**

©
QUEEN'S PRINTER FOR CANADA
OTTAWA, 1970

INTRODUCTION

The *Canada Manpower Review* is a quarterly publication of the Department of Manpower and Immigration. It provides a review of current developments in the labour market and an analysis of manpower problems generally.

The *Review* is intended primarily for the use of departmental officers but is also distributed to the interested general public on request.

The *Review* is prepared in the National Labour Market Analysis Division of the Manpower Information and Analysis Branch. It is the direct responsibility of Mr. A. W. Cowan, under the supervision of Mr. A. B. Arif, the Division Chief. It is prepared under the guidance of Mr. H. H. Morritt, Assistant Branch Director.

The opinions expressed in the articles in the *Review* are those of the authors and do not necessarily represent the views of the Department. Comments and criticisms are welcome.

TABLE OF CONTENTS

	<i>Page</i>
Introduction	5
Section 1 — Review of Labour Market Developments	7
I — Economic and Manpower Review	9
II — Occupational Trends 1970	11
III — Regional Trends	13
Section 2 — Special Article: International Measures of Unemployment — A Qualitative Comparison	15
Section 3 — Statistical Appendix	23
Technical Notes	30

SECTION 1

REVIEW OF LABOUR MARKET DEVELOPMENTS

I — ECONOMIC AND MANPOWER REVIEW

At mid-year, the economic outlook for the second half was not encouraging and some economists were predicting that the high level of unemployment would continue throughout 1970. Business confidence had been weakened by uncertain markets and there was a danger of a falling off in capital investment. The construction industry was operating below last year's level and the unofficial target of 190,000 completed housing units for the year appeared out of reach. Although prices seemed to be stabilizing, there were fears that this situation might not last if labour unions continued to win wage settlements in excess of the 6 per cent guideline suggested by the Prices and Incomes Commission. The bright spot in the first half of the year had been the unexpectedly high volume of exports, with substantial shipments of crude oil, nickel, aluminum, and automobiles being made. Here too there was concern that the freeing of the Canadian dollar in May might make future export sales more difficult.

On the other hand, there was the possibility that the easing of fiscal and monetary restraints would help to bring about an economic upturn. In May, the Bank of Canada had lowered the prime lending rate from 8 to 7 per cent. In June, the chartered banks followed suit by reducing their interest charges on loans and mortgages. On the fiscal side, Finance Minister Benson told a meeting of provincial treasurers in June that additional funds would be made available to the provinces this year as a result of the federal surplus. By July, there were indications of a restoration of business confidence.

Forecasts of an unemployment rate of nearly 6 per cent in 1970 were borne out by the figures for the first half of the year. The unemployment rate was above 6 per cent of the labour force in each of the first six months. This was extremely unusual for the months of May and June, as normally there is a sharp seasonal decline in unemployment at that time. For the January to June period of this year, the average unemployment rate was 6.3 per cent. This compares with a figure of 5.4 per cent for the first half of 1969. Unemployment in Canada is always lower in the second half of the year than in the first, but it would take a very marked turn-around to bring the rate for the year as a whole appreciably below the 6 per cent level.

The employment picture in the spring and summer months was confused by the large numbers of students

seeking jobs. The total this year was the largest ever: estimated at upwards of 600,000. Special efforts were made by industry and governments to find employment for students, but in spite of this their numbers swelled the unemployment figures. This was part of the reason that unemployment was unusually high in May and June.

The relative lack of new jobs has been a disturbing feature of the labour market in 1970. The net increase in employment in the first half of the year was 73,000. Over the whole year, an increase of at least 175,000 would be required to absorb all the anticipated new entrants to the labour force. The increase in employment for the first half of 1970 over the same period in 1969 was just under 1 per cent. In the same comparison for 1969 with 1968, the rate was 4.5 per cent.

The only industry to show a good rate of growth in the first part of 1970 was community, business and personal service. Employment in this industry at June was 2,083,000, or 139,000 more than for the same month last year. There were smaller gains in employment in mining, trade, and finance, insurance and real estate. The industries which showed weakness in employment terms during the first half of 1970 were farming, forestry, transportation, construction, and manufacturing. The latter two industries are normally counted on to provide many of the new openings for skilled tradesmen in Canada.

The increase in employment this year has been predominantly among females in the 25-54 age group. The year-to-year employment gain in the first half of the year for this group was 68,000, rising from 1,380,000 to 1,448,000. As well, participation rates among women in this age bracket were also higher. This may give some support to the hypothesis that married women with families enter the labour force in larger numbers during an economic slowdown to maintain family income. For younger and older women, those under 25 or over 54, the situation was reversed. Employment gains for these age groups were few and participation rates generally lower.

Among males, there were no age groups which showed significant employment gains in the first half-year over 1969. The overall employment increase for males in this period was, in fact, only 15,000. Participation rates for males in this comparison were also lower, particularly for younger and older persons. As a result, most of the increase

in unemployment in the first six months of 1970 was among males, where the total jumped from 336,000 in 1969 to 410,000. Unemployment among females also increased in the same period but not by so much; going from 96,000 to 113,000.

The labour market during the summer of 1970 was seriously affected by labour unrest. This was particularly true of British Columbia, where there was a major confrontation between the provincial government and organized labour. Consequently, hirings were reduced and unemployment increased contra-seasonally. The unemployment figure for the province in June—at 87,000—was the highest ever recorded for the month. For Canada as a whole,

labour-management disputes promise to be an upsetting factor in the employment market for the remainder of the year. Collective bargaining negotiations are underway in a number of major industries; including the automobile, railway and pulp and paper groups. With strong stands often being taken by both sides, there is a distinct possibility of widespread employment interruptions in the second half of 1970.

More detailed analyses of occupational and regional trends in the labour market during the first half of 1970 are given in the two sections which follow. Statistics on the labour force for this period are provided in the appendix tables at the end of this publication.

II — OCCUPATIONAL TRENDS 1970

In the tight job market which existed in the first half of 1970, the long-term trends in occupational employment were significantly altered. Those occupational groups which traditionally have been expanding continued to grow but at a slower rate. On the other hand, the major occupational categories which have been declining in size continued their downward trend but at an accelerated pace. These trends for the first half of 1970 are shown immediately below by major occupational group and in greater detail in Table 1, in comparison with the same period in 1969. The longer-run trends in employment from 1965 to 1969 are given in Table 2.

Expanding and Declining Occupational Groups First Six Months 1970, In Rank Order

<i>Expanding</i>	<i>Declining</i>
Professional and Technical	Transportation
Clerical	Primary
Sales	Labourers
Service and Recreation	Communications
	Craftsmen, Production and Process Workers

The professional and technical occupations accounted for 48,000 of the net increase of 73,000 in jobs in the first half of 1970. The employment level in these occupations held up quite well throughout seasonally and cyclically slack periods in the winter and spring months. This was not quite the case among the sales, service, and recreation occupations, in which there were indications of weakening demand early in 1970, followed by a pick-up in the second quarter.

The poor cash situation among western wheat farmers has been one of the factors in the steady drop in employment in agriculture. Average employment among farmers and farm workers in the first six months of 1970 was 483,000 or about 24,000 below the same period in 1969. In 1965, first-half year employment in this group was 576,000.

There was relatively little additional hiring going on in manufacturing and construction in early 1970. These two

industries employ a large share of the skilled tradesmen in the labour force and are a major source of new employment opportunities in good years. In 1969, for example, there was a net gain of 71,000 jobs among craftsmen, production and process workers. Average employment of 1,932,000 in this group from January to June of this year showed no gain, and in fact was slightly below the average in the same period last year.

As far as individual occupations are concerned, regular monthly reports received from Canada Manpower Centres across Canada reflect the weak demand for workers up to June of this year. Openings reported in most occupations were considerably fewer than at the same time last year. There remains a number of occupations in which suitable individuals can generally find employment, such as domestics, registered nurses, sewing machine operators, insurance salesmen, secretaries and stenographers. Even in these occupations, however, the numbers of additional workers needed this year have been greatly reduced from levels which had existed in the late 1960's.

There have been a number of interesting developments underway in the teaching profession this year. It now appears that, as far as elementary school teachers are concerned, the period of widespread scarcities of qualified people is over. There in fact have been reports of surpluses of graduates from one year and two-year training courses. The improved situation as far as the supply of teachers is concerned has resulted in some cases in a demand for higher qualifications on the part of school boards. An increasing number of university graduates are being hired for elementary teaching jobs and unqualified individuals are being gradually replaced. This surplus condition has not yet occurred generally for high school teachers but there are also signs of an easing supply-demand situation at that level as well. In the Province of Ontario, for example, fewer secondary school teachers are being recruited in Britain this year. Science and mathematics teachers were reported as scarce with a good supply of English and history specialists.

TABLE 1
Average Employment by Major Occupational Group, Canada
First Half 1969-70

<i>Occupational Group</i>	<i>January to June</i>		<i>Change</i>	
	<i>1969</i> 000's	<i>1970</i> 000's	<i>Number</i> 000's	<i>Percentage</i>
Managerial	744	774	30	4.0
Professional and Technical	1,027	1,075	48	4.7
Clerical	1,136	1,165	29	2.5
Sales	516	536	20	3.9
Service and Recreation	928	940	12	1.3
Transport and Communication	416	397	-19	-4.6
Transport	351	334	-17	-4.8
Communication	65	62	- 3	-4.6
Farmers and Farm Workers	507	482	-25	-4.9
Loggers and Related Workers	45	42	- 3	-6.7
Fishermen, Trappers and Hunters	21	19	- 2	-9.5
Miners, Quarrymen and Related Workers	59	57	- 2	-3.4
Craftsmen, Production Process and Related Workers	1,938	1,932	- 6	-0.3
Labourers and Unskilled Workers	304	292	-12	-3.9
All Occupations	7,641	7,714	73	1.0

TABLE 2
Annual Percentage Increase in Employment by Occupational Group, Canada
1965-69

<i>Occupational Group</i>	<i>1965</i> %	<i>1966</i> %	<i>1967</i> %	<i>1968</i> %	<i>1969</i> %
Managerial	4.6	5.0	3.6	3.0	4.8
Professional and Technical	11.4	12.0	4.7	6.9	5.9
Clerical	4.0	9.6	3.1	6.0	4.7
Sales	-1.8	-0.4	4.4	3.0	2.7
Service and Recreation	2.7	2.5	7.5	3.9	3.2
Transport and Communication	0.7	-6.7	2.2	0.2	0.5
Transport	0.0	-8.6	2.1	-0.9	2.3
Communication	7.1	5.0	3.2	6.2	-8.7
Farmers and Farm Workers	-5.2	-7.8	2.2	-2.8	-2.6
Loggers and Related Workers	-14.5	0.0	7.5	-5.3	-5.6
Fishermen, Trappers and Hunters	-8.0	17.4	-3.7	-3.8	-16.0
Miners, Quarrymen and Related Workers	55.1	-17.1	-7.9	0.0	-3.4
Craftsmen, Production Process and Related Workers	6.3	7.7	3.2	-0.7	3.7
Labourers and Unskilled Workers					
(Not Agricultural, Fishing, Logging or Mining)	2.4	3.0	-8.7	-1.0	1.9
All Occupations	3.8	4.2	3.2	2.1	3.2

Source: DBS, The Labour Force Survey.

III — REGIONAL TRENDS

The general economic slowdown in the first half of 1970 was felt in all regions of Canada but relatively more severely in the Prairies and Pacific regions as a result of developments peculiar to those areas. In the Prairies, the unsatisfactory cash situation among wheat farmers as a result of glutted world markets exerted a depressing effect on the economy as a whole. Industrial disputes in British Columbia restricted economic activity and led to widespread lay-offs. Construction activity in all regions was limited by tight money, high interest rates, and deferred depreciation allowances in selected areas.

in employment conditions beginning in May. As the following table will show, year-to-year employment increases of 2 per cent or better have not been uncommon in Canada in the past five years. In the first half of 1970, only British Columbia exceeded this rate.

In absolute terms, the net annual increase in jobs in Canada in the first half of 1970 was 73,000. This increase was confined almost entirely to Ontario (50,000) and British Columbia (24,000), as in other regions there was relatively little change.

TABLE 1
Employment Growth Rates, Canada and Regions
First Six Months, 1966-70

<i>Region</i>	<i>1966</i>	<i>1967</i>	<i>1968</i> (per cent)	<i>1969</i>	<i>1970</i>
Atlantic	5.1	0.0	1.6	-2.4	-0.2
Quebec	5.5	3.7	-0.3	3.2	0.2
Ontario	3.9	3.8	2.3	5.3	1.7
Prairie	2.8	1.8	2.2	4.4	-0.3
Pacific	5.6	7.1	3.9	6.7	3.1
Canada	4.4	3.5	1.7	4.5	1.0

Source: Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

The rapid growth in employment which had taken place in most parts of Canada in 1969 came to an end in the first half of 1970. In the Atlantic and Prairie regions, there was no increase in employment at all over the comparable period in 1969. Only in British Columbia was a reasonably good rate of employment growth maintained and in that province also there was a marked deterioration

With this slow rate of employment growth, the level of unemployment in the first six months of this year was higher than it had been for some time. Average unemployment in Canada in this period was 523,000. While the Prairies and British Columbia showed the most marked deterioration compared with 1969, unemployment still remained highest in the Atlantic Provinces and Quebec.

TABLE 2
Unemployment and Unemployment Rates, Canada and Regions
First Six Months, 1966-70

<i>Region</i>	<i>1966</i>		<i>1967</i>		<i>1968</i>		<i>1969</i>		<i>1970</i>	
	000's	%	000's	%	000's	%	000's	%	000's	%
Atlantic	50	8.2	53	8.7	57	9.1	59	9.2	58	9.0
Quebec	117	5.6	132	6.1	164	7.5	177	7.8	195	8.5
Ontario	73	2.7	98	3.5	121	4.2	107	3.6	139	4.5
Prairie	31	2.6	32	2.5	44	3.4	44	3.2	66	4.8
Pacific	34	4.9	42	5.6	53	6.8	44	5.4	66	7.6
Canada	339	4.7	356	4.7	439	5.7	432	5.1	523	6.3

Had it not been for lower participation rates and the drawing off of potential workers into training programs, these unemployment rates would have been even higher. Participation rates in most regions were noticeably lower in the first quarter of 1970 than at the same time last year (Table 3). In the Atlantic region, for example, the reduction in participation represents a total of 33,000 persons. It can be seen that this figure is the equivalent of three-fifths of average unemployment in the region.

TABLE 3

**Participation Rates,⁽¹⁾ Canada and Regions
First and Second Quarter, 1969-70**

<i>Region</i>	<i>First Quarter</i>		<i>Second Quarter</i>	
	<i>1969</i>	<i>1970</i>	<i>1969</i>	<i>1970</i>
	(per cent)			
Atlantic	46.2	45.1	48.7	47.7
Quebec	53.3	52.6	55.1	54.6
Ontario	57.1	56.4	58.7	59.0
Prairie	55.7	54.8	57.7	57.8
Pacific	54.7	56.0	57.7	58.3
Canada	54.5	54.0	56.5	56.4

⁽¹⁾ The labour force expressed as a percentage of the population 14 years of age and over.

A similar situation prevailed with regard to manpower training programs. Table 4 shows that about 1 per cent of the Canadian labour force was enrolled in federal-provincial training courses on the average in the first quarter of 1970. The proportion was somewhat higher in the Atlantic and Quebec regions than in Ontario and the west. While not all those taking training were unemployed before starting their course, follow-up studies have indicated that about half were.

TABLE 4

**Full-time Trainees, Canada Manpower Training Program
Canada and Regions, First Quarter 1970 Average**

<i>Region</i>	<i>First Quarter No.</i>	<i>Per Cent of Labour Force</i>
Atlantic	11,314	1.8
Quebec	31,621	1.4
Ontario	17,198	0.6
Prairie	7,813	0.6
Pacific	2,532	0.3
Canada	70,477	0.9

Source: Department of Manpower and Immigration.

SECTION 2 – SPECIAL ARTICLE
INTERNATIONAL MEASURES OF UNEMPLOYMENT
– A QUALITATIVE COMPARISON

INTERNATIONAL MEASURES OF UNEMPLOYMENT — A QUALITATIVE COMPARISON

I — INTRODUCTION

As a measure of the well-being of the economy and of the trade-off between the policy goals of full employment and stable prices, unemployment is of major significance. Consequently, it is thought meaningful to compare methods of measuring unemployment from one country to another so as to create a perspective within which international comparisons of unemployment might be made or, perhaps, avoided.

There are many difficulties inherent in such a comparison and a straightforward comparison of measures of unemployment is not often possible. These difficulties arise mainly because the systems of unemployment statistics adopted by different countries tend to be a reflection of their domestic needs and their domestic institutions.

The International Conference on Labour Statistics adopted in 1954 a resolution concerning a definition of unemployment. It stated that:

Persons in unemployment consists of all persons above a specified age, who on the specified day or for a specified week, were in the following categories:

- (a) Workers available for employment whose contract of employment had been terminated or temporarily suspended and who were without a job and seeking work for pay or profit;
- (b) persons who were available for work except for minor illness during the specified period and were never previously employed or whose most recent status was other than that of employee (i.e., former employees) or who had been in retirement;
- (c) persons without a job and currently available for work who had made arrangements to start a new job at a date subsequent to the specified period;
- (d) persons on temporary or indefinite lay-off with pay.¹

This paper is not concerned with a quantitative analysis nor is it concerned with the problems of adjusting foreign unemployment measures to the Canadian context. The paper deals, rather, with the definitional or methodological differences—the qualitative differences of international unemployment measures. Consequently, the paper will focus on three main areas of comparison of international unemployment measures: the definition and coverage of unemployment measures, the computation of the statistical series and the sources of the data. As well, the comparison will be confined to seven major industrialized countries: Canada, United States, Great Britain, Japan, France, Federal Republic of Germany and Sweden. Such a limitation is caused by the need for brevity and by the lack of favourable comparative criteria in most under-developed and under-industrialized countries. This is also true of Soviet Bloc countries who have no “unemployment” problems. Hence, the article limits itself to a discussion of these countries which are generally

favourable for comparison due to the size of their labour force, the degree of their technology and the size of their industrial output.

II — DEFINITIONS AND COMPUTATION OF UNEMPLOYMENT

The definitions of unemployed adopted in most national statistical series differ somewhat from the recommended international standard definition. In particular, they vary in the criteria applied to age limits, reference periods, criteria for seeking work, minimum limits of time worked, treatment of persons temporarily laid off and treatment of first-time job seekers.²

The coverage of the statistical series varies in terms of persons covered—in most cases including both wage earners and salaried employees—in terms of age groups of the workers covered and regulations concerning their registration.

In Canada, unemployed persons are those who are 14 and over who, through the reference week were:

- (i) without work and seeking work, i.e., did not work during the reference week and were looking for work; or would have been looking for work except that they were temporarily ill, were on indefinite or prolonged layoff, or believed no suitable work was available in the community; or
- (ii) were temporarily laid off for the full week, i.e., were waiting to be called back to a job from which they had been laid off for less than 30 days.³

The Yukon, Northwest Territories and Indians living on reservations are excluded from the survey.

In the United States, an unemployed person is one 16 and over who did not work during the survey week, who made specific efforts to find a job within the preceding month, and who was available for work during the survey week (except for temporary illness). Also included as unemployed are those who did not work at all, were available for work and were waiting to be called back to a job from which they had been laid off or were waiting to report to a new job within 30 days.⁴

Unemployed persons in Great Britain, are persons 15 and over who on the day of the count are unemployed, are capable of work and available for work and are registered at an unemployment exchange or youth employment office. Registration is not compulsory but is a condition for the receipt of unemployment benefits under the National Insur-

¹ ILO: Technical Guide, Vol. II, “Employment, Unemployment, Hours of Work and Wages”, p. 386.

² Supplement to the Statistical Yearbook and the Monthly Bulletin of Statistics, U.N. 1967.

³ The Labour Force, DBS, March 1970, p. 3.

⁴ For specific definition see “Handbook of Methods for Surveys and Studies”, Bulletin No. 1458, Oct. 1966.

ance Scheme; and National Assistance when paid to persons of working age who are capable of work. National Assistance is frequently payable to persons not receiving unemployment benefits and, in addition, many unemployed persons not receiving payments register to take advantage of free placement service.⁵

Japan's definition of the unemployed is all persons, 15 and over who did not have a job or business from which they were absent and who actively sought work or were awaiting results of previous applications for work.

In France and the Federal Republic of Germany, unemployed persons are defined as those seeking employment and registered at employment offices. In France, any person seeking work may register irrespective of age, occupation, status or branch of economic activity. Registration is not compulsory but is an essential condition for receiving social security and unemployed security benefits. In the Federal Republic of Germany registration is also not compulsory but includes in its series, all persons 14 and over without a contract of service, able to work, seeking paid employment of more than 24 hours a week and who register at unemployment offices.

The Swedish definition takes two forms. The first series is based on "Registered unemployed among members of insurance funds" and a second series based on "Labour Force Sample Surveys".⁶ The first definition is composed of members of the unemployment insurance funds who are registered with the local employment offices as being without a job and available for employment. The series covers practically all employees in mining, manufacturing, building activities and civil engineering and accounts for about 50 per cent of all employees. The second definition is composed of persons aged 14 and over who did not work during the survey week and who made specific efforts to find a job within two months preceding the end of the survey week. Also included are persons who would have been seeking work except for temporary illness, the anticipation of resuming former employment or taking a new job or other reasons, and persons temporarily laid off without pay.

III — METHOD OF COMPUTATION

A second area of comparison is the method of computation which different countries employ in determining their unemployment rates. Annual figures are generally computed as unweighted arithmetic averages of monthly or quarterly figures; unemployment percentages are then calculated by relating the number of unemployed to the civilian labour force (employed and unemployed) or relating it to the total number of insured persons or to the total number of insured trade union members.

In Canada, statistics on unemployment are compiled from data obtained through monthly labour force sample surveys. The sample comprises about 30,000 households throughout the country, selected in over 170 different areas. Labour force sample survey estimates are compared with related data from other sources such as insurance claimants,

applications for employment at Canada Manpower Centres, and employment data from surveys of establishments in order to detect possible inconsistencies.

In the United States, statistics are derived from data obtained through monthly labour force surveys. The current sample design is spread over 449 areas comprising 863 counties and cities considered as independent statistical units with coverage in each state. The sample is comprised of 52,500 households interviewed each month. The unemployment rate in the United States as in Canada is calculated by dividing the number of unemployed by the estimated civilian labour force (total of employed and unemployed).

In Great Britain, a count is made of all unemployed persons on the registers of unemployment exchanges and youth employment offices on a Monday in the middle of each month. Separate figures are compiled for the wholly unemployed and for persons temporarily laid off. Unemployment percentages are then computed by dividing the number of registered unemployed by the total number of employees (employed and unemployed).

Japan's statistics are compiled from data obtained through monthly labour force surveys conducted during the week ending on the last day of the month. The sample covers about 70,000 persons in some 26,000 households selected from the entire country by a two-stage sampling method, using the enumeration districts of the population census as the first stage sampling unit, and dwelling units as the second stage sampling unit. The unemployment rate is computed on the same basis as Canada's.

In France, data refer to the end of each month. Monthly average figures for the year are obtained by dividing by 12 the total of monthly figures from January through November plus half of the December figures for the current and preceding years.

The Federal Republic of Germany data refer to the last day of the month and cover persons registering in the second half of the month as well as those who renew their subscriptions 10 days before the closing date for statistical counting. A monthly average for the year is obtained by dividing by 12 the total of monthly figures from January through November plus half the December figures for the current and preceding years. The unemployment rate is then computed for each quarter by dividing the number of registered unemployed by the estimated total number of wage and salary earners (employed and unemployed).

Series A statistics in Sweden cover persons who were registered with local employment offices in the week comprising the 15th of each month and who were unemployed on the first day of that week. In order to be eligible for benefits, members of unemployment insurance funds have to apply for work with the unemployment offices at least once a week. Unemployment percentages are then computed by

⁵ See "Guides to Official Sources No. 1", Labour Statistics, H.M.S.O., London.

⁶ See Statistical Review, 1964, No. 4, Swedish Central Bureau of Statistics, Stockholm.

dividing the number of registered unemployed by the total number of persons insured against unemployment.

Series B statistics in Sweden are derived from data obtained through quarterly interviews conducted during the week which includes the 15th of the months of February, May, August and November. A register of persons born on the 15th of every month is used as a sampling frame. About 12,000 persons are interviewed each quarter with the unemployment rate being computed the same way as in Canada.

IV — SOURCES OF DATA

In many European countries unemployment statistics are a by-product of the operation of administrative programs such as placement or unemployment insurance schemes. But in Canada, the United States and certain other countries, specialized measurement systems, usually labour force sample surveys have been developed to overcome this dependence on administrative programs. They are designed to reveal the employment status and the major characteristics of the population of working age.

The International Labour Office distinguishes four main types of unemployment statistics: labour force sample surveys, compulsory unemployment insurance statistics, statistics of trade union benefit funds; and employment office statistics of which there are two kinds (i) applicants for work and (ii) registered unemployed persons. Canada, the United States and Japan use the labour force sample survey method. Great Britain, France and the Federal Republic of Germany prefer to use employment office statistics, i.e., those who register as unemployed. Sweden uses both methods.

V — CONCLUSIONS

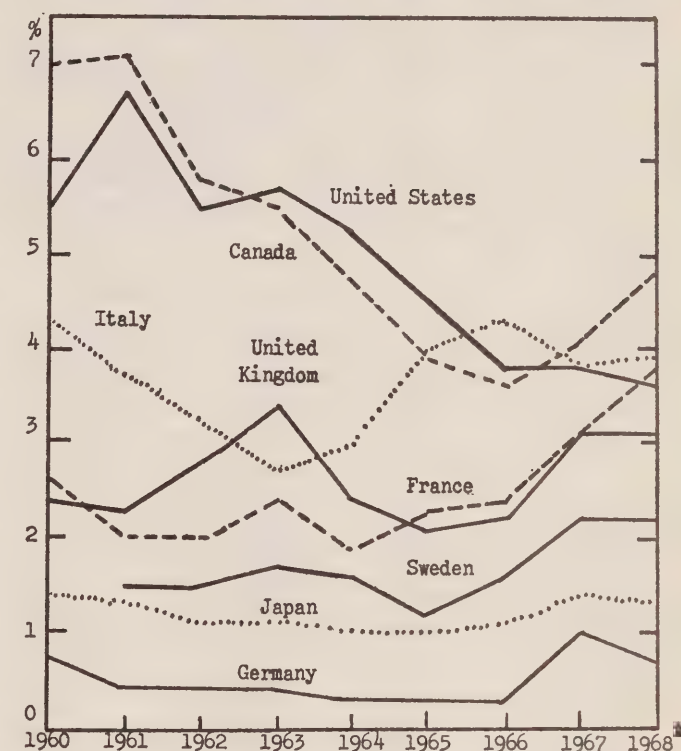
This article has identified the different methodologies which countries employ in the definition, computation and coverage of unemployment data. It is seen that there are substantial differences in the criteria used by different countries to calculate their unemployment measures. Each country has different assumptions; if not in criteria, then in style. This is accounted for by the fact that no two countries have exactly the same definition, coverage, computational technique or source of data. Even the United States and Canada are not completely comparable, since the age period is lower in Canada than the United States. In terms of specific criteria, these tend to differ to meet domestic needs

and often reflect different value judgments as to who should be included in an "unemployed" category. It is concluded that, as yet, countries are some distance from putting into practice a uniform definition, coverage and computation method whereby their unemployment measures can be compared without major adjustments.

As is seen, the Canadian rate from 1963 through to 1966 was consistently below the U.S. rate. After 1966, though, Canada's unemployment figure has risen progressively. As well the Western European countries represented have shown a continuing tendency to be lower than either the U.S. or Canadian rate.

CHART 1

Unemployment Rates in Selected Countries, 1960-68



* Preliminary

Sources: Bureau of Labor Statistics, U.S.A.;
The Conference Board, U.S.A.

INTERNATIONAL MEASUREMENTS OF UNEMPLOYMENT

Country	Definition of Unemployment	Coverage	Computation	Source of Data
Canada	(a) Were without work and seeking work. (b) Were temporarily laid off for the full week.	14 yrs. and over	Sample of 30,000 households throughout Country in 170 Areas. Unemployment Rate: Number of Unemployed ÷ Civilian Labour Force.	Labour Force Sample Survey
United States	(a) Were without work during survey week and seeking work within preceding month.	16 yrs. and over	Sample of 52,500 households in 449 areas; comprising 863 counties and cities. Unemployment Rate: same as Canada	Labour Force Sample Survey
Great Britain	(a) Day of count were unemployed, capable of work, available for work and registered at an employment exchange or youth employment office.	15 yrs. and over	Series covers registration at an employment exchange or youth employment office. Separate figures for wholly unemployed Unemployment Rate: Number of Registered Unemployed ÷ Total No. of Employees.	Employment Office Statistics
Japan	(a) Who did not have a job. (b) Who actively sought work or were awaiting results of applications for work.	15 yrs. and over	Sample of 26,000 households covering 70,000 persons. Unemployment Rate: same as Canada	Labour Force Sample Survey
France	(a) Were seeking employment and registered at employment offices.	Any person, any age	Figures obtained by dividing by 12 the total of monthly figures for current and preceding years	Employment Office Statistics
Fed. Republic of Germany	(a) Persons registered at employment offices. (b) Out of work; looking for first job; and who wish to work more than 24 hours per week.	14 yrs. and over	Covers persons registering in the 2nd half of month and who renew their subscription 10 days before closing date for Statistical Counting. Unemployment Rate: Number of Registered Unemployed ÷ total no. of wage and salary earners.	Employment Office Statistics
Sweden A	(a) Members of Unemployment Insurance Funds who are registered with local employment offices as without a job and available for work.		Covers persons registered at employment offices in week comprising 15th of each month and who were unemployed on 1st day of that week. Unemployment Rate: No. regist. U.E. ÷ total no. of persons insured against unemployment.	Employment Office Statistics
Sweden B	(b) Did not work during survey week, tried to find work two months preceding survey.	14 yrs. and over	Series is sample of 12,000 persons interviewed each quarter. Unemployment Rate: same as Canada	Labour Force Sample Survey

Source: Technical Guide, "Employment, Unemployment, Hours of Work and Wages", ILO, Geneva, 1968.

APPENDIX

The preceding article has been restricted to a qualitative discussion of unemployment measures. As such, a quantitative analysis dealing with foreign unemployment measures has been ignored. Hence the purpose of this appendix is to give the reader a brief idea of the various rates of selected countries. It will not deal with the adjustment of foreign rates to a Canadian definition, something that has been lacking in the Canadian literature, but will rather discuss the magnitudes involved and illustrate these magnitudes through the use of a chart.

David Bauer in an article on foreign unemployment measures has stated that:

Between 1960 and 1968, unemployment in Germany never exceeded one per cent of the labour force and in Japan rarely moved above 1.3 per cent. While unemployment in Italy edged past the U.S. rate last year, the previous joblessness in that country — as well as in France, Great Britain and Sweden — was usually well below the U.S. average. Only Canada has experienced unemployment rates significantly higher than in the U.S. Such differences in rates can be attributed to a host of factors. These, included above all, the rate of expansion of economic activity in individual countries, variations in the use of monetary and fiscal measures to control such activity (and hence the unemployment level) and the general nature of the economic system and of economic endeavour.^(a)

A graphical representation of these magnitudes is reflected in Chart 1. The rates shown in this chart have been adjusted to the U.S. definition following the procedure of a study done in 1962 on adjusting foreign unemployment measures.^(b)

^(a) Bauer, D., "Low Unemployment Rates Abroad", The Conference Board Record, 1969, Vol. VI, pp. 51-52.

^(b) President's Committee to Appraise Employment and Unemployment Statistics, *Measuring Employment and Unemployment*, Washington, 1962, see Appendix A.

REFERENCES

Books

- Universities — National Bureau Committee for Economic Research, *The Measurement and Behaviour of Unemployment*, Princeton University Press, Princeton, 1957.
- U.S. President's Committee to Appraise Employment and Unemployment Statistics, *Measuring Employment and Unemployment*, U.S. Government Printing Office, Washington, 1962.

Periodicals

- Dominion Bureau of Statistics, "The Labour Force", March 1970.
- Hunter, Laurence C., "Employment and Unemployment in Great Britain: Some Regional Considerations", The Manchester School of Economic and Social Studies, Vol. 31, January 1963, pp. 21-39.
- International Labour Office, "The International Standardization of Labour Statistics", Studies and Reports, Number 53, Geneva, 1959.
- International Labour Office, Technical Guide, Vol. II, "Employment, Unemployment, Hours of Work and Wages", Geneva, 1970.
- International Labour Office, "Employment, Unemployment and Labour Force Statistics — A Study of Methods, Studies and Reports", Number 7, Part 1, Geneva, 1948.
- Linsenmayer, Leonard R., "Employment and Unemployment in Countries of Western Europe", Monthly Labour Review, Vol. 78, September 1954, pp. 983-987.
- Myers, R. J. and Chandler, J. H., "International Comparisons of Unemployment", Monthly Labour Review, Vol. 85, August 1962, pp. 857-864.
- Myers, R. J. and Chandler, J. H., "Explaining International Unemployment Rates", Monthly Labour Review, Vol. 85, September 1962, pp. 969-974.
- Zeisel, Joseph S., "Comparison of British and U.S. Unemployment Rates", Monthly Labour Review, Vol. 82, May 1962, pp. 489-501.

SECTION 3
STATISTICAL APPENDIX

TABLE 1
Labour Force Data, Canada, 1969-70

<i>Date</i>	<i>Population 14 and over</i>	<i>Labour Force</i>	<i>Participation Rate</i>	<i>Employed</i>	<i>Unemployed</i>	<i>Unemployment Rate</i>
1969	000's	000's	%	000's	000's	%
January	14,470	7,891	54.5	7,424	467	5.9
February	14,495	7,911	54.6	7,438	473	6.0
March	14,528	7,919	54.5	7,471	448	5.7
1st Quarter	14,498	7,907	54.5	7,444	463	5.9
April	14,557	8,061	55.4	7,629	432	5.4
May	14,592	8,248	56.5	7,862	386	4.7
June	14,619	8,403	57.5	8,020	383	4.6
2nd Quarter	14,589	8,237	56.5	7,837	400	4.9
July	14,651	8,550	58.4	8,201	349	4.1
August	14,687	8,489	57.4	8,171	318	3.7
September	14,719	8,126	55.2	7,847	279	3.4
3rd Quarter	14,686	8,388	57.0	8,073	315	3.7
October	14,748	8,142	55.2	7,828	314	3.9
November	14,778	8,115	54.9	7,761	354	4.4
December	14,809	8,095	54.7	7,712	383	4.7
4th Quarter	14,778	8,117	54.9	7,767	350	4.3
Year Average	14,638	8,162	55.7	7,780	382	4.7
1970						
January	14,841	7,984	53.8	7,499	485	6.1
February	14,873	8,031	54.0	7,505	526	6.5
March	14,904	8,067	54.1	7,525	542	6.1
1st Quarter	14,873	8,027	54.0	7,510	518	6.4
April	14,934	8,198	54.9	7,654	544	6.6
May	14,970	8,465	56.5	7,952	513	6.1
June	15,000	8,677	57.8	8,148	529	6.1
2nd Quarter	14,968	8,447	56.4	7,918	529	6.3

Source: DBS, The Labour Force Survey.

TABLE 2
Employment, Canada and Regions, 1969-70

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
1969			000's			
January	7,424	563	2,034	2,836	1,256	735
February	7,438	560	2,022	2,846	1,266	744
March	7,471	555	2,041	2,856	1,261	758
1st Quarter	7,444	559	2,032	2,846	1,261	746
April	7,629	574	2,091	2,894	1,290	780
May	7,862	614	2,128	2,959	1,351	810
June	8,020	633	2,204	3,001	1,348	834
2nd Quarter	7,837	607	2,141	2,951	1,330	808
July	8,201	655	2,269	3,074	1,373	830
August	8,171	651	2,257	3,056	1,381	826
September	7,847	624	2,153	2,934	1,330	806
3rd Quarter	8,073	643	2,226	3,021	1,361	821
October	7,828	625	2,155	2,929	1,310	809
November	7,761	606	2,131	2,925	1,292	807
December	7,712	595	2,104	2,927	1,290	796
4th Quarter	7,767	609	2,130	2,927	1,297	804
Year	7,780	604	2,132	2,936	1,312	795
1970						
January	7,499	561	2,054	2,858	1,246	780
February	7,505	553	2,048	2,867	1,245	792
March	7,525	551	2,031	2,892	1,263	788
1st Quarter	7,510	555	2,044	2,872	1,251	787
April	7,654	566	2,072	2,926	1,269	821
May	7,952	619	2,124	3,044	1,351	814
June	8,148	642	2,215	3,107	1,370	814
2nd Quarter	7,918	609	2,137	3,026	1,330	816

Source: DBS, The Labour Force Survey.

TABLE 3
Unemployment and Unemployment Rate,⁽¹⁾
Canada and Regions, 1969-70

<i>Date</i>	<i>Canada</i>		<i>Atlantic</i>		<i>Quebec</i>		<i>Ontario</i>		<i>Prairie</i>		<i>Pacific</i>	
1969	000's	%	000's	%	000's	%	000's	%	000's	%	000's	%
January	467	5.9	63	10.1	187	8.4	111	3.8	53	4.0	53	6.7
February	473	6.0	66	10.5	186	8.4	116	3.9	52	3.9	53	6.6
March	448	5.7	67	10.8	190	8.5	99	3.4	48	3.7	44	5.5
1st Quarter	463	5.9	65	10.5	188	8.4	109	3.7	51	3.9	50	6.3
April	432	5.4	67	10.5	182	8.0	100	3.3	42	3.2	41	5.0
May	386	4.7	52	7.8	166	7.2	97	3.2	33	2.4	38	4.5
June	383	4.6	41	6.1	152	6.5	121	3.9	33	2.4	36	4.1
2nd Quarter	400	4.9	53	8.1	167	7.2	106	3.5	36	2.7	38	4.5
July	349	4.1	42	6.0	139	5.8	96	3.0	38	2.7	34	3.9
August	318	3.7	38	5.5	138	5.8	83	2.6	26	1.8	33	3.8
September	279	3.4	32	4.9	124	5.4	68	2.3	22	1.6	33	3.9
3rd Quarter	315	3.7	37	5.5	134	5.7	82	2.6	29	2.0	33	3.9
October	314	3.9	34	5.2	135	5.9	73	2.4	32	2.4	40	4.7
November	354	4.4	40	6.2	143	6.3	82	2.7	41	3.1	48	5.6
December	383	4.7	46	7.1	152	6.7	95	3.1	44	3.3	46	5.5
4th Quarter	350	4.3	40	6.2	145	6.3	83	2.7	39	2.9	45	5.3
Year	382	4.7	49	7.6	158	6.9	95	3.1	39	2.9	41	5.0
1970												
January	485	6.1	62	9.9	178	8.0	124	4.2	60	4.6	60	7.3
February	526	6.5	68	11.0	195	8.7	136	4.5	70	5.3	57	6.7
March	542	6.7	67	10.8	206	9.2	141	4.6	69	5.2	59	7.0
1st Quarter	518	6.4	66	10.6	193	8.6	134	4.4	66	5.0	59	7.0
April	544	6.6	66	10.4	203	8.9	145	4.7	72	5.4	58	6.6
May	513	6.1	44	6.6	201	8.6	132	4.1	64	4.5	72	8.1
June	529	6.1	38	5.6	188	7.8	158	4.8	58	4.1	87	9.7
2nd Quarter	529	6.3	49	7.5	197	8.4	145	4.5	65	4.7	72	8.1

(1) Actual rate, not adjusted for seasonality.

Source: DBS, The Labour Force Survey.

TABLE 4
Immigration to Canada, by Labour Force Status,
Canada, by Quarters, 1969-70

<i>Year and Quarter</i>	<i>Total</i>	<i>Destined to the Labour Force</i>	<i>Not Destined to the Labour Force</i>
1969			
1st Quarter	30,788	16,764	14,024
% Distribution	100.0	54.4	45.6
2nd Quarter	40,333	21,187	19,146
% Distribution	100.0	52.5	47.5
3rd Quarter	48,571	25,173	8,012
% Distribution	100.0	51.8	48.2
4th Quarter	41,571	21,225	7,378
% Distribution	100.0	50.7	49.3
Year	161,531	84,349	27,389
% Distribution	100.0	52.2	47.8
1970			
1st Quarter	30,783	16,607	14,176
% Distribution	100.0	54.0	46.0

Source: Department of Manpower and Immigration, Quarterly Immigration Bulletin.

TABLE 5
Immigration to Canada by Region of Destination
by Quarter 1969-70

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
1969						
1st Quarter	30,788	798	5,803	16,177	3,967	4,043
% Distribution	100.0	2.6	18.9	52.5	12.9	13.1
2nd Quarter	40,333	980	7,400	22,018	4,532	5,403
% Distribution	100.0	2.4	18.4	54.6	11.2	13.4
3rd Quarter	48,571	1,476	8,320	25,318	6,447	7,010
% Distribution	100.0	3.0	17.1	52.1	13.3	14.5
4th Quarter	41,839	1,166	6,707	23,075	5,200	5,691
% Distribution	100.0	2.8	16.0	55.2	12.4	13.6
Year	161,531	4,420	28,230	86,588	20,146	22,147
% Distribution	100.0	2.7	17.5	53.6	12.5	13.7
1970						
1st Quarter	30,783	681	5,169	17,137	3,627	4,169
% Distribution	100.0	2.2	16.8	55.7	11.8	13.5

Source: Department of Manpower and Immigration, Quarterly Immigration Bulletin.

TABLE 6
Immigrants Destined to the Labour Force by Occupational Group,
by Quarters 1969-70

<i>Date</i>	<i>Total</i>	<i>Prof. Tech. Mgrl.</i>	<i>Clerical</i>	<i>Serv. Rec.</i>	<i>Mfg. Mech. Const.</i>	<i>Labourers</i>	<i>Others</i>
1969							
1st Quarter	16,764	5,730	2,320	1,918	4,812	509	1,475
% Distribution	100.0	34.2	13.8	11.5	28.7	3.0	8.8
2nd Quarter	21,187	6,448	3,250	2,440	6,442	461	2,146
% Distribution	100.0	30.4	15.3	11.5	30.4	2.2	10.1
3rd Quarter	25,173	10,138	3,521	2,323	6,351	535	2,305
% Distribution	100.0	40.3	14.0	9.2	25.2	2.1	9.2
4th Quarter	21,225	7,133	3,131	2,379	5,838	513	2,231
% Distribution	100.0	33.6	14.8	11.2	27.5	2.4	10.5
Year	84,349	29,449	12,222	9,060	23,443	2,018	8,157
% Distribution	100.0	34.9	14.5	10.7	27.8	2.4	9.7
1970							
1st Quarter	16,607	5,245	2,399	1,875	4,912	365	1,811
% Distribution	100.0	31.6	14.4	11.3	29.6	2.2	10.9

Source: Department of Manpower and Immigration, Quarterly Immigration Bulletin.

TABLE 7
Full-Time Trainees under Canada Manpower Training Program
Canada and Regions, 1969-70⁽¹⁾
(Figures as of the end of the month)

<i>Date⁽²⁾</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
1969						
April	55,772	8,271	24,267	13,725	7,012	2,497
May	41,747	6,676	14,240	13,077	5,373	2,381
June	24,443	2,472	6,659	11,262	2,337	1,713
2nd Quarter	40,654	5,806	15,055	12,688	4,907	2,197
July	20,484	3,098	2,812	11,140	1,845	1,589
August	14,888	1,537	1,414	9,546	1,113	1,278
September	37,852	8,814	7,135	13,275	5,776	2,852
3rd Quarter	24,408	4,483	3,787	11,320	2,911	1,906
October	44,020	8,962	12,024	13,701	6,322	3,011
November	57,777	9,672	23,005	14,863	7,216	3,021
December	53,217	9,294	23,661	13,129	4,955	2,178
4th Quarter	51,671	9,309	19,563	13,898	6,164	2,737
1970						
January	69,302	11,352	30,381	16,516	8,479	2,574
February	71,546	12,139	33,991	15,686	7,249	2,481
March	70,584	10,450	30,492	19,391	7,710	2,541
1st Quarter	70,477	11,314	31,621	17,198	7,813	2,532

⁽¹⁾ Do not include training in industry.

⁽²⁾ Data not available before April 1969.

Source: Department of Manpower and Immigration.

TECHNICAL NOTES

Labour Force Survey

Scope of the Survey

The Labour Force Survey is carried out monthly by means of interviews in about 35,000 households chosen by area sampling methods across Canada. Estimates of employment, unemployment and non-labour force activity refer to the specific week covered by the survey each month.

Definitions

- (1) *Labour Force*: that portion of the civilian non-institutional population 14 years of age and over who, during the reference week, are either employed or unemployed.
- (2) *Employed*: includes all persons who, during the reference week:
 - (a) did any work for pay or profit;

- (b) did any work which contributed to the running of a farm or business operated by a related member of the household; or

- (c) had a job but were not at work for various reasons.

- (3) *Unemployed*: includes all persons who, during the reference week:

- (a) were without work and seeking work; or

- (b) were temporarily laid off for the full week.

- (4) *Participation Rate*: the labour force expressed as a percentage of the population 14 years of age and over.

- (5) *Unemployment Rate*: the percentage of the labour force that is unemployed.

The figures used in these tables are not seasonally adjusted.

NOTES TECHNIQUES

Enquête sur la population active

Enverure de l'enquête

Tous les mois, une enquête sur la population active est faite au moyen d'entrevues dans environ 35,000 foyers choisis au Canada selon des méthodes d'échantillonnage, par région. L'embauche, le chômage et l'activité de population non comprise dans la main-d'oeuvre sont évalués par rapport à la semaine particulière de l'enquête chaque mois.

Définitions

1) *Population active*: cette partie de la population civile, composée de personnes, âgées de 14 ans et plus (sauf la population des institutions) qui, pendant la semaine de l'enquête, ont un emploi ou sont sans travail.

2) *Travailleurs*: Ce terme comprend toutes les personnes qui, pendant la semaine de l'enquête

a) ont travaillé moyennant rémunération ou bénéfice;

Les chiffres qui figurent dans ces tableaux ne sont pas désaisonnalisés.

5) *Taux de chômage*: le pourcentage de la population active qui est sans emploi.

4) *Taux de participation*: le pourcentage de la population en âge de travailler qui participe activement au processus économique.

b) étaient en congédiement temporaire durant la semaine entière.

a) étaient sans emploi et cherchaient du travail;

3) *Chômeurs*: Ce terme comprend toutes les personnes qui, pendant la semaine de l'enquête

c) avaient un emploi mais n'ont pas travaillé pour diverses raisons.

b) ont accompli un travail quelconque qui a contribué à l'exploitation d'une ferme ou d'une entreprise par une personne apparentée faisant partie du ménage;

TABEAU 6
Immigrants actifs par groupe professionnel,
par trimestre 1969-70

Date	Total	Lib. Tech. Adm.	Bureaux	Services	Const. Mécán. Fabr.	Moeuvres Autres
1969						
1 ^{er} trimestre	16,764	5,730	2,320	1,918	4,812	509
Répartition (%)	100.0	34.2	13.8	11.5	28.7	3.0
2 ^e trimestre	21,187	6,448	3,250	2,440	6,442	461
Répartition (%)	100.0	30.4	15.3	11.5	30.4	2.2
3 ^e trimestre	25,173	10,138	3,521	2,323	6,351	535
Répartition (%)	100.0	40.3	14.0	9.2	25.2	2.1
4 ^e trimestre	21,225	7,133	3,131	2,379	5,838	513
Répartition (%)	100.0	33.6	14.8	11.2	27.5	2.4
Année	84,349	29,449	12,222	9,060	23,443	2,018
Répartition (%)	100.0	34.9	14.5	10.7	27.8	2.4
1970						
1 ^{er} trimestre	16,607	5,245	2,399	1,875	4,912	365
Répartition (%)	100.0	31.6	14.4	11.3	29.6	2.2

Source: Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration, Bulletin trimestriel de l'immigration.

TABEAU 7

Elèves à plein temps en vertu du Programme de formation de la main-d'oeuvre
du Canada, Canada et régions, 1969-70¹
(les chiffres à la fin du mois)

Date ²	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairie	Pacifique
1969						
Avril	55,772	8,271	24,267	13,725	7,012	2,497
Mai	41,747	6,676	14,240	13,077	5,373	2,381
Juin	24,443	2,472	6,659	11,262	2,337	1,713
2 ^e trimestre	40,654	5,806	15,055	12,688	4,907	2,197
Juillet	20,484	3,098	2,812	11,140	1,845	1,589
Août	14,888	1,537	1,414	9,546	1,113	1,278
Septembre	37,852	8,814	7,135	13,275	5,776	1,852
3 ^e trimestre	24,408	4,483	3,787	11,320	2,911	1,906
Octobre	44,020	8,962	12,024	13,701	6,322	3,011
Novembre	57,777	9,672	23,005	14,863	7,216	3,021
Décembre	53,217	9,294	23,661	13,129	4,955	2,178
4 ^e trimestre	51,671	9,309	19,563	13,898	6,164	2,737
1970						
Janvier	69,302	11,352	30,381	16,516	8,479	2,574
Février	71,546	12,139	33,991	15,686	7,249	2,481
Mars	70,584	10,450	30,492	19,391	7,710	2,541
1 ^{er} trimestre	70,477	11,314	31,621	17,198	7,813	2,532

¹ Les chiffres ne comprennent pas la formation en industrie.
² Les données ne sont pas disponibles avant avril 1969.
Source: Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration.

TABLEAU 4

Immigration au Canada, par statut d'activité,
Canada, par trimestre, 1969-70

Année et trimestre	Total	Les actifs	Les inactifs
1969			
1 ^{er} trimestre	30,788	16,764	14,024
Répartition (%)	100.0	54.4	45.6
2 ^e trimestre	40,333	21,187	19,146
Répartition (%)	100.0	52.5	47.5
3 ^e trimestre	48,571	25,173	8,012
Répartition (%)	100.0	51.8	48.2
4 ^e trimestre	41,571	21,225	7,378
Répartition (%)	100.0	50.7	49.3
Année	161,531	84,349	27,389
Répartition (%)	100.0	52.2	47.8
1970			
1 ^{er} trimestre	30,783	16,607	14,176
Répartition (%)	100.0	54.0	46.0

Source: Ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration, Bulletin trimestriel de l'immigration.

TABLEAU 5

Immigrants venus au Canada, par région de destination,
par trimestre, 1969-70

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairie	Pacifique
1969						
1 ^{er} trimestre	30,788	798	5,803	16,177	3,967	4,043
Répartition (%)	100.0	2.6	18.9	52.5	12.9	13.1
2 ^e trimestre	40,333	980	7,400	22,018	4,532	5,403
Répartition (%)	100.0	2.4	18.4	54.6	11.2	13.4
3 ^e trimestre	48,571	1,476	8,320	25,318	6,447	7,010
Répartition (%)	100.0	3.0	17.1	52.1	13.3	14.5
4 ^e trimestre	41,839	1,166	6,707	23,075	5,200	5,691
Répartition (%)	100.0	2.8	16.0	55.2	12.4	13.6
Année	161,531	4,420	28,230	86,588	20,146	22,147
Répartition (%)	100.0	2.7	17.5	53.6	12.5	13.7
1970						
1 ^{er} trimestre	30,783	681	5,169	17,137	3,627	4,169
Répartition (%)	100.0	2.2	16.8	55.7	11.8	13.5

Source: Ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration, Bulletin trimestriel de l'immigration.

**Chômage et taux de chômage,¹
Canada et régions, 1969-70**

TABLÉAU 3

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairie	Pacifique
1969	En milliers	En milliers	En milliers	En milliers	En milliers	En milliers
Janvier	467	63	187	111	53	53
Février	473	66	186	116	52	53
Mars	448	67	190	99	48	44
1 ^{er} trimestre	463	65	188	109	51	50
Avril	432	67	182	100	42	41
Mai	386	52	166	97	33	38
Juin	383	41	152	121	33	36
2 ^e trimestre	400	53	167	106	36	38
Juillet	349	42	139	96	38	34
Août	318	38	138	83	26	33
Septembre	279	32	124	68	22	33
3 ^e trimestre	315	37	134	82	29	33
Octobre	314	34	135	73	32	40
Novembre	354	40	143	82	41	48
Décembre	383	46	152	95	44	46
4 ^e trimestre	350	40	145	83	39	45
Moyenne annuelle	382	47	158	95	39	41
1970						
Janvier	485	62	178	124	60	60
Février	526	68	195	136	70	57
Mars	542	67	206	141	69	59
1 ^{er} trimestre	518	66	193	134	66	59
Avril	544	66	203	145	72	58
Mai	513	44	201	132	64	72
Juin	529	38	188	158	58	87
2 ^e trimestre	529	63	197	145	65	72

¹ Taux véritable, sans correction des variations saisonnières.
Source: BFS, Enquête sur la main-d'oeuvre.

Emploi, Canada et régions, 1969-70

TABLÉAU 2

Date	Canada	Atlantique	Quebec	Ontario	Prairie	Pacifique
1969	En milliers					
Janvier	7,424	563	2,034	2,836	1,256	735
Février	7,438	560	2,022	2,846	1,266	744
Mars	7,471	555	2,041	2,856	1,261	758
1 ^{er} trimestre	7,444	559	2,032	2,846	1,261	746
Avril	7,629	574	2,091	2,894	1,290	780
Mai	7,862	614	2,128	2,959	1,351	810
Juin	8,020	633	2,204	3,001	1,348	834
2 ^e trimestre	7,837	607	2,141	2,951	1,330	808
Juillet	8,201	655	2,269	3,074	1,373	830
Août	8,171	651	2,257	3,056	1,381	826
Septembre	7,847	624	2,153	2,934	1,330	806
3 ^e trimestre	8,073	643	2,226	3,021	1,361	821
Octobre	7,828	625	2,155	2,929	1,310	809
Novembre	7,761	606	2,131	2,925	1,292	807
Décembre	7,712	595	2,104	2,927	1,290	796
4 ^e trimestre	7,767	609	2,130	2,927	1,297	804
Moyenne annuelle	7,780	604	2,132	2,936	1,312	795
1970						
Janvier	7,499	561	2,054	2,858	1,246	780
Février	7,505	553	2,048	2,867	1,245	792
Mars	7,525	551	2,031	2,892	1,263	788
1 ^{er} trimestre	7,510	555	2,044	2,872	1,251	787
Avril	7,654	566	2,072	2,926	1,269	821
Mai	7,952	619	2,124	3,044	1,351	814
Juin	8,148	642	2,215	3,107	1,370	814
2 ^e trimestre	7,918	609	2,137	3,026	1,330	816

Source: BRS, Enquête sur la main-d'oeuvre.

TABLEAU 1

Données sur la population active, Canada 1969-70

Date	Population 14 ans et plus	Population active	Taux de participation	Emploi	Chômage	Taux de chômage
	En milliers	En milliers	%	En milliers	En milliers	%
1969						
Janvier	14,470	7,891	54.5	7,424	467	5.9
Février	14,495	7,911	54.6	7,438	473	6.0
Mars	14,528	7,919	54.5	7,471	448	5.7
1 ^{er} trimestre	14,498	7,907	54.5	7,444	463	5.9
Avril	14,557	8,061	55.4	7,629	432	5.4
Mai	14,592	8,248	56.5	7,862	386	4.7
Juin	14,619	8,403	57.5	8,020	383	4.6
2 ^e trimestre	14,589	8,237	56.5	7,837	400	4.9
Juillet	14,651	8,550	58.4	8,201	349	4.1
Août	14,687	8,489	57.4	8,171	318	3.7
Septembre	14,719	8,126	55.2	7,847	279	3.4
3 ^e trimestre	14,686	8,388	57.0	8,073	315	3.7
Octobre	14,748	8,142	55.2	7,828	314	3.9
Novembre	14,778	8,115	54.9	7,761	354	4.4
Décembre	14,809	8,095	54.7	7,712	383	4.7
4 ^e trimestre	14,778	8,117	54.9	7,767	350	4.3
Moyenne annuelle	14,638	8,162	55.7	7,780	382	4.7
1970						
Janvier	14,841	7,984	53.8	7,499	485	6.1
Février	14,873	8,031	54.0	7,505	526	6.5
Mars	14,904	8,067	54.1	7,525	542	6.1
1 ^{er} trimestre	14,873	8,027	54.0	7,510	518	6.4
Avril	14,934	8,198	54.9	7,654	544	6.6
Mai	14,970	8,465	56.5	7,952	513	6.1
Juin	15,000	8,677	57.8	8,148	529	6.1
2 ^e trimestre	14,968	8,447	56.4	7,918	529	6.3

Source: BFS, Enquête sur la main-d'oeuvre.

SECTION 3
APPENDICE STATISTIQUE

Livres

Universités — Comité du Bureau national pour la recherche économique, "The Measurement and Behaviour of Unemployment", Université de Princeton, Princeton, 1957.

Comité du Président des États-Unis chargé d'évaluer les statistiques sur l'emploi et le chômage, "Measuring Unemployment and Unemployment", Imprimerie du gouvernement des États-Unis, Washington, 1962.

Revue

Bureau fédéral de la Statistique: "La main-d'œuvre, mars 1970.

Hunter, Laurence C., "Employment and Unemployment in Great Britain: Some Regional Considerations", Ecoles d'études économiques et sociales de Manchester, vol. 31, janvier 1963, pp. 21-39.

Bureau international du travail, "La normalisation internationale des Statistiques sur le travail", Etudes et rapports, numéro 53, Genève, 1959.

Bureau international du travail, Guide technique, vol. II: "L'emploi, le chômage, les heures de travail et les salaires", Genève, 1970.

Bureau international du travail, "L'emploi, le chômage et les statistiques sur la population active — Etude des méthodes, des études et des rapports", numéro 7, partie I, Genève, 1948.

Linsennayer, Leonard R., *Employment and Unemployment in Countries of Western Europe*, Revue mensuelle du travail, vol. 78, septembre 1954, pp. 983-987.

Myers, R. J. et Chandler, J. H., *International Comparisons of Unemployment*, Revue mensuelle du travail, vol. 85, août 1962, pp. 857-864.

Myers, R. J. et Chandler, J. H., *Explaining International Unemployment Rates*, Revue mensuelle du travail, vol. 85, septembre 1962, pp. 969-974.

Zeisel, Joseph S., *Comparison of British and U.S. Unemployment Rates*, Revue mensuelle du travail, vol. 82, mai 1962, pp. 489-501.

Dans l'article précédent, nous nous sommes bornés à une discussion sur les méthodes de mesure du chômage. Les méthodes étrangères de mesure du chômage n'ont donc pas été analysées quantitativement. C'est pourquoi nous vous présentons, dans cet appendice, dire quelques mots des divers taux de chômage dans les pays sélectionnés. Il ne s'agit pas d'adapter les taux étrangers à une définition canadienne, ce que nous n'ont d'ailleurs pas assez fait les auteurs canadiens, mais plutôt de discuter des amplitudes et de les représenter graphiquement.

Dans un article sur les méthodes étrangères de mesure du chômage, David Bauer a déclaré:

Entre 1960 et 1968, le taux de chômage n'a jamais été supérieur à 1 pour cent de la population active en Allemagne et il a rarement dépassé 1,3 pour cent au Japon. Bien que l'année dernière, le taux de chômage en Italie ait dépassé le taux américain, l'Italie, tout comme la France, la Grande-Bretagne et la Suède, s'est généralement maintenue à un niveau de chômage bien inférieur au niveau moyen américain. Le Canada, seul, a eu des taux de chômage plus élevés que les États-Unis. Ces différences peuvent provenir de facteurs multiples, parmi lesquels: le taux d'expansion de l'activité économique dans chaque pays, les différentes dispositions monétaires et fiscales prises pour régler cette activité (et par conséquent le niveau de chômage) et aussi la nature du système économique et des efforts économiques.^a

Le graphique 1 illustre ces ordres de grandeur. Les taux indiqués dans ce graphique ont été adaptés à la définition américaine suivant la procédure d'une étude faite en 1962 sur l'adaptation des méthodes étrangères de mesure du chômage.^b

Comme l'indique le graphique, le taux canadien est resté inférieur au taux américain de 1963 à 1966. Après 1966 cependant, le chiffre canadien a progressivement augmenté. Les pays occidentaux représentés ici se sont également maintenus à un taux inférieur au taux canadien ou au taux américain.

^a Bauer, D., "Low Unemployment Rates Abroad", The Conference Board Record, 1969, vol. VI, pp. 51-52.

^b Comité du Président chargé d'évaluer les statistiques sur l'emploi et le chômage, "Measuring Employment and Unemployment", Washington, 1962, cf. Appendice A.

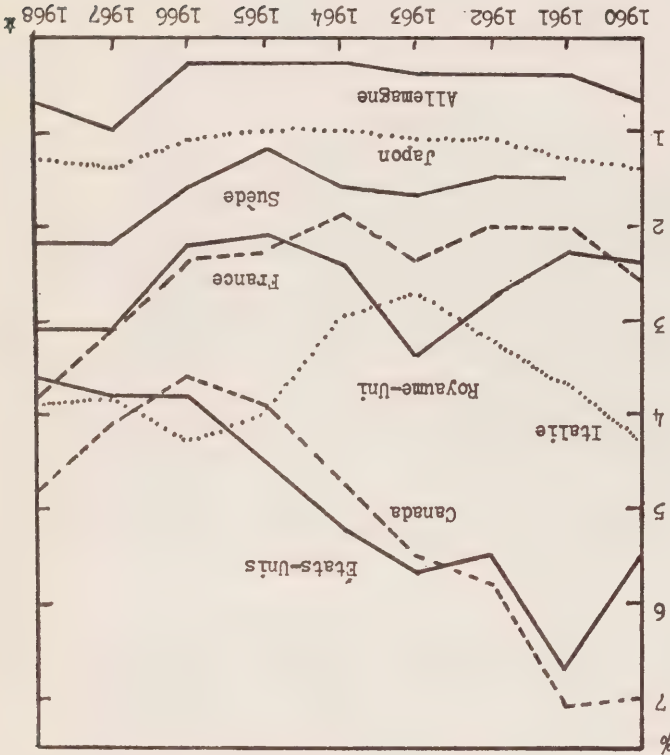
MÉTHODES INTERNATIONALES DE MESURE DU CHÔMAGE

<i>Pays</i>	<i>Définition du chômage</i>	<i>Couverture</i>	<i>Calcul</i>	<i>Source des données</i>
Canada	a) Sans emploi et cherchant du travail b) Temporairement mis à pied pour toute la semaine	14 ans au moins	Échantillon de 30,000 foyers dans 170 secteurs du pays Taux de chômage: nombre de chômeurs ÷ nombre total de travailleurs dans la population active	Sondage sur la population active
États-Unis	a) Sans travail pendant la semaine de sondage et cherchaient du travail pendant le mois précédent	16 ans au moins	Échantillon de 52,500 foyers dans 449 secteurs; comprenant 863 comtés et villes Taux de chômage: même méthode de calcul qu'au Canada	Sondage sur la population active
Grande-Bretagne	a) Le jour du compte, étaient sans emploi, capables de travailler, disponibles, et inscrits à un bureau de placement des chômeurs ou à un bureau de placement pour les jeunes	15 ans au moins	La série couvre les inscrits à un bureau de placement des chômeurs ou des jeunes. Chiffres distincts pour les chômeurs Taux de chômage: Nombre d'employés inscrits ÷ nombre total d'employés	Statistiques du bureau de placement
Japon	a) N'avaient pas d'emploi b) Cherchaient activement un emploi ou attendaient les résultats de demandes d'emploi antérieures	15 ans au moins	Échantillon de 26,000 foyers couvrant 70,000 personnes Taux de chômage: même méthode de calcul qu'au Canada	Sondage sur la population active
France	a) Cherchaient du travail et étaient inscrits au chômage	N'importe quel âge	Chiffres obtenus en divisant par 12 le total des chiffres mensuels pour l'année en cours et l'année précédente	Statistiques du bureau du chômage
Allemagne fédérale	a) Personnes enregistrées aux bureaux de placement b) Sans travail; cherchant un emploi pour la première fois; et désirant travailler plus de 24 heures par semaine	14 ans au moins	Couvre les personnes s'inscrivant pendant la seconde quinzaine du mois et qui renouvellent leur souscription 10 jours avant le jour de fermeture pour le compte statistique Taux de chômage: nombre de chômeurs inscrits ÷ nombre total de salaires et d'employés	Statistiques du bureau de placement
Suède A	a) Membres des Caisses d'assurance-chômage inscrits aux bureaux locaux de placement comme personnes sans emploi et disponibles		Couvre les personnes inscrites aux bureaux de placement au cours de la semaine du 15 de chaque mois et qui étaient sans emploi le premier jour de cette semaine Taux de chômage: nombre d'inscrits au chômage ÷ nombre total de personnes assurées contre le chômage	Statistiques du bureau de placement
Suède B	b) Ne travaillaient pas pendant la semaine de sondage, essayaient de trouver un emploi au cours des deux mois précédant le sondage	14 ans au moins	La série est un échantillon de 12,000 personnes interrogées tous les trimestres Taux de chômage: comme au Canada	Sondage de la population active

V — CONCLUSIONS

Cet article a décrit les différentes méthodologies propres aux divers pays, en ce qui concerne la définition du chômage, le calcul et la couverture des données sur le chômage. Nous voyons que les critères utilisés par les pays pour calculer leur taux de chômage, varient considérablement. Chaque pays se fonde sur des hypothèses particulières et tous diffèrent, dans le fond tout au moins, sinon dans la forme. En fait, il n'y a pas deux pays qui aient la même définition, la même couverture, la même méthode de calcul ou la même source de données. Même les États-Unis et le Canada ne peuvent se comparer exactement, la limite d'âge étant plus basse au Canada qu'aux États-Unis. Quant aux critères spécifiques, ils ont tendance à varier pour répondre aux besoins intérieurs de chaque pays et sont souvent le reflet de jugements de valeur différents, par exemple en ce qui concerne les personnes qui doivent être considérées comme "chômeurs". Nous voyons donc que les pays sont encore loin d'une définition commune et de méthodes de calcul identiques alors que les méthodes de mesure du chômage de chaque pays peuvent être facilement comparées, sans adaptations majeures.

GRAPHIQUE 1
Taux de chômage dans les pays sélectionnés, 1960-68



* Préliminaire
Sources: Bureau des statistiques du travail, E.-U.
The Conference Board, U.S.A.

IV — SOURCES DES DONNÉES

Les statistiques, de série B, en Suède, sont établies d'après les données obtenues grâce à des entrevues trimestrielles qui ont lieu pendant la semaine du 15^e jour des mois de février, mai, août et novembre. Un registre des personnes nées le 15 de chaque mois est utilisé comme unité d'échantillonnage. Environ 12,000 personnes sont interrogées tous les trimestres et le taux de chômage est calculé de la même façon qu'au Canada.

Les séries statistiques A, en Suède, couvrent les personnes inscrites aux bureaux locaux de chômage pendant la semaine du 15 de chaque mois et qui étaient sans emploi le premier jour de cette semaine. Pour avoir droit aux prestations, les membres des caisses d'assurance-chômage doivent s'adresser au moins une fois par semaine aux bureaux de chômage, pour obtenir un emploi. Les pourcentages de chômage sont alors calculés en divisant le nombre de chômeurs inscrits par le nombre total des personnes assurées contre le chômage.

Les données de l'Allemagne fédérale se rapportent au dernier jour du mois et couvrent les personnes inscrites au cours de la deuxième moitié du mois ainsi que celles qui renouvellent leur souscription 10 jours avant la date de clôture pour le calcul statistique. Les chiffres annuels sont obtenus en divisant par 12 le total des chiffres mensuels de janvier à novembre plus la moitié des chiffres des mois de décembre de l'année en cours et de l'année précédente. Le taux de chômage est alors calculé pour chaque trimestre en divisant le nombre de chômeurs inscrits par le nombre total estimatif de salariés et d'employés (avec ou sans emploi).

Dans de nombreux pays européens, les statistiques sur le chômage sont un sous-produit de l'administration des programmes administratifs tels que les plans de placement ou d'assurance-chômage. Mais au Canada, aux États-Unis et dans certains autres pays, des systèmes de mesure perfectionnés, généralement les sondages sur la population active, ont été élaborés pour combattre cette dépendance envers les programmes administratifs. Ces sondages permettent de connaître le statut professionnel et les caractéristiques principales de la population active.

Le Bureau international du travail distingue quatre types principaux de statistiques sur le chômage: les sondages sur la population active, les statistiques de l'assurance-chômage obligatoire, les statistiques des fonds de prestations des syndicats et les statistiques des bureaux de placement, elles-mêmes divisées en deux parties: i) les personnes cherchant un emploi, ii) les personnes inscrites au chômage. Le Canada, les États-Unis et le Japon utilisent la méthode de sondage de la population active. La Grande-Bretagne, la France et l'Allemagne fédérale préfèrent se servir des statistiques des bureaux de placement, c'est-à-dire se baser sur le nombre d'inscrits au chômage. La Suède emploie les deux méthodes.

En Grande-Bretagne, les chômeurs sont ceux qui, âgés de plus de 15 ans, n'ont pas d'emploi le jour du compte, sont capables de travailler et disponibles pour travailler et sont inscrits à un bureau de placement des chômeurs ou à un bureau de placement pour les jeunes. L'inscription n'est pas obligatoire, mais elle est indispensable pour pouvoir bénéficier des prestations de chômage versées en vertu du Plan d'assurance nationale; et dans le cadre de l'assistance nationale, lorsque les primes sont versées aux personnes en âge de travailler et capables de travailler. Fréquemment, les primes de l'Assistance nationale sont payables aux personnes qui ne bénéficient pas des prestations de chômage et, en outre, de nombreux chômeurs ne recevant pas de paiement s'inscrivent pour bénéficier du service gratuit de placement.⁵ Au Japon, selon la définition officielle, les chômeurs sont toutes les personnes âgées de 15 ans au moins, qui n'avaient pas d'emploi ou d'affaires desquels ils étaient absents, et qui cherchaient activement du travail ou attendaient les résultats de demandes d'emploi.

En France et en Allemagne fédérale, les chômeurs sont ceux qui cherchent un emploi et sont inscrits aux bureaux du chômage. En France, toute personne cherchant du travail peut s'inscrire, quels que soient son âge, sa profession, son statut ou son domaine d'activité. L'inscription n'est pas obligatoire, mais elle est indispensable pour recevoir les prestations de la sécurité sociale et de l'assurance-chômage. En Allemagne fédérale, l'inscription n'est pas obligatoire non plus, mais elle est ouverte à toutes les personnes âgées de 14 ans au moins, sans contrat de travail, capables de travailler, qui cherchent un emploi rémunéré de plus de 24 heures par semaine et s'inscrivant aux bureaux du chômage.

La définition suédoise est double. La première série se base sur "les chômeurs inscrits appartenant aux caisses d'assurance", la seconde sur "les sondages sur la population active" (*Labour Force Sample Surveys*).⁶ La première définition concerne les membres des caisses d'assurance-chômage qui sont inscrits aux bureaux locaux de chômage comme étant sans travail et disponibles pour travailler, ce qui couvre pratiquement tous les employés des industries d'extraction, de fabrication et de construction et du génie civil, c'est-à-dire environ 50 pour cent de tous les employés. Dans la seconde catégorie entrent les personnes âgées de 14 ans au moins, qui n'ont pas travaillé pendant la semaine du sondage et ont fait des efforts spécifiques pour trouver un travail pendant les deux mois précédant la fin de la semaine d'enquête, ainsi que toutes les personnes qui auraient cherché du travail si elles n'avaient pas souffert d'une maladie momentanée, ou envisagé de quitter leur ancien emploi ou de prendre un nouvel emploi, etc. . . . et les personnes mises à pied temporairement, avec rémunération.

III — MÉTHODE DE CALCUL

La méthode de calcul utilisée par les différents pays pour déterminer leur taux de chômage constitue un second secteur de comparaison. En général, les chiffres annuels

Les statistiques japonaises sont obtenues à partir de données recueillies grâce à des enquêtes mensuelles sur la population active effectuées pendant la semaine se terminant le dernier jour du mois. L'échantillon comprend 70,000 personnes environ, dans quelque 26,000 foyers sélectionnés dans tout le pays au moyen d'une méthode d'échantillonnage à deux degrés qui utilise les districts du recensement de la population comme unité d'échantillonnage au premier degré, et les unités de logement, comme unité d'échantillonnage, au deuxième degré. Le taux de chômage est calculé de la même façon qu'au Canada.

En France, les données se rapportent à la fin de chaque mois. Les chiffres annuels sont obtenus en divisant par 12 le total des chiffres mensuels de janvier à novembre, plus la

total d'employés (avec ou sans emploi).

Les statistiques japonaises sont obtenues à partir de données recueillies grâce à des enquêtes mensuelles sur la population active effectuées pendant la semaine se terminant le dernier jour du mois. L'échantillon comprend 70,000 personnes environ, dans quelque 26,000 foyers sélectionnés dans tout le pays au moyen d'une méthode d'échantillonnage à deux degrés qui utilise les districts du recensement de la population comme unité d'échantillonnage au premier degré, et les unités de logement, comme unité d'échantillonnage, au deuxième degré. Le taux de chômage est calculé de la même façon qu'au Canada.

En France, les données se rapportent à la fin de chaque mois. Les chiffres annuels sont obtenus en divisant par 12 le total des chiffres mensuels de janvier à novembre, plus la

Aux Etats-Unis, les statistiques se fondent sur les données obtenues grâce aux sondages mensuels sur la population active. Le sondage est fait dans plus de 449 secteurs, comprenant 863 comités et villes considérées comme des unités statistiques indépendantes, et couvre tous les Etats. L'échantillon se compose de 52,500 foyers interrogés chaque mois. Le taux de chômage, aux Etats-Unis comme au Canada, est calculé en divisant le nombre des chômeurs par le nombre de travailleurs dans la population active (employés et sans emploi).

En Grande-Bretagne, on compte, un lundi au milieu de chaque mois, tous les chômeurs inscrits aux registres des bureaux de placement des chômeurs et des bureaux de placement pour les jeunes. On fait des totaux séparés pour les chômeurs et pour les personnes mises à pied temporairement. Les pourcentages de chômage sont alors obtenus en divisant le nombre de sans emplois inscrits par le nombre total d'employés (avec ou sans emploi).

Au Canada, les statistiques sur le chômage sont établies à partir de données obtenues grâce aux sondages mensuels sur la population active. Le sondage se fait dans 30,000 foyers environ qui sont sélectionnés dans plus de 170 secteurs. Les résultats des sondages sur la population active sont comparés avec les données provenant des autres sources, comme les demandes d'emploi présentées aux Centres de Main-d'œuvre du Canada par les personnes réclamant des prestations d'assurance-chômage et les données sur l'emploi provenant des enquêtes sur les établissements, afin de déceler les contradictions éventuelles.

Aux Etats-Unis, les statistiques se fondent sur les données obtenues grâce aux sondages mensuels sur la population active. Le sondage est fait dans plus de 449 secteurs, comprenant 863 comités et villes considérées comme des unités statistiques indépendantes, et couvre tous les Etats. L'échantillon se compose de 52,500 foyers interrogés chaque mois. Le taux de chômage, aux Etats-Unis comme au Canada, est calculé en divisant le nombre des chômeurs par le nombre de travailleurs dans la population active (employés et sans emploi).

En Grande-Bretagne, les statistiques sur le chômage sont établies à partir de données obtenues grâce aux sondages mensuels sur la population active. Le sondage se fait dans 30,000 foyers environ qui sont sélectionnés dans plus de 170 secteurs. Les résultats des sondages sur la population active sont comparés avec les données provenant des autres sources, comme les demandes d'emploi présentées aux Centres de Main-d'œuvre du Canada par les personnes réclamant des prestations d'assurance-chômage et les données sur l'emploi provenant des enquêtes sur les établissements, afin de déceler les contradictions éventuelles.

⁵ cf. "Guides des sources officielles n° 1", Statistiques du travail, Londres (*Guides to Official Sources No. 1, Labour Statistics, H.M.S.O.*).

⁶ cf. "Statistical Review" (Revue statistique), n° 4, Bureau central des Statistiques, Stockholm.

I — INTRODUCTION

Le chômage est un élément essentiel pour juger de la situation économique et de la marge de compromis entre les objectifs gouvernementaux: le plein emploi et la stabilité des prix. C'est pourquoi il est intéressant de comparer le chômage, de façon à établir une perspective dans laquelle il est possible de faire, ou peut-être d'éviter, des comparaisons sur le chômage dans les divers pays du monde.

Il y a de nombreuses difficultés inhérentes à cette comparaison et il n'est pas souvent possible de comparer directement les méthodes de mesure du chômage. Ces difficultés proviennent surtout du fait que les systèmes de statistiques sur le chômage, adoptés par les différents pays, tendent à refléter leurs besoins intérieurs et leurs institutions propres. La Conférence internationale sur les statistiques du travail a adopté en 1954 une résolution sur la définition du chômage, selon laquelle:

Les personnes en chômage sont toutes les personnes de plus d'un certain âge qui, un certain jour ou pour une certaine semaine, se trouvaient dans l'une des catégories suivantes:

- a) travailleurs disponibles dont le contrat de travail est terminé ou a été suspendu et qui se sont trouvés sans emploi et à la recherche d'un travail rémunéré;
- b) personnes disponibles pour travailler, exception faite pour une maladie bénigne au cours de la période spécifiée et qui n'avaient jamais été employées auparavant ou dont le dernier statut n'était pas celui d'employé (c'est-à-dire anciens employés) ou qui avaient été à la retraite;
- c) personnes sans emploi et prêtes à travailler qui ont pris des dispositions pour commencer dans un nouvel emploi après la période spécifiée;
- d) personnes mises à pied, à titre provisoire ou permanent, avec rémunération.¹

Nous ne voulons pas faire, ici une analyse quantitative ni nous attaquer aux problèmes posés par l'adaptation des méthodes étrangères de mesure du chômage au contexte canadien. Nous parlerons plutôt des différences de définitions et de méthodologie, soit des différences qualitatives entre les méthodes internationales de mesure du chômage: la définition et l'envergure des méthodes de mesure du chômage, le calcul des séries statistiques et les sources des données. En outre, la comparaison se limitera à sept pays hautement industrialisés, le Canada, les États-Unis, la Grande-Bretagne, le Japon, la France, l'Allemagne fédérale et la Suède; nous avons dû faire cette sélection par souci de brièveté, et en raison d'un manque de critères de comparaison satisfaisants dans la plupart des pays sous-industrialisés.

ou en voie de développement. Il en va de même pour les pays du bloc soviétique qui n'ont pas de problèmes de "chômage". L'article sera donc constitué d'une discussion sur ces pays, qui sont, en général, aisément comparables, en raison de l'importance de leur population active, de leur niveau technologique et de leur rendement industriel.

II — DÉFINITIONS ET CALCUL DU CHÔMAGE

Les définitions du "chômeur" adoptées dans la plupart des statistiques nationales diffèrent quelque peu de la définition internationale type, particulièrement en ce qui concerne les critères régissant les limites d'âge, les périodes de référence, les critères relatifs à la recherche d'un emploi, les périodes minimum de travail, la façon dont sont traitées les personnes mises à pied temporairement et les personnes cherchant un emploi pour la première fois.²

Le champ des séries statistiques varie en fonction des personnes couvertes, dans la plupart des cas les ouvriers et les employés, en fonction des groupes d'âge des travailleurs couverts et des règlements concernant leur inscription. Au Canada, les chômeurs sont ceux qui ont plus de 14 ans et qui, pendant la semaine de référence:

- i) n'avaient pas d'emploi et en cherchaient, c'est-à-dire ne travaillaient pas pendant la semaine de référence et cherchaient du travail; ou auraient cherché du travail s'ils n'avaient pas été momentanément souffrants, ou étaient mis à pied à titre provisoire ou permanent, ou pensaient qu'aucun emploi à leur convenance n'était vacant dans la localité; ou
- ii) étaient temporairement mis à pied pour toute la semaine, c'est-à-dire attendaient d'être rappelés au travail d'où ils avaient été mis à pied pour moins de 30 jours.³

Le Yukon, les Territoires du Nord-Ouest et les Indiens vivant dans les réserves ne sont pas inclus dans l'étude. Aux États-Unis, un chômeur est une personne de plus de 16 ans qui n'a pas travaillé pendant la semaine du sondage, qui a fait des efforts spécifiques pour trouver un emploi au cours du mois précédent et qui était disponible pendant la semaine du sondage (exception faite pour une maladie temporaire). Sont aussi considérés comme chômeurs, ceux qui n'ont pas travaillé du tout, étaient disponibles pour travailler et attendaient d'être rappelés au travail d'où ils avaient été mis à pied ou attendaient de prendre un nouvel emploi dans les 30 jours.⁴

¹ BIT: Guide technique, vol. II, "L'emploi, le chômage, les heures de travail et les salaires", p. 386.
² Supplément à l'Annuaire statistique et au Bulletin mensuel des statistiques, ONU 1967.
³ La main-d'œuvre, BFS, mars 1970, p. 3.
⁴ cf. "Le Guide des méthodes d'enquête et d'étude", Bulletin n° 1458, octobre 1966, qui donne la définition spécifique.

SECTION 2 – ARTICLE SPÉCIAL
LES MÉTHODES INTERNATIONALES DE MESURES
DU CHOMAGE – COMPARISON QUALITATIVE

N'était-ce le fait que les taux de participation étaient moins élevés et que des travailleurs éventuels étaient inscrits à des cours de formation professionnelle, ces taux de chômage auraient été encore plus élevés. Les taux de participation, dans la plupart des régions, étaient nettement plus bas au premier trimestre de 1970 par comparaison à la même époque, l'année dernière (tableau 3). Dans la région de l'Atlantique, par exemple, la diminution de la participation représente un total de 33,000 personnes, chiffre qui équivaut à trois cinquièmes de la moyenne du chômage dans cette région.

TABEAU 3

Taux de participation,¹ pour le Canada et les régions, premier et deuxième trimestres, 1969-70

Régions	(pour cent)		
	Premier trimestre 1969	Deuxième trimestre 1970	Premier trimestre 1969
Atlantique	46.2	45.1	48.7
Québec	53.3	52.6	55.1
Ontario	57.1	56.4	58.7
Prairie	55.7	54.8	57.7
Pacifique	54.7	56.0	57.7
Canada	54.5	54.0	56.5

¹ La population active exprimée en pourcentage de la population âgée de 14 ans et plus.

Source: Ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration.

TABEAU 4

Stagiaires à plein temps, Programme de formation main-d'œuvre du Canada, moyenne du premier trimestre de 1970, Canada et régions

Régions	Pourcentage de la population active	
	Premier trimestre	Nombre
Atlantique	11,314	1.8
Québec	31,621	1.4
Ontario	17,198	0.6
Prairie	7,813	0.6
Pacifique	2,532	0.3
Canada	70,477	0.9

Une situation semblable existait aussi en ce qui concerne les programmes de formation de la main-d'œuvre. Le tableau 4 indique qu'en moyenne environ 1 pour cent de la population active du Canada suivait des cours de formation pendant le premier trimestre de 1970. La proportion était quelque peu plus élevée dans les régions de l'Atlantique et du Québec par rapport à l'Ontario et l'Ouest. Même ceux qui suivent des cours de formation n'étaient pas tous en chômage avant de les suivre les études de contrôle ou prouvé que c'était le cas d'environ la moitié.

III — LES TENDANCES RÉGIONALES

Le ralentissement économique général au cours de la première moitié de 1970 s'est fait sentir dans toutes les régions du Canada, mais semble-t-il, de façon beaucoup plus grave dans les régions des Prairies et du Pacifique, par suite de certaines conditions particulières auxiliaires. Dans les Prairies, la situation financière peu satisfaisante parmi les producteurs de blé, due à l'encombrement des marchés mondiaux, a provoqué une réaction déprimante sur l'économie en général. Les conflits industriels en Colombie-Britannique ont réduit l'activité économique et ont amené de nombreuses mises à pied. La construction a diminué dans toutes les régions, à cause des restrictions budgétaires, des taux d'intérêt trop élevés et des allocations de dépréciation différées, dans quelques régions.

En raison du taux ralenti de l'augmentation des emplois, la détérioration nette des conditions d'emploi. Ainsi que le tableau suivant l'indique, les augmentations annuelles de l'emploi, à raison de 2 pour cent ou plus, n'étaient pas rares au Canada pendant les cinq dernières années. Pendant la première moitié de 1970, seule la Colombie-Britannique a dépassé ce taux.

En termes absolus, l'augmentation annuelle nette des emplois au Canada, au cours de la première moitié de 1970, était de 73,000. Cette augmentation pouvait être constatée presque entièrement en Ontario (50,000) et en Colombie-Britannique (24,000) dans les autres régions, il n'y a eu que peu de changements.

TABLEAU 1

Taux d'augmentation de l'emploi, au Canada et dans les régions, au cours des six premiers mois de l'année 1966-70

Régions	1966	1967	1968	1969	1970
Atlantique	5.1	0.0	1.6	-2.4	-0.2
Québec	5.5	3.7	-0.3	3.2	0.2
Ontario	3.9	3.8	2.3	5.3	1.7
Prairie	2.8	1.8	2.2	4.4	-0.3
Pacifique	5.6	7.1	3.9	6.7	3.1
Canada	4.4	3.5	1.7	4.5	1.0

Source: Enquête sur la population active, Bureau fédéral de la statistique.

L'augmentation rapide de l'emploi qui avait eu lieu dans la plupart des régions au Canada, en 1969, a cessé au cours du premier semestre de 1970. Dans les régions de l'Atlantique et des Prairies, aucune augmentation de l'emploi n'a été constatée par comparaison à la même période en 1969. Seule la Colombie-Britannique a maintenu un taux raisonnable d'augmentation de l'emploi et, même dans cette province, on a pu constater depuis les mois de mai une

TABLEAU 2

Chômage et taux de chômage au Canada, et dans les régions, au cours des six premiers mois de l'année, de 1966-70

Régions	1966	1967	1968	1969	1970
Atlantique	50	53	57	59	58
Québec	117	132	164	177	195
Ontario	73	98	121	107	139
Prairie	31	32	44	44	66
Pacifique	34	42	53	44	66
Canada	339	356	439	432	523

TABLEAU 1

Moyenne de l'emploi, par principaux groupes de professions,
premier semestre Canada 1969-70

Changement	Janvier à juin		Groupe professionnel
	Numérique	En milliers	
	1970	1969	
	En milliers	En milliers	
Administrateurs	774	744	Professions libérales et techniques
	48	1,027	Employés de bureau
	29	1,136	Vendeurs
	20	516	Services et récréation
	12	928	Transports et communications
	-19	416	Transports
	-17	351	Communications
	-3	65	Exploitants et travailleurs agricoles
	-25	507	Bûcherons et travailleurs assimilés
	-3	45	Pêcheurs, trappeurs et chasseurs
	-3	42	Mineurs, carriers et travailleurs assimilés
	-2	21	Artisans, travailleurs à la production
	-2	59	Manœuvres et ouvriers non spécialisés
	-6	1,938	Toutes professions
	-12	304	
	73	7,714	

TABLEAU 2

Augmentations annuelles procenueles, par groupes de professions,
Canada, 1965-69

Groupe professionnel				
1965	1966	1967	1968	1969
%	%	%	%	%
4.6	5.0	3.6	3.0	4.8
11.4	12.0	4.7	6.9	5.9
4.0	9.6	3.1	6.0	4.7
-1.8	-0.4	4.4	3.0	2.7
2.7	2.5	7.5	3.9	3.2
0.7	-6.7	2.2	0.2	0.5
0.0	-8.6	2.1	-0.9	2.3
7.1	5.0	3.2	6.2	-8.7
-5.2	-7.8	2.2	-2.8	-2.6
-14.5	0.0	7.5	-5.3	-5.6
-8.0	17.4	-3.7	-3.8	-16.0
55.1	-17.1	-7.9	0.0	-3.4
6.3	7.7	3.2	-0.7	3.7
2.4	3.0	-8.7	-1.0	1.9
3.8	4.2	3.2	2.1	3.2

Source: BFS, Relevé de la main-d'oeuvre.

II — TENDANCES DE L'EMPLOI PAR PROFESSION EN 1970

Dans l'industrie manufacturière et la construction, l'augmentation de l'emploi a été relativement faible au début de 1970. Ces deux industries employaient une forte proportion des artisans qualifiés et sont une source importante de nouveaux emplois dans les bonnes années. En 1969, par exemple, on avait compté une augmentation nette de 71,000 emplois, pour les artisans et les travailleurs à la production. La moyenne de 1,932,000 emplois, pour ce groupe, de janvier à juin de cette année, ne correspond à aucun progrès et serait même légèrement inférieure à celle de la même période l'année passée.

Pour ce qui est des professions en particulier, les rapports mensuels réguliers envoyés par les Centres de Main-d'œuvre du Canada de tout le pays reflètent la faiblesse de la demande de travailleurs jusqu'au mois de juin de cette année. Les postes vacants indiqués pour la plupart des professions sont nettement moins nombreux qu'à la même époque l'année passée. Il reste un certain nombre de professions où des personnes qualifiées peuvent trouver un emploi en général, domestiques, infirmières autorisées, conducteurs de machine à coudre, agents d'assurance, secrétaires et sténographes. Toutefois, même pour ces professions, la demande de nouveaux travailleurs est bien inférieure aux niveaux des dernières années de 1960.

L'évolution qui se dessine chez les enseignants cette année est intéressante à plusieurs points de vue. Il semble maintenant, pour ce qui est des instituteurs, que la période de pénurie générale de personnes qualifiées soit passée. En fait, des rapports indiquent un excédent de diplômés de cours d'une ou deux années. Cette amélioration de la situation, pour ce qui est de l'offre de professeurs, a provoqué en certains cas une demande de personnes plus qualifiées par les commissions scolaires. Un nombre croissant de diplômés d'université sont engagés comme instituteurs et remplacent peu à peu les personnes non qualifiées. Cette situation excédentaire n'a pas encore touché en général les professeurs d'école secondaire, mais des signes d'une détente de la situation de l'offre et de la demande apparaissent à ce niveau également. Dans la province d'Ontario, par exemple, le recrutement de professeurs du secondaire en Grande-Bretagne a diminué cette année. D'après les rapports, les professeurs de sciences et de mathématiques sont rares, et l'offre de spécialistes en anglais et en histoire est bonne.

Dans le marché tendu de l'emploi du premier semestre de 1970, les tendances à long terme de l'emploi par professions ont évalué de façon significative. Les groupes de professions qui étaient en expansion ont continué à progresser, mais à plus faible allure; d'autre part, les principales catégories de professions dont l'importance fléchissant ont continué à décliner, mais de façon plus marquée. Ces tendances, pour le premier semestre de 1970, sont données ci-dessous pour les principaux groupes de professions, et avec plus de détails dans le tableau 1, comparativement à la même période en 1969. Les tendances à long terme de l'emploi, de 1965 à 1969, sont données au tableau 2.

Groupe de professions en expansion et en régression

Premier semestre de 1970, par ordre d'importance

Expansion	Régression
Professions libérales et techniques	Transports
Employés de bureau	Primaire
Vendeurs	Manoeuvre
Services et récréation	Communications
	Artisans, travailleurs à la production

Les professions libérales et techniques absorbent 48,000 emplois sur l'augmentation nette de 73,000 emplois du premier semestre de 1970. Le niveau de l'emploi, dans ces professions, s'est assez bien maintenu au cours de l'année saisonnière et cyclique des mois d'hiver et du printemps. Ce ne fut pas réellement le cas des professions des ventes, services et récréation qui donnent des signes de faiblesse au commencement de 1970 suivi par des augmentations dans le second trimestre.

La mauvaise situation monétaire des producteurs de biens de l'Ouest est l'un des facteurs du fléchissement continu de l'emploi dans l'agriculture. La moyenne de l'emploi des exploitants et ouvriers agricoles, au cours du premier semestre de 1970, a été de 483,000, soit près de 24,000 de moins que pour la même période en 1969. En 1965, l'emploi, au cours du premier semestre, avait été de 576,000 pour ce groupe.

ces groupes d'âge étaient faibles et les taux de participation généralement peu élevés.

Pour les hommes, l'emploi dans aucun groupe d'âge n'a pas augmenté assez au cours du premier semestre par rapport à 1969. L'augmentation globale de l'emploi masculin pour cette période n'a été en fait que de 15,000. Les taux de participation étaient aussi inférieurs, en particulier pour les personnes plus jeunes et plus âgées. Il en résulte que la plus grande partie de l'augmentation du chômage au cours du premier semestre de 1970 a affecté les hommes, où le total a grimpé de 336,000 en 1969 à 410,000 en 1970. Le chômage féminin a également augmenté pendant la même période mais de façon moins marquée, passant de 96,000 à 113,000.

La situation du marché du travail au cours de l'été de 1970 a été sérieusement affectée par l'agitation ouvrière. Ceci s'applique particulièrement à la Colombie-Britannique, qui a été la scène d'une confrontation importante entre le gouvernement provincial et les travailleurs syndiqués. Par la suite, l'embauche a été réduite, et le chômage a augmenté

ouvrage.

hors-saison. Le chômage dans cette province en juin a atteint un chiffre de 87,000, soit le plus grand nombre jamais enregistré pour ce mois. Pour l'ensemble du Canada, les différends ouvriers-patronaux permettent de présager un déséquilibre du marché du travail pour le restant de l'année. Les négociations en vue de la signature de conventions collectives sont en cours pour un certain nombre d'industries importantes, y compris l'automobile, les chemins de fer, et les groupes de l'industrie de pâte et de papier. Étant donné les positions fermes adoptées souvent par les deux parties en cause, il est très probable qu'il y aura des interruptions de travail généralisées au cours du second semestre de 1970.

Des analyses plus détaillées des tendances du marché du travail, par profession et par région, au second semestre de 1970, sont données dans les deux parties suivantes. Les statistiques sur la population active pour cette période sont fournies dans les tableaux en appendice, à la fin de cet

La situation de l'emploi pendant les mois de printemps et d'été a été brouillée par le grand nombre d'étudiants à la recherche d'un emploi. Le total cette année a été plus élevé que jamais, et on l'estime supérieur à 600,000. Des efforts spéciaux ont été déployés par l'industrie et les gouvernements pour trouver un emploi aux étudiants mais en dépit de ces efforts, leurs rangs sont venus grossir le flot de chômeurs. C'est une des raisons pour lesquels le niveau du chômage a été plus élevé que d'ordinaire en mai et juin.

Le manque relatif de nouveaux postes a été une caractéristique inquiétante au marché de l'emploi en 1970. L'augmentation nette de l'emploi au cours du premier semestre de l'année a été de 73,000. Pour l'ensemble de l'année, 175,000 emplois supplémentaires au moins seraient nécessaires pour absorber tout le nombre prévu des nouveaux participants à la population active. Le taux de croissance de l'emploi au cours du premier semestre de 1969, par rapport à la même période en 1969, a été légèrement inférieur à 1 pour cent, contre 4,5 pour cent si l'on compare les mêmes semestres pour 1969 et 1968.

La seule industrie où le taux de croissance au cours du premier semestre a été satisfaisant est le secteur des services collectifs, commerciaux et personnels. L'emploi dans ce secteur était de 2,083,000 en juin soit 139,000 de plus que pour le même mois de l'année passée. L'emploi dans les mines, le commerce, les finances, les assurances et l'immobilier n'accuse qu'une légère avance. Les industries qui ont donné des signes de faiblesse au cours du premier semestre de 1970, pour ce qui est de l'emploi, sont l'agriculture, les forêts, les transports, la construction et l'industrie manufacturière. On compte en général sur ces deux dernières industries pour offrir un bon nombre de possibilités d'emploi aux ouvriers spécialisés au Canada.

L'augmentation de l'emploi cette année s'est surtout manifestée chez les femmes du groupe d'âge de 25 à 54 ans. La croissance annuelle de l'emploi de ce groupe pour le premier semestre de l'année a été de 68,000, passant de 1,380,000 à 1,448,000. De même, les taux de participation des femmes de ce groupe d'âge ont aussi été supérieurs. Ce qui donne des fondements à l'hypothèse que les femmes mariées avec des enfants entrent dans la population active en grand nombre en période de relâchement de l'économie pour maintenir le niveau de revenu familial. Pour les femmes plus jeunes ou plus âgées, les moins de 25 ou plus de 54, la situation est inversée. Les gains de l'emploi pour

Après le premier semestre, les perspectives de la conjoncture pour le second semestre n'étaient pas encourageantes, et certains économistes prévoyaient que le niveau

élevé de chômage se maintiendrait tout au long de 1970. La confiance avait été ébranlée par les marchés incertains, et il existait le danger d'une chute des investissements en capital. L'activité dans l'industrie de la construction était inférieure à celle de l'année passée, et l'objectif officiel qu'on s'était fixé, soit la construction de 190,000 unités d'habitation pour l'année, semblait hors de portée. Bien que les prix semblaient se stabiliser, on craignait que cette stabilité ne fasse pas long feu si les syndicats ouvriers continuaient à obtenir des accords de salaires dépassant le plafond de 6 pour cent proposé par la Commission des prix et des revenus. Une lueur d'espoir au cours du premier semestre de l'année est née du gonflement inattendu du volume des exportations avec des quantités importantes de pétrole brut, de nickel, d'aluminium et d'automobiles. Dans ce secteur aussi, on craignait que la libéralisation du taux de change du dollar canadien en mai ne rende plus difficile les ventes à l'exportation à l'avenir.

D'autre part, on pensait que le relâchement des restrictions fiscales et monétaires contribuerait peut-être à une reprise économique. La Banque du Canada a baissé en mai le taux préférentiel d'emprunt de 8 pour cent à 7 pour cent. En juin, les banques ont suivi son exemple en réduisant leurs taux d'intérêt sur les emprunts et les hypothèques. Pour ce qui est des impôts, le ministre des Finances, M. Benson, a déclaré au cours d'une réunion des trésoriers provinciaux en juin que des fonds supplémentaires seraient mis à la disposition des provinces cette année, en raison d'un excédent fédéral. En juillet, des signes d'une confiance renaissante se faisaient jour.

Des prévisions d'un taux de chômage de près de 6 pour cent en 1970 ont été confirmées par les chiffres du premier semestre de l'année. Le taux de chômage dépassait les 6 pour cent de la population active pour chacun des six premiers mois, situation tout à fait exceptionnelle pour mai et juin, étant donné que normalement le chômage baisse considérablement en cette période. Pour les mois de janvier à juin de cette année, le taux moyen de chômage a été de 6,3 pour cent, contre 5,4 pour cent pour le premier semestre de 1969. Le chômage au Canada est toujours moins prononcé au cours du second semestre de l'année qu'au premier, mais il faudrait un changement radical pour ramener le taux pour toute l'année au-dessous de 6 pour cent.

SECTION 1
ÉTUDE DE L'ÉVOLUTION DU MARCHÉ
DU TRAVAIL

TABLE DES MATIÈRES

<i>Page</i>	
5	Introduction
7	Section 1 — Etude de l'évolution du marché du travail
9	I — Revue de l'économie et de la main-d'oeuvre
11	II — Tendances de l'emploi par profession en 1970
13	III — Les tendances régionales
15	Section 2 — Article spécial: Les méthodes internationales de mesure du chômage — Comparaison qualitative
23	Section 3 — Appendice statistique
30	Notes techniques

INTRODUCTION

La Revue de la main-d'oeuvre du Canada est une publication trimestrielle du ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration. Elle étudie l'évolution du marché du travail et analyse les problèmes de main-d'oeuvre.

La Revue est avant tout destinée aux agents du Ministère mais elle est aussi envoyée, sur demande à tous les intéressés.

La Revue est rédigée par la Division de l'analyse du marché national du travail, service rattaché à la Direction de l'analyse du marché du travail. Elle est sous la responsabilité directe de M. A.W. Cowan, sous la surveillance de M. A.B. Arif, chef de la Division. Elle est préparée suivant les conseils de M. H.H. Moritt, directeur adjoint.

Les opinions exprimées dans les articles de la *Revue* sont celles de leurs auteurs et ne représentent pas nécessairement celles du ministère. Nous vous remercions à l'avance des suggestions et critiques dont vous pourrez nous faire part.

IMPRIMEUR DE LA REINE POUR LE CANADA
©
OTTAWA, 1970

OTTAWA
MINISTÈRE DE LA MAIN-D'OEUVRE ET DE L'IMMIGRATION

Direction de l'analyse du marché du travail
Service d'établissement des programmes

Troisième trimestre 1970

REVUE DE LA MAIN-D'OEUVRE
DU CANADA

Gouvernement du Canada
Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration

Vol. 3 No 3: TROISIÈME TRIMESTRE 1970

Revue Canadienne de la Main-d'œuvre





CANADA

Manpower Review

Vol. 3 No. 4: FOURTH QUARTER 1970

Government of Canada
Department of Manpower and Immigration

AI MI 12
05

CANADA MANPOWER REVIEW

Fourth Quarter 1970

Manpower Information and Analysis Branch

Program Development Service

DEPARTMENT OF MANPOWER AND IMMIGRATION

OTTAWA

INTRODUCTION

The *Canada Manpower Review* is a quarterly publication of the Department of Manpower and Immigration. It provides a review of current developments in the labour market and an analysis of manpower problems generally.

The *Review* is intended primarily for the use of departmental officers but is also distributed to the interested general public on request.

The *Review* is prepared in the National Labour Market Analysis Division of the Manpower Information and Analysis Branch. It is the direct responsibility of Mr. A. W. Cowan, under the supervision of Mr. A. B. Arif, the Division Chief. It is prepared under the guidance of Mr. H. H. Morritt, Assistant Branch Director.

TABLE OF CONTENTS

	<i>Page</i>
Introduction	3
Section 1 — Review of Labour Market Developments	7
I — Economic and Manpower Review	11
II — Industrial and Occupational Trends	13
III — Regional Trends	14
Section 2 — Student Employment and Unemployment, Summer 1970	17
Section 3 — Statistical Appendix	31

SECTION 1

REVIEW OF LABOUR MARKET DEVELOPMENTS

I — ECONOMIC AND MANPOWER REVIEW

At year-end, the consensus among business forecasters indicated that a pick-up in economic conditions could be expected in 1971; there were, however, differing opinions as to when this improvement would take place. It was commonly held that the first half of 1971 would be a period of slow growth with better performance of the economy during the second half. An earlier revival could be brought about by government action.

A major factor in determining the economic trend will be the rate of spending by consumers, as these expenditures make up over 60 per cent of the Gross National Product. Hesitancy on the part of buyers, particularly with regard to such postponable items as automobiles and household furniture, was one of the reasons for the slow growth in 1970. Consumer purchasing had reportedly been influenced by the high rate of unemployment and widespread strikes. Labour income, nevertheless, showed a healthy increase during the year and savings were at a high level. With lower interest rates, the prospect of easier credit, and the backlog of deferred demand, recovery from the relatively weak 1970 level of purchasing by consumers should take place in 1971.

An improvement in capital investment may also be looked for. In 1970, an eight per cent gain in capital spending over the previous year had been forecast but it was not expected that this would be realized. In 1971, residential building is expected to be considerably higher as a result of increased direct lending by the Central Mortgage and Housing Corporation for rental housing. With non-residential construction expenditures also likely to show a gain over 1970, total capital investment in 1971 should be above the previous year.

Exports were one of the areas of strength in 1970, enabling Canada to show a surplus on its balance of trade. Iron ore, nickel, copper, wheat and automobiles and parts were among the commodities which sparked strong export sales. The prospects for 1971 are considered to be less favourable. The re-pegging of the Canadian dollar would bring stability to the market, but the

probable loss of advantage that Canada held at the old rate of 92.5 (U.S.) cents would make export sales more difficult. It is expected that the dollar would be pegged at a much higher level. A rise in imports would likely follow economic recovery, making the balance of payments outlook less favourable.

In spite of efforts by governments to restrain expenditures, there were gains in public spending during 1970. Soaring health and education costs were singled out by the Economic Council of Canada as contributing to this rise. With heavy public pressure for such social programs, a continued high level of spending by governments may be anticipated for 1971.

With these basic economic conditions, a gradual reversal of the unsatisfactory employment situation of 1970 is indicated. For the first quarter of 1971, little increase in employment is expected because of continued reluctance to spend on the part of consumers. On the other hand, employment in construction and manufacturing may show a revival. The second half of 1971 looks more promising, and an acceleration in the rate of employment growth should follow the anticipated improvement in capital investment and consumer expenditures.

Unemployment during the winter months may remain relatively high: marked improvement is expected in the second half of the year. In the second quarter, students will start to join the labour force, adding to job supply pressures. On the basis of enrolment trends, the number of students seeking summer work in 1971 may be about five per cent higher than in 1970.

In 1970, the weakness of the economy was reflected in slow employment growth. Average employment in the first nine months of the year was 7,871,000, or 1.1 per cent above the same period for 1969. The labour force in this comparison increased by 2.4 per cent, even though participation rates declined slightly. Table 1 illustrates the growth rate, or the percentage increase over the same month in the previous year, for the labour force and employment in 1970. The influence of students in the labour market can be seen in the figures for the summer months.

TABLE 1
Labour Force and Employment, Canada
First Nine Months, 1969 and 1970

Month	Labour Force			Employment		
	1969 000's	1970 000's	Increase %	1969 000's	1970 000's	Increase %
January	7,891	7,984	1.2	7,424	7,499	1.0
February	7,911	8,031	1.5	7,438	7,505	0.9
March	7,919	8,067	1.9	7,471	7,525	0.7
April	8,061	8,198	1.7	7,629	7,654	0.3
May	8,248	8,465	2.6	7,862	7,952	1.1
June	8,403	8,677	3.3	8,020	8,148	1.6
July	8,550	8,819	3.1	8,201	8,301	1.2
August	8,489	8,720	2.7	8,171	8,272	1.2
September	8,126	8,384	3.2	7,847	7,986	1.8
Nine Months Average	8,122	8,372	2.4	7,785	7,871	1.1

Source: Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

With labour force growth exceeding the number of jobs being created, unemployment in 1970 was at a high level. It was, in fact, the highest since the early 1960s. Average unemployment in Canada in the first nine months of the year was 500,000, as compared to 392,000 during the same period for 1969. The rate of unemployment over this period was 6.0 per cent of the labour force, as against a comparable figure of 4.8 per cent in 1969. The seasonally-adjusted unemployment rate, which provides a measure of the basic trend, rose steadily from January to September

in 1970, going from 4.5 to 6.9 per cent.

The trend towards employment in the service sector continued in 1970. Up to September the most substantial employment gain over the previous year was recorded in the community, business and personal service sector (Table 3). Two other tertiary industries, trade and finance, insurance and real estate, also showed gains. These increases, however, were almost completely offset by year-to-year employment losses in agriculture, forestry, transportation, construction, and the manufacturing industries.

TABLE 2
Unemployment and Unemployment Rates, Canada
First Nine Months, 1969 and 1970

Month	Unemployment		Unemployment Rates			
	1969 000's	1970 000's	Unadjusted 1969 %	Unadjusted 1970 %	Seasonally 1969 %	Adjusted 1970 %
January	467	485	5.9	6.1	4.4	4.5
February	473	526	6.0	6.5	4.4	4.8
March	448	542	5.7	6.7	4.3	5.1
April	432	544	5.4	6.6	4.5	5.6
May	386	513	4.7	6.1	4.8	6.2
June	383	529	4.6	6.1	4.9	6.6
July	349	518	4.1	5.9	4.7	6.7
August	318	448	3.7	5.1	4.9	6.7
September	279	398	3.4	4.7	5.0	6.9
Nine Months Average	392	500	4.8	6.0	—	—

Source: Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 3**Average Employment by Industry, Canada
First Nine Months, 1969 and 1970**

Industry	Average Employment		Change	
	1969 000's	1970 000's	1969 000's	1970 %
Agriculture	547	520	-27	-5.0
Forestry	80	72	-8	-9.7
Fishing, Hunting, Trapping	23	21	-2	-7.9
Mines, Quarries, Oil Wells	117	127	10	8.8
Manufacturing	1,827	1,795	-30	-1.6
Construction	481	472	-9	-1.9
Transportation	697	692	-5	-0.8
Trade	1,284	1,304	20	1.5
Finance, Insurance, Real Estate	348	360	12	3.7
Community, Business, Personal Service	1,902	2,022	120	6.3
Public Admin.	480	484	4	0.9
All Industries	7,785	7,871	86	1.1

Source: Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.
Figures shown may not add to totals because of rounding.

II — INDUSTRIAL AND OCCUPATIONAL TRENDS

With the economic slowdown, occupational surpluses rather than shortages were characteristic of the labour market in 1970. Employment levels for most of the year were lower than for 1969 in farming, forestry, construction and the manufacturing industries. Widespread surpluses were reported among labourers and unskilled workers and employment opportunities were fewer in the skilled trades and many professions. There was increased difficulty, under these conditions, in finding employment for immigrants without North American experience. The tertiary industries, such as service and trade, were the ones which were expanding in 1970. The only severe labour shortages were in the service and sales sectors; usually in occupations in which wages or working conditions are unattractive. Tables 3 and 4 show employment trends by industry and occupation in Canada during the first nine months of 1970 compared with the same period in 1969.

In manufacturing, a major disruption in employment occurred in automobile and feeder plants be-

In 1970, the employment situation of those under 25 years of age differed from those 25 and over. The increase in employment for the first nine months of the year over the same period in 1969, for the 25 and over group was 1.4 per cent. In the same comparison, the under 25 group showed no increase at all. The average unemployment rate in the first nine months of 1970 for those under 25 was 10.5 per cent and for those 25 and over, 4.6 per cent.

cause of a strike at one of the largest producers, which began in September. Military spending cutbacks in the United States contributed to extensive layoffs in electronics plants in eastern Ontario and Quebec. Sub-technical and production personnel were the main ones affected. The aircraft industry in the Montreal area was also experiencing layoffs as a result of the termination of contracts. The reduction in housebuilding had adversely affected such industries as sawmills and wood products manufacturers.

The construction industry was operating below 1969 levels during the year, largely because of tight money and high interest rates. Union men among the skilled trades were usually able to find employment but this was not the case for construction labourers in all areas. Late in the year, there was an increase in the number of housing starts and several major non-residential and resource development projects were announced. As a result, there was a pick-up in the demand for such occupations as civil and mechanical

engineers with design experience. It is expected that increased demand for manpower will follow in the industry generally during early 1971.

The professional job market was not active, although overall professional and technical employment was up four per cent over 1969 in the first three-quarters of the year. For reasons not directly related to the economic situation, there has been an easing of the demand-supply situation among teachers and nurses for some time. Job openings in engineering and scientific fields were reported to be about 20 per cent below levels for the previous year. Recent university graduates, particularly those from arts courses with limited work experience, were having trouble finding suitable jobs. It was difficult to place this type of graduate from overseas universities.

TABLE 4
Average Employment by Major Occupation, Canada
First Nine Months 1969-70

	<i>First Nine Months</i>		<i>Change</i>	
	<i>1969</i>	<i>1970</i>	<i>000's</i>	<i>%</i>
	<i>000's</i>			
Managerial	745	786	41	5.5
Professional and				
Technical	1,021	1,057	36	3.5
Clerical	1,152	1,168	16	1.4
Sales	524	550	26	5.0
Service and				
Recreation	939	966	27	2.9
Transport and				
Communication	422	411	-11	-2.6
Farmers and Farm				
Workers	547	524	-23	-4.2
Loggers and Related				
Workers	51	46	-5	-9.8
Fishermen, Trappers,				
Hunters	23	23	-	-
Miners, Quarrymen				
and Related				
Workers	58	59	1	1.7
Craftsmen,				
Production				
Process				
and Related				
Workers	1,979	1,961	-18	-0.9
Labourers and				
Unskilled				
Workers	324	320	-4	-1.2
Total, All				
Occupations	7,785	7,871	86	1.1

Source: The Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

III — REGIONAL TRENDS

The first three quarters of 1970 were marked by an economic downturn which has been shared in different degrees by all five of Canada's economic regions; however, the slack in each was caused by somewhat different factors.

The British Columbia economy fared worse than it might have, due largely to industrial disputes in sensitive sectors. The forest products industry which is critical to the B.C. economy suffered widespread

and prolonged strikes during the summer months. Strikes in the transportation and construction industries, while not as large as those in the forest industries, caused widespread layoffs in dependent industries, thereby aggravating the level of unemployment in the region, which reached over 10 per cent of the seasonally adjusted labour force in the months of June and July. Despite the effects of industrial disputes, the B.C. economy continues to maintain much of the

strength of previous years. Employment growth in the region averaged 2.7 per cent in the first nine months of this year, the highest rate of all regions. New sales of coal and copper for which facilities have recently come on line, as well as an improvement in pulp and paper markets provide this basic strength. A recovery in residential construction and the pause in labour unrest could provide additional strength in the labour market during the next year.

The Prairie economy is now showing signs of improvement after the rather bleak experiences of the recent past. There are two major factors which will provide some stimulus to the region, the resurgence in grain sales and the contract for the sale of natural gas to the United States. The slowdown in grain sales which hit the Prairie economy in the past two years, as well as other factors such as an over-supply of potash made themselves felt in the labour market. Employment was only just maintained at the level of the previous year during the first nine months of 1970, while unemployment increased from 2.8 per cent to 4.4 per cent over the same period. A rationalization in the agricultural sector as well as the trend toward industrial diversification in the Prairie economy can be expected to result in renewed strength over the next few years, while the previously mentioned developments will provide some short-term strength.

The Ontario economy has absorbed its share of the impact of economic slowdown over the past year. Reduced growth in such areas as domestic sales of durables, housing and non-residential construction was offset by fortuitous growth in exports of autos and auto parts. This employment did expand in the first nine months of 1970 compared with the same period of 1969, although at a reduced rate of 1.8 per cent. During the same period the average unemployment rate was 4.3 per cent compared with 3.3 per cent in the first nine months of 1969. This represents an addition of 37 thousand unemployed, on average.

The Quebec economy has fared badly in terms of employment growth during 1970. Employment showed virtually no year-to-year change during the first nine months of this year: in the same period in 1969 it was almost 3 per cent higher on a year-to-year basis. In spite of the fact that the labour force participation rate showed an overall decline from the average of the first nine months of 1969, the unemployment rate increased by one percentage point to an average of 8 per cent during the first nine months of this year.

The slowdown in the Quebec economy is illustrated by declining activity in the aircraft, electronics, machinery, chemical and durable goods industries as well as in lumber and other wood products. Some offsetting

developments in the employment situation may arise out of the start on construction of the airport north of Montreal, continued development of hydro-electric facilities, the construction of two large computer plants, and expansion in iron ore mining. An additional stimulus should arise out of renewed activity in residential construction.

In the Atlantic region, the labour market situation in the first nine months of this year was, on average, almost unchanged from the same period in 1969. Employment remained virtually the same, as did labour force participation and the unemployment rate. This situation can be attributed partly to the export-oriented resource industries such as primary metals and pulp and paper as well as construction of new primary and secondary manufacturing facilities in the region. This is evidenced by the new oil refining facilities, rubber manufacturing and additional pulp and paper facilities in the region. In spite of these developments and the relatively unchanged employment situation in the face of a national downturn, the structural problems of the region still leave a consistently slack labour market.

TABLE 5

**Employment Growth Rates, Canada and Regions
First Nine Months, 1966-70**

	1966	1967	1968	1969	1970
	(Per Cent)				
Canada	4.4	3.5	1.7	3.9	1.1
Atlantic	4.3	0.5	1.3	1.6	0.4
Quebec	5.6	3.9	-0.3	2.8	0.2
Ontario	4.0	3.9	2.5	4.6	1.8
Prairies	2.5	1.5	2.5	3.7	0.4
Pacific	6.0	6.6	3.7	6.2	2.7

Source: The Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 6
Unemployment and Unemployment Rates, Canada and Regions
First Nine Months, 1966-70

	<i>1966</i>		<i>1967</i>		<i>1968</i>		<i>1969</i>		<i>1970</i>	
	000's	%	000's	%	000's	%	000's	%	000's	%
Canada	278.6	3.8	320.8	4.2	398.1	5.1	392.7	4.8	500.3	6.0
Atlantic	42.6	6.9	44.3	7.2	49.2	7.8	52.0	8.0	51.8	8.0
Quebec	105.1	5.0	118.6	5.4	148.7	6.7	162.6	7.1	185.8	8.0
Ontario	72.1	2.7	92.1	3.3	111.6	3.8	99.0	3.3	136.3	4.3
Prairies	27.0	2.2	28.1	2.2	40.0	3.1	38.5	2.8	60.4	4.4
Pacific	31.7	4.5	37.6	5.0	48.4	6.1	40.5	4.8	65.7	7.5

Source: The Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 7
Participation Rates, Canada and Regions
Third Quarter, 1969-70

	<i>1969</i>	<i>1970</i>
Canada	57.1	57.4
Atlantic	49.9	50.1
Quebec	56.1	55.8
Ontario	59.1	59.2
Prairies	58.4	59.3
Pacific	57.7	58.4

Source: The Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

SECTION 2

**STUDENT EMPLOYMENT
AND UNEMPLOYMENT, SUMMER 1970**

STUDENT EMPLOYMENT AND UNEMPLOYMENT, SUMMER 1970

Introduction

An article in the Second Quarter 1970 issue of the *Canada Manpower Review* described the method used by the Department of Manpower and Immigration to estimate the size of the student labour force in the summer of 1970. The total arrived at was 641,000, but it was heavily qualified because of a number of untested hypotheses and a lack of hard data relating directly to the subject.

To gain a better insight into the problem, special questions were included in the July and August Labour Force Surveys conducted by the Dominion Bureau of Statistics.⁽¹⁾ A copy of the Labour Force Survey questionnaire used in these two months showing the supplementary questions about students is attached at Appendix 1.

The purpose of this article is to report the principal findings from these special questions and to explain the reasons why the Department's original forecast of the student labour force proved to be much too low.

Additional information from other sources will soon become available. In particular, results will soon be available from the Department of Manpower and Immigration survey of students enrolling in post-secondary institutions in the fall. Also, the October Labour Force Survey contained special questions designed to check the July-August results and to elicit more information about the labour force participation behaviour of secondary and post-secondary students. Finally, the Department is undertaking a sample survey of employers to determine what their requirements for student labour were during the summer.

Collectively, these sources should permit a fairly accurate assessment of the student employment and unemployment situation during the summer of 1970. At this stage, it is possible to report the findings only from the special questions in the July and August Labour Force Surveys.

The Size of the Student Labour Force

The estimated size of the student labour force was 880,000 in July which is regarded as the peak month for student participation. Specifically, this was the estimated number of people in the 14-24 years age-group

who were full-time students in March, who were intending (as of July) to resume full-time studies in the fall, and who were employed or seeking work in July.

This estimate is considerably higher than this Department's forecast and although it is the best figure that is currently available it needs qualification on at least three counts: —

- (i) it excludes students under 14 years old who could have sought full-time jobs during the summer months. Although the participation rate for 14 year-old students in July was much lower than the average for all students (about 17 per cent compared with about 42 per cent), their labour force was estimated at 75,000, or 8.5 per cent of the total 880,000. Grade 8 enrolment, which would likely include many students under 14 years old, in 1969-70 was estimated at 446,000⁽²⁾; a 10 per cent participation rate would have added some 45,000 students to the summer labour force.
- (ii) it excludes students aged 25 years and over who also could have sought summer jobs. Although the student population over 24 years old is relatively small, it is likely that their participation rate would be high, at least as high as that reported for 20-24 year old students (approximately 74 per cent). Inclusion of such students could add several thousands to the total estimated student labour force 14-24 years old.
- (iii) it includes students who were in the labour force on a part-time basis in March. Approximately 300,000⁽³⁾ (roughly 14 per cent) of the 14-24 year-olds who reported "going to school" as their major activity in March,

(1) The assistance of the Labour Force Survey Section, Dominion Bureau of Statistics is gratefully acknowledged.

(2) Source: Economic Council of Canada, Staff Study 25, Table A-5.

(3) Source: DBS, The Labour Force Survey (unpublished data)

also at the same time had or were looking for part-time jobs. The composition of this 300,000 is not known but it would include younger students engaged in work such as delivering papers or groceries and who may continue these part-time jobs or undertake them on a full-time basis during the summer rather than seek different full-time jobs. Obviously such people would have to be excluded in order to make a purer estimate of the number of students seeking full-time summer jobs only.

To what extent these three factors are offsetting cannot be assessed at present because data just are not available. On the whole, it seems likely that the inclusion under (iii) might more than offset the exclusions under (i) and (ii). The only thing that can be done at the present time is to accept 880,000 as the best approximation to the summer student labour force in 1970. New data are being sought to validate the figure.

The procedure adopted by the Department of Manpower and Immigration in arriving at its earlier estimate of 641,000 for the student labour force in 1970 was first to separate students completing their education last year from those returning to school this fall. The basis for this separation was estimates of 1969/70 and 1970/71 enrolment obtained from the Education Division of the Dominion Bureau of Statistics. As it turned out, the July Labour Force Survey produced a much larger estimate of the full-time student population aged 14-24 years as of March 1970 than the estimated 1969/70 enrolment:

	<i>Thousands</i>
Total secondary (Grade 9 and over) and post-secondary enrolment 1969/70 (DBS Education Division estimate)	2,018
Full-time students 14-24 years old in March 1970 (in July Labour Force Survey)	2,324 ⁽⁴⁾

This discrepancy is one of the main reasons why the Department's original forecast of the student labour force was too low. Some of the discrepancy may also result from the fact that Grade 8 enrolment, which was excluded from the Department's calculations, could include some 14-year-olds; thus, the assumption made by the Department, rather than the enrolment data themselves, was wrong.

In addition, the Department under-estimated the proportion of the 1969/70 enrolment that would be returning to school in the fall. The proportion that was estimated (82.6 per cent) was obtained by comparing enrolment projections for 1970/71 at various grades

and levels of education with the enrolment estimates for 1969/70. The July Labour Force Survey found that 89.5 per cent of the 14-24 year-old full-time students in March intended to resume their education in the fall. It is always possible that the plans of young people made in July as to their activity in the fall may not be realized. Difficulty in earning enough money to finance next year's education may be among the reasons.

Having estimated the maximum potential summer student labour force (i.e. with a 100 per cent participation rate among returning students), the Department then went on to apply participation rates to the relevant populations at various grades and levels of education. At the post-secondary level, these rates were based largely on the findings of the Department's survey of university and community college enrollees in the fall of 1969, based on their work experience in the previous summer. At the secondary level, the rates were based on Labour Force Survey data of younger age-groups. The overall forecast participation rate, i.e. the estimated summer student labour force (641,000) as a percentage of the continuing student population (1,666,000) made by the Department was 38.5 per cent. As it turned out, the July participation rate for continuing students aged 14-24 years old from the special Labour Force Survey proved to be higher, namely 42.3 per cent.

The under-estimation by the Department of Manpower and Immigration of the overall student participation rate was the third reason for the overall under-estimation of the student summer labour force. It is not possible at this stage to see exactly where the Department was wrong in terms of the rates for various grades or levels of education because the special questions of the July Labour Force Survey did not identify the characteristics of the main student groups. However, the participation rates for younger students (14-16 years old) were somewhat higher than the rates forecast for secondary school students, and the rates for older students (17-24 years old) were somewhat lower than the estimates by the Department based on the post-secondary survey undertaken in the fall of 1969. The special questions which were asked in the October Labour Force Survey should provide a better idea of

(4) The Labour Force Survey conducted in March estimated that 2,183,000 persons aged 14-24 years were "going to school" as their major activity. This included some 300,000 students with part-time labour force connections as their secondary activity. The discrepancy between this total and the 2,324,000 estimate from the July survey is still being investigated by DBS. Even if the lower figure is taken, it still represents a substantial increase over the 1969/70 enrolment estimate.

the participation behaviour among secondary, university and community college students during this last summer, but were not available at the time of writing.

A comparison of the Department's forecast with the July position as reported by the special questions in the Labour Force Survey is given below:

*Manpower & Labour Force Discrepancy
Immigration Survey (July)
Forecast*

Student Population	2,018,000	2,324,000	306,000
"Returning Ratio"	82.6%	89.5%	6.9
Continuing Students	1,666,000	2,080,000	314,000
Participation Rate	38.5%	42.3%	3.8
Labour Force	641,000	880,000	239,000

If the Department's forecast of the "returning ratio" and the overall participation rate had been correct, when applied to the larger student population, a student labour force of 739,000 would have resulted, reducing the discrepancy from 239,000 to 141,000. In other words, the under-estimation of these factors was of somewhat larger importance than the residual discrepancy (98,000) due to the use of a smaller universe.

The total Canadian labour force in July was estimated at 8,819,000. The student labour force in that month was 880,000, i.e., approximately 10 per cent of the total. Comparative data for the regions are given below:

*Student Labour Force as a Percentage
of Total Labour Force, July 1970*

Canada	10.0
Atlantic	10.4
Quebec	8.2
Ontario	10.2
Prairies	12.1
British Columbia	10.6

The student labour force in July was deployed across the country as follows:

	<i>Student Labour Force %</i>	<i>Total Labour Force %</i>
Atlantic	8.4	8.1
Quebec	22.8	27.8
Ontario	37.7	37.1
Prairies	20.1	16.6
British Columbia	11.0	10.4
Canada	100.0	100.0

For Canada as a whole, continuing students represented 48.3 per cent of the total population aged 14-24 years and 33.8 per cent of the total labour force aged 14-24 years in July. The lower share of the labour force reflects the fact that the student participation rate in July (42.3 per cent) was lower than the average (60.5 per cent) for the whole 14-24 years

age-group which also included people in the permanent labour force.

In all regions, the participation rates for continuing students in July were lower than the rates for the "not full time-students in March" group. The differential was lowest in British Columbia and highest in Quebec:

The difference in enrolment ratios, i.e. full-time enrolment as a percentage of the relevant age-group, goes a long way to explaining the regional differences in the proportion of students in the total 14-24 years population and labour force. Enrolment ratios are generally lower than the national average in the Atlantic provinces and higher than average in central and western Canada.⁽⁵⁾ Many reasons can be advanced for the variation in differentials between the student participation rates and the rates for the "not full-time students in March" group, but generally they can be taken as a rough indication of the extent to which the socio-economic environment in the regions induces students to seek summer jobs.

The Composition of the Student Labour Force

Table 1⁽⁶⁾ gives by region a detailed account of the age and sex composition of the July student labour force in Canada. Broadly speaking, the composition did not differ notably between regions except in the following respects:

- (i) Females in the Atlantic region and in British Columbia formed a higher-than-average proportion of the student labour force. This could be related to the importance of the tourist trade in these regions creating a relatively larger number of jobs in hotels, restaurants and other recreational activities more suited to girls than to boys.
- (ii) Conversely, males in Quebec and Ontario, where manufacturing, public administration and other major industries with a higher male labour content are more important, represented a higher-than average proportion of the student labour force.
- (iii) Boys and girls aged 14-16 years in the Prairie region were more heavily represented than in other regions. This may be associated with the tendency to work on the family farm in the summer, and the heavier representation of agriculture in Prairie region employment.

(5) See Economic Council of Canada, Staff Study 25 "Enrolment in Educational Institutions by Province, 1951-52 to 1980-81".

(6) This table and all subsequent tables are in the statistical appendix which follows appendix I.

Canada, Population and Labour Force
14-24 years old, July 1970

	<i>Total 14-24 years age-group</i>	<i>Full-time students in March Returning to school</i>	<i>Not returning to school</i>	<i>Not full-time students in March</i>
Population (000s)	4,307	2,080	243	1,983
Population (% Dist)	100.0	48.3	5.6	46.1
Labour force (000s)	2,606	880	190	1,536
Labour force (% Dist)	100.0	33.8	7.3	58.9
Participation Rate (%)	60.5	42.3	78.2	77.5

Student Participation Rates, July 1970
Canada and Regions

	<i>Students as a Percentage of Total 14-24 years age- group</i>		<i>Student Participation Rate</i>	<i>Difference from the July rate for "not full-time students in March"</i>
	<i>Population</i>	<i>Labour Force</i>	<i>%</i>	<i>%</i>
Canada	48.3	33.8	42.3	-45.4
Atlantic	46.3	29.4	33.2	-51.7
Quebec	45.9	26.5	34.0	-57.8
Ontario	50.9	37.5	45.4	-41.9
Prairies	49.0	39.1	51.3	-33.5
British Columbia	47.7	37.7	51.3	-32.9

This latter factor shows up clearly when the participation rates for students in particular age/sex groups in the regions are compared with the national average. (Table 2). It is also evident that the participation rates for all the student age/sex groups in the Atlantic region and in Quebec were consistently below the national average. The rates for most age/sex groups in the other regions were mostly above the national averages; the rates for 14-16 year-olds in the Prairie region and in British Columbia were significantly higher than the national average.

Employment of Students

(a) Industrial Analysis

In July, 772,000 (or 87.7 per cent) of the continuing students aged 14-24 years in the labour force had jobs. The following table shows the distribution of student employment in terms of industries:

Student Employment, July 1970

Analysis by Industry, Canada

Both Sexes

	<i>Per Cent of Total Student Employment</i>
Services ⁽¹⁾	29
Trade	21
Agriculture	18
Manufacturing	14
Public Administration	7
Construction	5
All other industries	6
	100

Note: ⁽¹⁾ comprising community, business and personal services, and finance, insurance and real estate.

In all regions, four industries, namely services, trade, agriculture and manufacturing provided over three-quarters of the jobs for students, and public administration provided an additional 5 to 10 per cent.

To some extent, the industrial distribution of employment for students is determined by the overall industrial structure of each region, e.g. the importance of agriculture in the Prairie economy accounts for the fact that the proportion of students employed in agriculture in that region in July was much higher than in other regions. A comparison of the distribution of total employment by industry and the distribution of student employment by industry in each region in July shows that:

- (i) the proportions of students employed in agriculture and, to a lesser extent, in trade and public administration were in all regions in excess of the share of total employment accounted for by these industries. In agriculture and trade, seasonal demands for unskill-

ed or semi-skilled casual labour are high. Especially noteworthy is the importance of agriculture in student employment in the Prairie region; this substantiates an earlier reference to younger students employed on family farms. Special programs for summer employment of students at the three levels of government could explain the higher proportion of students employed in public administration.

- (ii) the proportion of students employed in manufacturing, construction, transportation, communications, utilities and other primary industries were below the shares of total July employment accounted for by these industries. For the most part, a higher level of skill or experience is required, thus restricting the supply of casual jobs at lower skill levels, but the general slackness of activity in them may well have been a contributing factor. Also institutional restrictions may pose difficulties to students seeking jobs. Nonetheless, in all regions except the Prairies, the manufacturing sector provided more jobs for students in July than did agriculture.

The data are not sufficiently accurate to give a clear picture of the breakdown by industry of male and female students separately in each region, but the following analysis for the Canada total gives some idea of the relative importance of certain industries for the different sexes:

Student Employment by Industry: Canada

Males and Females: July 1970

	<i>Both Sexes</i>	<i>Males</i>	<i>Females</i>
<i>Total Student Employment</i>			
Thousands	775	508	263
Per cent	100	66	34
<i>Per cent Distribution</i>			
Service ⁽¹⁾	29	16	53
Trade	21	21	22
Agriculture	18	23	8
Manufacturing	14	18	7
All other ⁽¹¹⁾	18	22	10
	100	100	100

Notes: ⁽¹⁾ comprising community, business and personal services, and finance, insurance and real estate.

⁽¹¹⁾ comprising construction, transportation, communication and other utilities, public administration and other primary industries.

The striking features of the above table are the greater importance of agriculture, manufacturing and

"all other" industries to male students and the greater importance of service industries to female students. The importance of trade was about the same for both sexes.

In July, students accounted for 9.3 per cent of the total number of employed persons in Canada. The reliance placed by particular industries on students to fill their seasonal demands for labour is shown in a general way in the following table:

Students as percentage of total employment in July

Agriculture	22.1
Trade	11.7
Public Administration	10.3
Service ⁽¹⁾	9.2
Other primary	7.1
Construction	6.5
Manufacturing	6.1
Transportation, etc.	4.3
Total	9.3

Note: ⁽¹⁾ includes community, business and personal services, and finance, insurance and real estate.

(b) Occupational Analysis

As one would expect from the industrial analysis of student employment, the analysis by occupation shows student jobs heavily concentrated at the lower skill levels. The following table shows the distribution of student employment by occupation in July 1970:

**Student Employment, July 1970:
Analysis by Occupation, Canada,
Both Sexes**

	<i>Per Cent of Total Student Employment</i>
Service and recreation	24
Farmers and farm workers	18
Labourers and unskilled workers ⁽¹⁾	13
Sales	13
Clerical	11
Craftsmen, production process and related workers	9
All other occupations ⁽¹¹⁾	12
	100

Notes: ⁽¹⁾ other than in primary industries

⁽¹¹⁾ comprising managerial and professional; transportation and communication; logging, fishing and mining.

In all regions, five occupational groups, i.e. service and recreation, farmers and farm workers, labourers and unskilled workers (other than in primary industries) sales and clerical, accounted for over two-thirds of the students employed in July. In all but the Atlantic region, they accounted for over three-quarters.

As in the case of the industrial analysis, the occupational composition of the students in employment in July was largely determined by the overall occupational structure of employment in each region. The importance of farm work for students in the Prairies and also in Quebec stands out again, as does the importance of tourism in providing jobs in service and recreation work for students in British Columbia, and to a lesser extent in the Atlantic region. The higher-than-average proportion of students in the Atlantic region employed in the "craftsmen, production process and related workers" group may be attributable to seasonal demand for labour in food processing industries. As one would expect, occupations in transportation and communications, and in logging, fishing and mining were more important to students in the Atlantic region, Ontario and British Columbia than in other regions. Similarly, clerical occupations were more important in Quebec and Ontario where office work in private industry and in government is more readily available than in other regions.

The following table gives the occupational make-up of employment for male and female students separately:

<i>Occupational Groups</i>	<i>Percentage of Total Male Student Employment</i>
Farmers and farm workers	24
Labourers and unskilled workers (other than in primary industries)	20
Service and recreation	13
Craftsmen, production process and related workers	12
Sales	12
Clerical	7
All other	12
	100

<i>Occupational Groups</i>	<i>Percentage of Total Female Student Employment</i>
Service and Recreation	47
Clerical	17
Sales	14
Farmers and farm workers	7
All other	15
	100

Outstanding from the above table is the fact that nearly half of the jobs for female students in July were in service and recreation occupations. Also the importance of manual occupations in male student employment stands out clearly.

Unfortunately, it is not possible to break down employment of students in various age-groups or at the various levels of education in terms of occupations or industries. General knowledge suggests that sec-

ondary school students may account for a large proportion of the student employment in the lower-skill occupations, with university and college students more prominent in white-collar occupations, presumably making more use of their higher academic skills. It is hoped to shed more light on the occupational and industrial deployment of students at the various levels of education through more comprehensive supplementary questions in the Labour Force Survey next summer.

STUDENT UNEMPLOYMENT

The overall rate of student unemployment (i.e. continuing students aged 14-24 years) was 12.3 per cent in July. Comparative rates for other groups in July are given in the following table:

<i>Rate of Unemployment in July 1970</i>	
	<i>%</i>
Overall national average	5.9
14-24 year-olds	
Average for whole group	10.9
Full-time students in March intending to return to school in fall (i.e. continuing students)	12.3
Full-time students in March not intending to return to school in fall (i.e. graduates and drop-outs)	21.1
Other 14-24 year-olds not full-time students in March	8.8

High standard deviations on smaller numbers preclude the calculation of reasonably accurate rates of unemployment among various age/sex groups nationally or regionally, but Table 3 enables some general conclusions to be drawn:

- (a) Student unemployment rates in the Atlantic region and in Quebec were above the national average for students in July in spite of much lower-than-average participation rates.
- (b) The student unemployment rate in British Columbia was also above the overall average. This was probably due to two factors:
 - (i) a higher-than-average student participation rate, possibly due to the congregation of students on the Pacific coast,
 - (ii) a reduced supply of jobs due to the extensive labour disputes in that region during the summer,
- (c) Student unemployment in Ontario and in the Prairie region was lower than average in spite of higher-than-average participation rates.
- (d) It seems likely that older students (20-24 years) did better in terms of unemployment, and in spite of having the highest rates of

participation, than young students. This may be due to the fact that many older students went back to employers who had hired them in previous summers.

An interesting fact is that in July students accounted for about one-fifth of total national unemployment and that the national average rate of unemployment in July would have been reduced from 5.9 per cent to 5.2 per cent if students had been excluded from the calculations. No comparative data are available for previous years but the suggestion is that a substantial part of the changing seasonality pattern of unemployment in Canada in recent years may be due to the growing influx of students on to the labour market during the early summer months.

One disturbing fact is that one-fifth of the full-time students in March who did not intend (as of July) to go back to school in the fall, and who were in the labour force in July, had not been able to find jobs by that time. Unemployment among these graduates and drop-outs was substantially higher in July in Quebec than in the country as a whole. The best market for these people was the Prairie region. In all regions, the July participation rates for graduates and drop-outs were, as one would expect, close to the rates for 14-24 year-olds who were not full-time students in March.

THE SITUATION IN AUGUST

Unemployment among continuing students dropped markedly from 12.3 per cent in July to 5.3 per cent in August. Reductions occurred in all regions. To a large extent, this reflects the voluntary withdrawal of students from the labour force to take a holiday before returning to school. The total student labour force in August was 798,000 i.e., 82,000 lower than in July. The 15,000 reduction in student employment between July and August may be a reflection of the general weakening in the demand for labour that was occurring at that time. There is evidence from other sources that many students do not manage to obtain work for as long as they would like during the summer. Other things being equal, it would therefore, be logical for a student voluntarily leaving a job to be replaced by another wishing to work for a longer period. There is evidence in the main Labour Force Survey results which suggests that enlarged special government programs for student employment may have helped to prop up job availability, particularly for male students in August and again in September, but it seems likely from the special questions included in the Survey in August that these programs failed to offset the reduction in employment for students in other sectors of the economy not participating in the programs.

A. E. KYFFIN

APPENDIX I — Labour Force Survey Questionnaire

1. Primary Sampling Unit	2. Segment Number	3. Listing Number	4. Line No.	5. Surname	Given name	6. Survey

FOR OFFICE USE ONLY										
Primary Sampling Unit	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Segment Number	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Listing Number	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Line Number	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9

7. Sex	Male	Female	8. Marital Status	Single	Married	Other				
9. Relationship to Head of Household	Head	Wife	Son or daughter	Son-in-law	Daughter-in-law	Other relative				
10. Age	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
11. MAJOR ACTIVITY	What did this person do mostly last week?									
12. SECONDARY ACTIVITY	Did this person do anything else last week?									

FOR "W" IN 11 OR 12 ASK										
13. How many hours did this person work last week?	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9

FOR "L" IN 11 OR 12 ASK									
14. For how many months has this person been looking for work?	Under 1	1-3	4-6	7-12	13-18	19 or more	15. Did this person look for full time or part time work last week?	Full time	Part time

FOR OFFICE USE ONLY									
None	001-21	031-39	041-47	051-99	101-47	151-53	161-69	172-79	
183-229	231-39	242-49	251-59	261-68	271-74	286-89	291-98	301-09	
311-18	321-29	331-39	341-59	365-69	371-79	381-99		404-21	
501-45	548	572-79		602-29	631-99		702-37		
801-09	821	823-25	827-28	831	851-59	861-69	871-72	873	
874-79	891-99		902-09	931	951	991			
Manag	Prof	Cler		Sales	Serv		Trans	Comm	
Farm	Log	Fish		Min		Craft	Lab		
P	PGB	PGNB	OA	E	NP				

FOR "W", "L" OR "J" IN 11 OR 12 ASK	
16. For whom did this person work? name of firm, government agency or person	
17. INDUSTRY In what kind of business or industry did this person work?	
18. OCCUPATION What kind of work did this person do in this industry?	
19. To what class of worker did this person belong?	
WORKED FOR OTHERS	OWN BUSINESS, FARM OR PROFESSION
Paid worker	Unpaid family worker
	With paid help
	Without paid help

FOR 1-34 HOURS IN 13 OR "J" IN 11 OR 12 ASK	
20. Does this person usually work 35 hours or more at his present job?	No Yes ASK 23
21. IF "NO" IN 20 ASK	Would this person prefer to work 35 hours or more?
22. IF "YES" IN 21 ASK	Why doesn't this person usually work 35 hours or more each week?
Household responsibilities	Age or physical disability
	Went to school
	Other (Specify below)
IF "YES" IN 20 OR "J" IN 11 OR 12 ASK	
23. Why did this person work less than the usual number of hours last week?	
Illness	Bad weather
	Vacation
	Public holiday
	Labour dispute
	Lost job during week
	Found job during week
	Temporary layoff
	Working short-time
	Other (Specify above)

ACTIVITY LAST MONTH	
24. MAJOR ACTIVITY	What was this person doing the week ending.....?
25. SECONDARY ACTIVITY	Did this person do anything else that week?
26. Was this person interviewed?	No Yes

SUPPLEMENTARY QUESTIONS	
A.	Is this person 14 to 24 years of age? (See Item 10)
B.	Was this person a full-time student in March this year?
C.	Does this person intend to return to school on a full-time basis this fall?
H	
I	
J	
K	

28. Make comments on all vague, difficult or unusual situations
If non-interview enter reason

LABOUR FORCE SCHEDULE - Complete a schedule for every member of the household 14 years of age or over.

FORM 2-41

IDM 5514

SPECIAL SURVEYS DIVISION - DOMINION BUREAU OF STATISTICS

CAUTION - DO NOT MAKE ANY MARK AMONG THESE BLACK TIMING MARKS

APPENDIX II

Statistical Tables

Note: In the following tables, the following alphabetical coding has been devised by the Dominion Bureau of Statistics to indicate the range of standard deviations in individual datum:

<i>Code</i>	<i>Per Cent Standard Deviation</i>
a	0.0% - 0.5%
b	0.6% - 1.0%
c	1.1% - 2.5%
d	2.6% - 5.0%
e	5.1% - 10.0%
f	10.1% - 15.0%

No data attracting a standard deviation in excess of the f range can be released. In these cases, data have been combined with series attracting lower standard deviations.

TABLE 1
Age/sex Analysis of the Student
Labour Force in July 1970
Canada and Regions

<i>Labour Force</i> Thousands (Per cent)	<i>Canada</i> c 880 (100)	<i>Atlantic</i> d 74 (8)	<i>Quebec</i> d 201 (23)	<i>Ontario</i> c 332 (38)	<i>Prairies</i> c 177 (20)	<i>B.C.</i> d 97 (11)
<i>Per Cent Distribution</i>						
Males 14-16 years	e 24	{ f 47	{ f 51	f 24	f 29	{ 59
17-19 years	d 28			e 29	e 26	
20-24 years	d 14			e 14	f 10	
TOTAL	c 66	d 62	d 69	d 67	c 65	e 59
Females 14-16 years	f 14	{ e 38	{ e 31	{ e 33	{ d 35	{ e 41
17-19 years	d 16					
20-24 years	e 4					
TOTAL	d 34	e 38	e 31	e 33	d 35	e 41
Both 14-16 years	e 38	f 34	{ f 78	{ e 82	e 46	f 46
17-19 years	c 44	d 47			d 39	e 42
20-24 years	d 18	e 19			e 15	f 12
TOTAL	c 100	d 100	d 100	c 100	c 100	d 100

TABLE 2
Age/Sex Analysis of Student Participation Rates
Canada and Regions, July 1970

	<i>Canada</i> <i>Actual Rate</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i> <i>Ratios of Canada Rates</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairies</i>	<i>B.C.</i>
Males 14-16 years	e 34	e 0.6	{ f 0.7	f 1.1	f 1.4	{ e 1.1
17-19 years	d 69	e 0.8		e 1.1	e 1.1	
20-24 years	d 77	e 0.9		e 1.0	f 1.1	
TOTAL	c 51	d 0.8	d 0.8	d 1.1	c 1.2	e 1.1
Females 14-16 years	e 20	{ e 0.8	{ 0.7	{ e 1.1	{ d 1.2	{ e 1.4
17-19 years	d 51					
20-24 years	e 64					
TOTAL	e 32	e 0.8	e 0.7	e 1.1	d 1.2	e 1.4
Both 14-16 years	e 27	e 0.7	{ (f 0.8	{ f 1.1	e 1.4	f 1.4
17-19 years	c 61	d 0.8			d 1.1	e 1.2
20-24 years	d 74	e 0.9			e 1.1	f 1.0
TOTAL	c 42	d 0.8	d 0.8	c 1.1	c 1.2	d 1.2

Source: Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 3
Summary Table of Student Population, Labour Force,
Employment and Unemployment, July 1970, Canada and Regions

<i>14-24 Year-olds Who Were Full-time Students in March Returning to School in Fall</i>							
	<i>Total Population (‘000)</i>	<i>Participation Rate %</i>	<i>Labour Force (‘000)</i>	<i>Employed (‘000)</i>	<i>Unemployed (‘000)</i>	<i>Unemployment Rate %</i>	
<i>Canada</i>							
Males 14-16 years	d 634	e 34.	e 215	e 192	*	*	
17-19 years	c 358	d 69.	d 245	d 208	e 36	e 14.7	
20-24 years	d 155	d 78.	d 120	e 108	*	*	
TOTAL	c 1,146	c 51.	f 121	f 104	*	e 12.3	
Females 14-16 years	d 599	e 20.	c 579	c 508	e 71	*	
17-19 years	d 280	d 51.	d 143	d 126	f 17	f 11.9	
20-24 years	e 56	e 64.	e 36	e 33	*	*	
TOTAL	e 935	e 32.	d 300	d 263	e 37	e 12.3	
Both 14-16 years	c 1,232	e 28.	e 336	e 296	*	*	
17-19 years	c 637	c 61.	c 388	c 335	e 53	e 13.7	
20-24 years	d 211	d 74.	d 156	d 141	*	*	
TOTAL	b 2,080	c 42.	c 880	c 772	e 108	e 12.3	
<i>Regions</i>							
Atlantic	b 228	d 33.	d 74	d 64	e 10	e 13.7	
Quebec	b 591	d 34.	d 201	d 165	e 36	e 17.7	
Ontario	b 732	c 45.	c 332	d 298	f 34	f 10.2	
Prairies	b 345	c 51.	c 177	c 162	f 14	f 8.1	
B.C.	c 189	d 51.	d 97	d 82	f 14	f 14.9	

* Denotes standard deviation too high for reasonable accuracy.

Note: Totals may not add up due to rounding.

Source: The Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

SECTION 3
STATISTICAL APPENDIX

TABLE 1
Labour Force Data, Canada, 1969-70

<i>Date 1969</i>	<i>Population 14 and over 000's</i>	<i>Labour Force 000's</i>	<i>Participation Rate %</i>	<i>Employed 000's</i>	<i>Unemployed 000's</i>	<i>Unemployment Rate %</i>
January	14,470	7,891	54.5	7,424	467	5.9
February	14,495	7,911	54.6	7,438	473	6.0
March	14,528	7,919	54.5	7,471	448	5.7
1st. Qtr.	14,498	7,907	54.5	7,444	463	5.9
April	14,557	8,061	55.4	7,629	432	5.4
May	14,592	8,248	56.5	7,862	386	4.7
June	14,619	8,403	57.5	8,020	383	4.6
2nd Qtr.	14,589	8,237	56.5	7,837	400	4.9
July	14,651	8,550	58.4	8,201	349	4.1
August	14,687	8,489	57.4	8,171	318	3.7
September	14,719	8,126	55.2	7,847	279	3.4
3rd Qtr.	14,686	8,388	57.0	8,073	315	3.7
October	14,748	8,142	55.2	7,828	314	3.9
November	14,778	8,115	54.9	7,761	354	4.4
December	14,809	8,095	54.7	7,712	383	4.7
4th Qtr.	14,778	8,117	54.9	7,767	350	4.3
Year Avg.	14,638	8,162	55.7	7,780	382	4.7
1970						
January	14,841	7,984	53.8	7,499	485	6.1
February	14,873	8,031	54.0	7,505	526	6.5
March	14,904	8,067	54.1	7,525	542	6.7
1st Qtr.	14,873	8,027	54.0	7,510	518	6.4
April	14,934	8,198	54.9	7,654	544	6.6
May	14,970	8,465	56.5	7,952	513	6.1
June	15,000	8,677	57.8	8,148	529	6.1
2nd Qtr.	14,968	8,447	56.4	7,918	529	6.3
July	15,030	8,819	58.7	8,301	518	5.9
August	15,068	8,720	57.9	8,272	448	5.1
September	15,099	8,384	55.5	7,986	398	4.7
3rd Qtr.	15,066	8,641	57.4	8,186	455	5.2

Source: The Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 2
Employment, Canada and Regions, 1969-70

<i>Date 1969</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec 000's</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
January	7,424	563	2,034	2,836	1,256	735
February	7,438	560	2,022	2,846	1,266	744
March	7,471	555	2,041	2,856	1,261	758
1st Qtr.	7,444	559	2,032	2,846	1,261	746
April	7,629	574	2,091	2,894	1,290	780
May	7,862	614	2,128	2,959	1,351	810
June	8,020	633	2,204	3,001	1,348	834
2nd Qtr.	7,837	607	2,141	2,951	1,330	808
July	8,201	655	2,269	3,074	1,373	830
August	8,171	651	2,257	3,056	1,381	826
September	7,847	624	2,153	2,934	1,330	806
3rd Qtr.	8,073	643	2,226	3,021	1,361	821
October	7,828	625	2,155	2,929	1,310	809
November	7,761	606	2,131	2,925	1,292	807
December	7,712	595	2,104	2,927	1,290	796
4th Qtr.	7,767	609	2,130	2,927	1,297	804
Year	7,780	604	2,132	2,936	1,312	795
1970						
January	7,499	561	2,054	2,858	1,246	780
February	7,505	553	2,048	2,867	1,245	792
March	7,525	551	2,031	2,892	1,263	788
1st Qtr.	7,510	555	2,044	2,872	1,251	787
April	7,654	566	2,072	2,926	1,269	821
May	7,952	619	2,124	3,044	1,351	814
June	8,148	642	2,215	3,107	1,370	814
2nd Qtr.	7,918	609	2,137	3,026	1,330	816
July	8,301	665	2,271	3,116	1,406	843
August	8,272	661	2,237	3,128	1,407	839
September	7,986	636	2,186	2,997	1,350	817
3rd Qtr.	8,186	654	2,231	3,080	1,388	833

Source: The Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 3
Unemployment, Canada and Regions, 1969-70

<i>Date 1969</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec 000's</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
January	467	63	187	111	53	53
February	473	66	186	116	52	53
March	448	67	190	99	48	44
1st Qtr.	463	65	188	109	51	50
April	432	67	182	100	42	41
May	386	52	166	97	33	38
June	383	41	152	121	33	36
2nd Qtr.	400	53	167	106	36	38
July	349	42	139	96	38	34
August	318	38	138	83	26	33
September	279	32	124	68	22	33
3rd Qtr.	315	37	134	82	29	33
October	314	34	135	73	32	40
November	354	40	143	82	41	48
December	383	46	152	95	44	46
4th Qtr.	350	40	145	83	39	45
Year	382	49	158	95	39	41
1970						
January	485	62	178	124	60	60
February	526	68	195	136	70	57
March	542	67	206	141	69	59
1st Qtr.	518	66	193	134	66	59
April	544	66	203	145	72	58
May	513	44	201	132	64	72
June	529	38	188	158	58	87
2nd Qtr.	529	49	197	145	65	72
July	518	48	184	153	57	76
August	448	39	171	124	50	64
September	398	35	147	114	44	58
3rd Qtr.	455	41	167	130	50	66

Source: The Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 4
Unemployment Rates, Actual and Seasonally Adjusted
Canada and Regions, 1969-70

<i>Date</i>	<i>Canada</i>		<i>Atlantic</i>		<i>Quebec</i>		<i>Ontario</i>		<i>Prairie</i>		<i>Pacific</i>	
	<i>Actual</i>	<i>Seasonally Adjusted</i>	<i>Actual</i>	<i>Seasonally Adjusted</i>	<i>Actual</i>	<i>Seasonally Adjusted</i>	<i>Actual</i>	<i>Seasonally Adjusted</i>	<i>Actual</i>	<i>Seasonally Adjusted</i>	<i>Actual</i>	<i>Seasonally Adjusted</i>
1969												
January	5.9	4.4	10.1	6.6	8.4	6.6	3.8	2.9	4.0	2.7	6.7	4.9
February	6.0	4.4	10.5	6.7	8.4	6.3	3.9	3.1	3.9	2.7	6.6	5.3
March	5.7	4.3	10.8	6.9	8.5	6.2	3.4	2.7	3.7	2.7	5.5	4.9
1st Qtr.	5.9	4.4	10.5	6.7	8.4	6.4	3.7	2.9	3.9	2.7	6.3	5.0
April	5.4	4.5	10.5	7.3	8.0	6.6	3.3	3.0	3.2	2.7	5.0	4.7
May	4.7	4.8	7.8	7.9	7.2	7.0	3.2	3.5	2.4	2.7	4.5	4.7
June	4.6	4.9	6.1	8.5	6.5	7.1	3.9	3.4	2.4	3.1	4.1	4.4
2nd Qtr.	4.9	4.7	8.1	7.9	7.2	6.9	3.5	3.3	2.7	2.8	4.5	4.6
July	4.1	4.7	6.0	8.5	5.8	6.9	3.0	3.0	2.7	3.1	3.9	4.9
August	3.7	4.9	5.5	8.5	5.8	7.3	2.6	3.1	1.8	2.9	3.8	5.1
September	3.4	5.0	4.9	8.2	5.4	7.7	2.3	3.1	1.6	2.7	3.9	5.2
3rd Qtr.	3.7	4.9	5.5	8.4	5.7	7.3	2.6	3.1	2.0	2.9	3.9	5.1
October	3.9	5.1	5.2	7.8	5.9	7.7	2.4	3.3	2.4	3.9	4.7	5.3
November	4.4	5.0	6.2	7.6	6.3	7.4	2.7	3.4	3.1	3.1	5.6	5.5
December	4.7	4.8	7.1	7.5	6.7	7.0	3.1	3.4	3.3	2.7	5.5	5.2
4th Qtr.	4.3	5.0	6.2	7.6	6.3	7.4	2.7	3.4	2.9	3.2	5.3	5.3
Year	4.7		7.6		6.9		3.1		2.9		5.0	
1970												
January	6.1	4.5	9.9	6.5	8.0	6.3	4.2	3.2	4.6	3.0	7.3	5.3
February	6.5	4.8	11.0	7.1	8.7	6.4	4.5	3.6	5.3	3.6	6.7	5.3
March	6.7	5.1	10.8	6.9	9.2	6.7	4.6	3.8	5.2	3.8	7.0	6.3
1st Qtr.	6.4	4.8	10.6	6.8	8.6	6.5	4.4	3.5	5.0	3.5	7.0	5.6
April	6.6	5.6	10.4	7.4	8.9	7.4	4.7	4.3	5.4	4.7	6.6	6.2
May	6.1	6.2	6.6	6.7	8.6	8.4	4.1	4.6	4.5	5.1	8.1	8.5
June	6.1	6.6	5.6	7.7	7.8	8.5	4.8	4.3	4.1	5.2	9.7	10.2
2nd Qtr.	6.3	6.1	7.5	7.3	8.4	8.1	4.5	4.4	4.7	5.0	8.1	8.3
July	5.9	6.7	6.7	9.5	7.5	8.9	4.7	4.7	3.9	4.5	8.3	10.1
August	5.1	6.7	5.6	8.5	7.1	8.9	3.8	4.4	3.4	5.3	7.1	9.2
September	4.7	6.9	5.2	8.8	6.3	8.9	3.7	5.1	3.2	5.2	6.6	8.8
3rd Qtr.	5.2	6.8	5.8	8.9	7.0	8.9	4.1	4.7	3.5	5.0	7.3	9.4

TABLE 5
Immigration to Canada by Labour Force Status,
by Quarter, 1969-70

<i>Year and Quarter</i> 1969	<i>Total</i>	<i>Destined to the</i> <i>Labour Force</i>	<i>Not Destined to</i> <i>the Labour Force</i>
1st Quarter	30,788	10,764	14,024
% Distribution	100.0	54.4	45.6
2nd Quarter	40,333	21,187	19,146
% Distribution	100.0	52.5	47.5
3rd Quarter	48,571	25,173	23,398*
% Distribution	100.0	51.8	48.2
4th Quarter	41,839	21,225	20,614*
% Distribution	100.0	50.7	49.3
Year	161,531	84,349	77,182*
% Distribution	100.0	52.2	47.8
1970			
1st Quarter	30,783	16,607	14,176
% Distribution	100.0	54.0	46.0
2nd Quarter	40,052	21,310	18,742
% Distribution	100.0	53.2	46.8
3rd Quarter	42,488	22,105	20,383
% Distribution	100.0	52.0	48.0

* These figures were shown incorrectly in Table 4, Vol. 3, No. 3 of this publication.
Source: Quarterly Immigration Bulletin, Department of Manpower and Immigration.

TABLE 6
Immigration to Canada by Region of Destination
by Quarter 1969-70

<i>Date</i> 1969	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific⁽¹⁾</i>
1st Quarter	30,788	798	5,803	16,177	3,967	4,043
% Distribution	100.0	2.6	18.9	52.5	12.9	13.1
2nd Quarter	40,333	980	7,400	22,018	4,532	5,403
% Distribution	100.0	2.4	18.4	54.6	11.2	13.4
3rd Quarter	48,571	1,476	8,320	25,318	6,447	7,010
% Distribution	100.0	3.0	17.1	52.1	13.3	14.5
4th Quarter	41,839	1,166	6,707	23,075	5,200	5,691
% Distribution	100.0	2.8	16.0	55.2	12.4	13.6
Year	161,531	4,420	28,230	86,588	20,146	22,147
% Distribution	100.0	2.7	17.5	53.6	12.5	13.7
1970						
1st Quarter	30,783	681	5,169	17,137	3,627	4,169
% Distribution	100.0	2.2	16.8	55.7	11.8	13.5
2nd Quarter	40,052	817	6,168	22,235	4,757	6,075
% Distribution	100.0	2.0	15.4	55.5	11.9	15.2
3rd Quarter	42,488	1,362	6,611	22,717	5,279	6,519
% Distribution	100.0	3.2	15.6	53.5	12.4	15.3

(1) Includes Yukon and Northwest Territories.

Source: Quarterly Immigration Bulletin, Department of Manpower and Immigration.

TABLE 7
Immigrants Destined to the Labour Force by Occupational Group,
by Quarter 1969-70

<i>Date</i>	<i>Total</i>	<i>Prof. Tech. Mgrl.</i>	<i>Clerical</i>	<i>Service Rec.</i>	<i>Mfg. Mech. Const.</i>	<i>Labourers</i>	<i>Others</i>
1969							
1st Quarter	16,764	5,730	2,320	1,918	4,812	509	1,475
% Distribution	100.0	34.2	13.8	11.5	28.7	3.0	8.8
2nd Quarter	21,187	6,448	3,250	2,440	6,442	461	2,146
% Distribution	100.0	30.4	15.3	11.5	30.4	2.2	10.1
3rd Quarter	25,173	10,138	3,521	2,323	6,351	535	2,305
% Distribution	100.0	40.3	14.0	9.2	25.2	2.1	9.2
4th Quarter	21,225	7,133	3,131	2,379	5,838	513	2,231
% Distribution	100.0	33.6	14.8	11.2	27.5	2.4	10.5
Year	84,349	29,449	12,222	9,060	23,443	2,018	8,157
% Distribution	100.0	34.9	14.5	10.7	27.8	2.4	9.7
1970							
1st Quarter	16,607	5,245	2,399	1,875	4,912	365	1,811
% Distribution	100.0	31.6	14.4	11.3	29.6	2.2	10.9
2nd Quarter	21,310	6,135	3,404	2,189	6,766	444	2,372
% Distribution	100.0	28.8	16.0	10.3	31.7	2.1	11.1
3rd Quarter	22,105	7,910	3,412	1,983	5,760	426	2,614
% Distribution	100.0	35.8	15.4	9.0	26.1	1.9	11.8

Source: Quarterly Immigration Bulletin, Department of Manpower and Immigration.

TABLEAU 7
Immigrants actifs par groupe professionnel,
par trimestre, 1969-70

Date	Total	Lib. Tech. Adm.	Bureaux	Loisirs	Services	Mécon. Fabr. Const.	Manoeuvres	Autres
1969								
1 ^{er} trimestre	16,764	5,730	2,320	1,918	4,812	509	1,475	8.8
Répartition (%)	100.0	34.2	13.8	11.5	28.7	3.0	461	2,146
2 ^e trimestre	21,187	6,448	3,250	2,440	6,442	461	2,146	10.1
Répartition (%)	100.0	30.4	15.3	11.5	30.4	2.2	535	2,305
3 ^e trimestre	25,173	10,138	3,521	2,323	6,351	535	2,305	9.2
Répartition (%)	100.0	40.3	14.0	9.2	25.2	2.1	513	2,231
4 ^e trimestre	21,225	7,133	3,131	2,377	5,838	513	2,231	10.5
Répartition (%)	100.0	33.6	14.8	11.2	27.5	2.4	2,018	8,157
Année	84,349	29,449	12,222	9,060	23,443	2,018	8,157	9.7
Répartition (%)	100.0	34.9	14.5	10.7	27.8	2.4	1,811	10.9
1 ^{er} trimestre	16,607	5,245	2,399	1,875	4,912	365	1,811	11.1
Répartition (%)	100.0	31.6	14.4	11.3	29.6	2.2	426	2,614
2 ^e trimestre	21,310	6,135	3,404	2,189	6,766	444	2,372	11.8
Répartition (%)	100.0	28.8	16.0	10.3	31.7	2.1	1,918	15.4
3 ^e trimestre	22,105	7,910	3,412	1,983	5,760	426	2,614	15.8
Répartition (%)	100.0	35.8	15.4	9.0	26.1	1.9	1,475	8.8

Source: Bulletin trimestriel de l'immigration, Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

**Immigration au Canada, par statut d'activité,
par trimestre, 1969-70**

TABEAU 5

<i>Année et trimestre</i>	<i>Total</i>	<i>Les actifs</i>	<i>Les inactifs</i>
1969			
1 ^{er} trimestre	30,788	16,764	14,024
Répartition (%)	100.0	54.4	45.6
2 ^e trimestre	40,333	21,187	19,146
Répartition (%)	100.0	52.5	47.5
3 ^e trimestre	48,571	25,173	23,398*
Répartition (%)	100.0	51.8	48.2
4 ^e trimestre	41,839	21,225	20,614*
Répartition (%)	100.0	50.7	49.3
Année	161,531	84,349	77,182*
Répartition (%)	100.0	52.2	47.8
1970			
1 ^{er} trimestre	30,783	16,607	14,176
Répartition (%)	100.0	54.0	46.0
2 ^e trimestre	40,052	21,310	18,742
Répartition (%)	100.0	53.2	46.8
3 ^e trimestre	42,488	22,105	20,383
Répartition (%)	100.0	52.0	48.0

* Ces chiffres, comme ils apparaissent dans le tableau 4, Vol. 3, No. 3, de cette publication, étaient incorrects.
Source: Bulletin trimestriel de l'immigration, Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration.

**Immigrants venus au Canada, par région de destination,
par trimestre, 1969-70**

TABEAU 6

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantique</i>	<i>Québec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairies</i>	<i>Pacifique</i>
1969						
1 ^{er} trimestre	30,788	798	5,803	16,177	3,967	4,043
Répartition (%)	100.0	2.6	18.9	52.5	12.9	13.1
2 ^e trimestre	40,333	980	7,400	22,018	4,532	5,403
Répartition (%)	100.0	2.4	18.4	54.6	11.2	13.4
3 ^e trimestre	48,571	1,476	8,320	25,318	6,447	7,010
Répartition (%)	100.0	3.0	17.1	52.1	13.3	14.5
4 ^e trimestre	41,839	1,166	6,707	23,075	5,200	5,691
Répartition (%)	100.0	2.8	16.0	55.2	12.4	13.6
Année	161,531	4,420	28,230	86,588	20,146	22,147
Répartition (%)	100.0	2.7	17.5	53.6	12.5	13.7
1970						
1 ^{er} trimestre	30,783	681	5,169	17,137	3,627	4,169
Répartition (%)	100.0	2.0	16.8	55.7	11.8	13.5
2 ^e trimestre	40,052	817	6,168	22,235	4,757	6,075
Répartition (%)	100.0	2.0	15.4	55.5	11.9	15.2
3 ^e trimestre	42,488	1,362	6,611	22,717	5,279	6,519
Répartition (%)	100.0	3.2	15.5	53.5	12.3	15.4

Source: Bulletin trimestriel de l'immigration, Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration.

Taux de chômage, Réel et Désaisonnalisés,
Canada et régions, 1969-70

TABLEAU 4

	1969											
	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique	Désaison-	Désaison-	Désaison-	Désaison-	Désaison-	Désaison-
Réel	Réel	Réel	Réel	Réel	Réel	Réel	Réel	Réel	Réel	Réel	Réel	Réel
Janvier	5.9	4.4	10.1	6.6	8.4	6.6	3.8	2.9	4.0	2.7	6.7	4.9
Février	6.0	4.4	10.5	6.7	8.4	6.3	3.9	3.1	3.9	2.7	6.6	5.3
Mars	5.7	4.3	10.8	6.9	8.5	6.2	3.4	2.7	3.7	2.7	5.5	4.9
1 ^{er} trimestre	5.9	4.4	10.5	6.7	8.4	6.4	3.7	2.9	3.9	2.7	6.3	5.0
Avril	5.4	4.5	10.5	7.3	8.0	6.6	3.3	3.0	3.2	2.7	5.0	4.7
Mai	4.7	4.8	7.8	7.9	7.2	7.0	3.2	3.5	2.4	2.7	4.5	4.7
Juin	4.6	4.9	6.1	8.5	6.5	7.1	3.9	3.4	2.4	3.1	4.1	4.4
2 ^e trimestre	4.9	4.7	6.0	8.5	7.2	6.9	3.5	3.3	2.7	2.8	4.5	4.6
Juillet	4.1	4.7	6.0	8.5	5.8	6.9	3.0	3.0	2.7	3.1	3.9	4.9
Août	3.7	4.9	5.5	8.5	5.8	7.3	2.6	3.1	1.8	2.9	3.8	5.1
Septembre	3.4	5.0	4.9	8.2	5.4	7.7	2.3	3.1	1.6	2.7	3.9	5.2
3 ^e trimestre	3.7	4.9	5.5	8.4	5.7	7.3	2.6	3.1	2.0	2.9	3.9	5.1
Octobre	3.9	5.1	5.2	7.8	5.9	7.7	2.4	3.3	2.4	3.9	4.7	5.3
Novembre	4.4	5.0	6.2	7.6	6.3	7.4	2.7	3.4	3.1	3.1	5.6	5.5
Décembre	4.7	4.8	7.1	7.5	6.7	7.0	3.1	3.4	3.3	2.7	5.5	5.2
4 ^e trimestre	4.3	5.0	6.2	7.6	6.3	7.4	2.7	3.4	2.9	3.2	5.3	5.3
Moyenne annuelle	4.7	7.6	6.9	3.1	2.9	5.0						

1969

Janvier	6.1	4.5	9.9	6.5	8.0	6.3	4.2	3.2	4.6	3.0	7.3	5.3
Février	6.5	4.8	11.0	7.1	8.7	6.4	4.5	3.6	5.3	3.6	6.7	5.3
Mars	6.7	5.1	10.8	6.9	9.2	6.7	4.6	3.8	5.2	3.8	7.0	6.3
1 ^{er} trimestre	6.4	4.8	10.6	6.8	8.6	6.5	4.4	3.5	5.0	3.5	7.0	5.6
Avril	6.6	5.6	10.4	7.4	8.9	7.4	4.7	4.3	5.4	4.7	6.6	6.2
Mai	6.1	6.2	6.6	6.7	8.6	8.4	4.1	4.6	4.5	5.1	8.1	8.5
Juin	6.1	6.6	5.6	7.7	8.5	4.8	4.3	4.1	5.2	9.7	10.2	10.2
2 ^e trimestre	6.3	6.1	7.5	7.3	8.4	8.1	4.5	4.4	4.7	5.0	8.1	8.3
Juillet	5.9	6.7	6.7	9.5	7.5	8.9	4.7	4.7	3.9	4.5	8.3	10.1
Août	5.1	6.7	5.6	8.5	7.1	8.9	3.8	4.4	3.4	5.3	7.1	9.2
Septembre	4.7	6.9	5.2	8.8	6.3	8.9	3.7	5.1	3.2	5.2	6.6	8.8
3 ^e trimestre	5.2	6.8	5.8	8.9	7.0	8.9	4.1	4.7	3.5	5.0	7.3	9.4

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

Chômage, Canada et régions, 1969-70

TABLEAU 3

1969	Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
(En milliers)							
1969	Janvier	467	63	187	111	53	53
	Février	473	66	186	116	52	53
	Mars	448	67	190	99	48	44
	1 ^{er} trimestre	463	65	188	109	51	50
1970	Avril	432	67	182	100	42	41
	Mai	386	52	166	97	33	38
	Juin	383	41	152	121	33	36
	2 ^e trimestre	400	53	167	106	36	38
1970	Juillet	349	42	139	96	38	34
	Août	318	38	138	83	26	33
	Septembre	279	32	124	68	22	33
	3 ^e trimestre	315	37	134	82	29	33
1970	Octobre	314	34	135	73	32	40
	Novembre	354	40	143	82	41	48
	Décembre	383	46	152	95	44	46
	4 ^e trimestre	350	40	145	83	39	45
1970	Moyenne annuelle	382	49	158	95	39	41
	1 ^{er} trimestre	518	66	193	134	66	59
	Avril	544	66	203	145	72	58
	Mai	513	44	201	132	64	72
1970	Juin	529	38	188	158	58	87
	2 ^e trimestre	529	49	197	145	65	72
	Juillet	518	48	184	153	57	76
	Août	448	39	171	124	50	64
1970	Septembre	398	35	147	114	44	58
	3 ^e trimestre	455	41	167	130	50	66

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

Emploi, Canada et régions, 1969-70

TABLEAU 2

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique	1969
				En milliers			
Janvier	7,424	563	2,034	2,836	1,256	735	
Février	7,438	560	2,022	2,846	1,266	744	
Mars	7,471	555	2,041	2,856	1,261	758	
1 ^{er} trimestre	7,444	559	2,032	2,846	1,261	746	
Avril	7,629	574	2,091	2,894	1,290	780	
Mai	7,862	614	2,128	2,959	1,351	810	
Juin	8,020	633	2,204	3,001	1,348	834	
2 ^e trimestre	7,837	607	2,141	2,951	1,330	808	
Juillet	8,201	655	2,269	3,074	1,373	830	
Août	8,171	651	2,257	3,056	1,381	826	
Septembre	7,847	624	2,153	2,934	1,330	806	
3 ^e trimestre	8,073	643	2,226	3,021	1,361	821	
Octobre	7,828	625	2,155	2,929	1,310	809	
Novembre	7,761	606	2,131	2,925	1,292	807	
Décembre	7,712	595	2,104	2,927	1,290	796	
4 ^e trimestre	7,767	609	2,130	2,927	1,297	804	
Moyenne annuelle	7,780	604	2,132	2,936	1,312	795	
1970							
Janvier	7,499	561	2,054	2,858	1,246	780	
Février	7,505	553	2,048	2,867	1,245	792	
Mars	7,525	551	2,031	2,892	1,263	788	
1 ^{er} trimestre	7,510	555	2,044	2,872	1,251	787	
Avril	7,654	566	2,072	2,926	1,269	821	
Mai	7,952	619	2,124	3,044	1,351	814	
Juin	8,148	642	2,215	3,107	1,370	814	
2 ^e trimestre	7,918	609	2,137	3,026	1,330	816	
Juillet	8,301	665	2,271	3,116	1,406	843	
Août	8,272	661	2,237	3,128	1,407	839	
Septembre	7,986	636	2,186	2,997	1,350	817	
3 ^e trimestre	8,186	654	2,231	3,080	1,388	833	

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

Données sur la population active, Canada 1969-70

TABLEAU 1

Date	Population 14 ans et plus	Population active	Taux de participation	En Emploi	En Chômage	Taux de chômage
1969	milliers	milliers	%	milliers	milliers	%
Janvier	14,470	7,891	54.5	7,424	467	5.9
Février	14,495	7,911	54.6	7,438	473	6.0
Mars	14,528	7,919	54.5	7,471	448	5.7
1 ^{er} trimestre	14,498	7,907	54.5	7,444	463	5.9
Avril	14,557	8,061	55.4	7,629	432	5.4
Mai	14,592	8,248	56.5	7,862	386	4.7
Juin	14,619	8,403	57.5	8,020	383	4.6
2 ^e trimestre	14,589	8,237	56.5	7,837	400	4.9
Juillet	14,651	8,550	58.4	8,201	349	4.1
Août	14,687	8,489	57.4	8,171	318	3.7
Septembre	14,719	8,126	55.2	7,847	279	3.4
3 ^e trimestre	14,686	8,388	57.0	8,073	315	3.7
Octobre	14,748	8,142	55.2	7,828	314	3.9
Novembre	14,778	8,115	54.9	7,761	354	4.4
Décembre	14,809	8,095	54.7	7,712	383	4.7
4 ^e trimestre	14,778	8,117	54.9	7,767	350	4.3
Moyenne annuelle	14,638	8,162	55.7	7,780	382	4.7
1970						
Janvier	14,841	7,984	53.8	7,499	485	6.1
Février	14,873	8,031	54.0	7,505	526	6.5
Mars	14,904	8,067	54.1	7,525	542	6.7
1 ^{er} trimestre	14,873	8,027	54.0	7,510	518	6.4
Avril	14,934	8,198	54.9	7,654	544	6.6
Mai	14,970	8,465	56.5	7,952	513	6.1
Juin	15,000	8,677	57.8	8,148	529	6.1
2 ^e trimestre	14,968	8,447	56.4	7,918	529	6.3
Juillet	15,030	8,819	58.7	8,301	518	5.9
Août	15,068	8,720	57.9	8,272	448	5.1
Septembre	15,099	8,384	55.5	7,986	398	4.7
3 ^e trimestre	15,066	8,641	57.4	8,186	455	5.2

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

SECTION 3
APPENDICE STATISTIQUE

TABLEAU 3
Tableau récapitulatif de la population étudiante, et de l'activité,
de l'emploi et du chômage, juillet 1970, Canada et régions

Jeunes de 14 à 24 ans, étudiants à plein temps en mars et poursuivant leurs études à l'autonomie					
Population total 000	Taux de participation %	Actifs 000	Employés 000	Chômeurs 000	Taux de chômage %
Canada					

Hommes		Femmes		Total	
14 à 16 ans	d 634	e 34	e 215	d 208	e 192
17 à 19 ans	c 358	d 69	d 245	e 208	e 36
20 à 24 ans	d 155	d 78	d 120	e 108	*
Total	c 1,146	c 51	c 579	c 508	e 71
Total		Total		Total	
14 à 16 ans	d 599	e 20	f 121	f 104	*
17 à 19 ans	d 280	d 51	d 143	d 126	f 17
20 à 24 ans	e 56	e 64	e 36	e 33	*
Total	e 935	e 32	d 300	d 263	e 37
14 à 16 ans	c 1,232	e 28	e 336	e 296	*
17 à 19 ans	c 637	c 61	c 388	c 335	e 53
20 à 24 ans	d 211	d 74	d 156	d 141	*
Total	b 2,080	c 42	c 880	c 772	e 108

Régions

Atlantique		Québec		Ontario		Prairies		Colombie-Britannique	
b 228	d 33	d 74	d 64	d 165	e 10	b 732	f 14	b 345	f 14
b 591	d 34	d 201	d 165	d 298	e 36	b 732	f 34	b 345	f 14
c 189	d 51	d 97	d 82	c 162	f 14	c 177	f 14	c 177	f 14

* Écart type trop important ne permettant pas une précision suffisante.

Note: Les chiffres ayant été arrondis, les totaux ne correspondent pas nécessairement.
Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

TABLEAU 1

Répartition procentuelle

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

TABLEAU 2

Taux	En quotient des	réel	taux pour le Canada
------	-----------------	------	---------------------

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

APPENDICE II

Tableaux statistiques

Note: Dans les tableaux suivants, le Bureau fédéral de la statistique a établi le code alphabétique ci-dessous pour indiquer l'amplitude des déviations normales d'une donnée individuelle:

<i>Code</i>	<i>Pourcentage de déviaton normale</i>
a	0.0% - 0.5%
b	0.6% - 1.0%
c	1.1% - 2.5%
d	2.6% - 5.0%
e	5.1% - 10.0%
f	10.1% - 15.0%

On ne peut publier de données attirant une déviation normale en excédent de l'amplitude f. Dans ces cas, les données ont été combinées avec des séries attirant des déviations normales inférieures.

DIVISION DES ENQUÊTES SPÉCIALES BUREAU FÉDÉRAL DE LA STATISTIQUE

6. Enquête	
------------	--

16. Pour quel(s) cette personne travaillait-elle? nom de la compagnie, organisme du gouvernement ou personne	17. INDUSTRIE Dans quel genre de commerce ou industrie travaillait cette personne? 18. OCCUPATION Quel genre de travail faisait cette personne dans cette industrie? 19. A quelle classe de travailleurs appartenait cette personne?	
	Travailleur rémunéré	Travailleur familial non rémunéré
	Avec aide rémunéré	Sans aide rémunéré
A TRAVAILLÉ POUR D'AUTRES PERSONNES PROPRE ENTREPRISE, FEMME OU PROFESSION		
POUR 1-34 HEURES À 13 OU "J" À 11 OU 12 DEMANDER		
20. Cette personne travaillait-elle habituellement 35 heures ou plus à son emploi actuel?		
Non Oui		
21. SI "NON" A Cette personne préférait-elle travailler 35 heures ou plus?		
Non Oui		
22. DEMANDER Pour quel(s) cette personne travaillait-elle?		

27. LES QUESTIONS SUPPLÉMENTAIRES

A. Cette personne est-elle âgée de 14 à 24 ans? (Voir le poste 10)

B. Cette personne était-elle étudiante à plein temps au mois de mars de cette année?

26. Cette personne a-t-elle été interviewée?

25. ACTIVITÉ SECONDAIRE

24. ACTIVITÉ PRINCIPALE

23. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

22. ACTIVITÉ LE MOIS DERNIER

21. "OUI" À 20 OU "J" À 11 OU 12 DEMANDER

20. Cette personne a-t-elle fait autre chose cette semaine-là?

19. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

18. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

17. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

16. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

15. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

14. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

13. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

12. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

11. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

10. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

9. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

8. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

7. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

6. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

5. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

4. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

3. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

2. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

1. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

20. Cette personne a-t-elle fait autre chose cette semaine-là?

19. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

18. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

17. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

16. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

15. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

14. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

13. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

12. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

11. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

10. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

9. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

8. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

7. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

6. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

5. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

4. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

3. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

2. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

1. Pourquoi cette personne a-t-elle travaillé moins du nombre habituel d'heures la semaine dernière?

	Non	Oui	
28. Faites vos commentaires sur toute situation vague, difficile ou anormale	0-00	0-00	0-99
K	0-00	0-00	0-99
J	0-00	0-00	0-99
I	0-00	0-00	0-99
H	0-00	0-00	0-99

cent si les étudiants n'étaient pas compris dans les calculs. Nous ne disposons pas de données comparées pour les années précédentes, mais il semble que le changement du schéma saisonnier du chômage au Canada, ces dernières années, soit dû en grande partie à l'afflux croissant d'étudiants sur le marché du travail aux premiers mois de l'été.

Un fait inquiétant, c'est qu'un cinquième des étudiants à plein temps en mars qui ne comptaient pas (en juillet) poursuivre leurs études en automne, et qui n'avaient pu trouver d'emploi jusqu'en juillet. Le chômage de ces diplômés et des "lâcheurs" a été bien plus élevé en juillet dans la région de l'Atlantique et au Québec que dans l'ensemble du pays. Le meilleur marché du travail pour ces personnes a été la région des Prairies. Dans toutes les régions, comme on pouvait s'y attendre, les taux de participation des diplômés et des "lâcheurs" en juillet ont été proches des taux des jeunes de 14 à 24 ans qui n'étaient pas étudiants à plein temps en mars.

La situation en août

Le chômage des étudiants poursuivant leurs études a nettement baissé, passant de 12.3 pour cent en juillet à 5.3 pour cent en août. Il a diminué dans toutes les

régions. Cette contraction reflète dans une grande mesure la décision des étudiants de se retirer de la population active pour prendre des vacances avant de reprendre leurs cours. Le total des étudiants actifs en août a été de 798,000 soit 82,000 de moins qu'en juillet. La diminution de 15,000 entre juillet et août, peut refléter le fléchissement général de la demande de main-d'œuvre à ce moment. D'autres sources indiquent que de nombreux étudiants n'arrivent pas à trouver un emploi qui dure assez longtemps en été. Toutes choses étant égales, il serait donc logique qu'un étudiant quittant un emploi de son propre gré soit remplacé par un autre qui désire travailler plus longtemps. D'après les principaux résultats de l'enquête sur la main-d'œuvre, des programmes spéciaux du gouvernement pour l'emploi des étudiants ont sans doute permis d'offrir plus d'emplois, en particulier pour les étudiants (hommes) en août et en septembre, mais il semblerait d'après les questions spéciales comprises dans l'enquête en août, que ces programmes n'ont pas réussi à annuler l'effet de la contraction de l'emploi des étudiants dans d'autres secteurs de l'économie qui ne participaient pas au programme.

A. E. KYFFIN

a été de 12.3 en juillet. Les taux comparés des autres groupes en juillet sont les suivants:

<i>Taux pourcentage du chômage en juillet 1970</i>	
Moyenne nationale globale	5.9
Moyenne pour tout le groupe 14 à 24 ans	10.9
Etudiants à plein temps en mars, comptant poursuivre leurs études	12.3
Etudiants à plein temps en mars, ne comptant pas poursuivre leurs études en autonome	12.3
Etudiants à plein temps en mars, "lâcheurs")	21.1
Autres jeunes de 14 à 24, non étudiants à plein temps en mars	8.8

Des écarts types importants sur les petits nombres empêchent de calculer avec assez de précision les taux de chômage des divers groupes d'âge des deux sexes à l'échelle nationale ou régionale, mais on peut tirer du Tableau 3 certaines conclusions générales:

a) Les taux de chômage des étudiants dans la région de l'Atlantique et au Québec dépassaient largement la moyenne nationale des étudiants en juillet, en dépit de taux de participation bien inférieurs à la moyenne.

b) Le taux de chômage étudiant en Colombie-Britannique a été aussi, bien supérieur à la moyenne globale. Ce fait est sans doute dû à deux facteurs:

(i) un taux de participation des étudiants supérieur à la moyenne, en raison peut-être de l'afflux des étudiants sur la côte du Pacifique, (ii) une offre comprimée en raison du grand nombre de conflits de travail dans cette région en été.

c) Le chômage des étudiants en Ontario et dans la région des Prairies a été inférieur à la moyenne en dépit de taux de participation supérieurs à la moyenne.

d) Il semble que la situation des étudiants plus âgés (20 à 24 ans) en ce qui concerne le chômage est meilleure en dépit de leurs taux de participation supérieurs, que celle des jeunes étudiants.

Il est intéressant de noter que les étudiants ont représenté en juillet près d'un cinquième du chômage national total et que le taux moyen national de chômage en juillet aurait laissé de 5.9 pour cent à 5.2 pour

travail de bureau est plus important que dans les autres régions, tant dans l'industrie privée qu'après du gouvernement.

Le tableau suivant donne la composition par profession de l'emploi des étudiants et des étudiantes séparément.

<i>Groupes de profession</i>	
Exploitant et ouvriers agricoles	24
Manœuvres et travailleurs non-qualifiés (aillieurs que dans les industries primaires)	20
Services et loisirs	13
Artisans, travailleurs à la production et assimilés	12
Ventes	12
Commis	7
Autres	12
<i>% de l'emploi total des étudiants</i>	
Service et loisirs	47
Commis	17
Ventes	14
Exploitant et ouvriers agricoles	7
Autres	15
<i>% de l'emploi total des étudiantes</i>	
Service et loisirs	47
Commis	17
Ventes	14
Exploitant et ouvriers agricoles	7
Autres	15
<i>% de l'emploi total des étudiantes</i>	
Service et loisirs	47
Commis	17
Ventes	14
Exploitant et ouvriers agricoles	7
Autres	15
<i>% de l'emploi total des étudiantes</i>	
Service et loisirs	47
Commis	17
Ventes	14
Exploitant et ouvriers agricoles	7
Autres	15

Le fait saillant du tableau ci-dessus, c'est que près de la moitié des emplois occupés par les étudiantes en juillet étaient concentrés dans les professions des services et loisirs. Et l'importance des professions manuelles pour les étudiants (hommes) y réapparaît clairement. Il n'est malheureusement pas possible de détailler l'emploi des étudiants par groupe d'âge ou par niveau d'enseignement, dans les professions ou les industries. D'après ce que nous savons en général, il semblerait que les élèves du secondaire représentent une proportion considérable de l'emploi étudiant dans les professions exigeant moins de qualifications, alors que les étudiants des universités et collèges occupent davantage de postes de cols-blancs, utilisant mieux sans doute leurs plus grandes connaissances scolaires. Nous espérons éclairer davantage la répartition des étudiants par profession et par industrie selon les divers niveaux de scolarité par des questions supplémentaires plus détaillées dans l'enquête sur la main-d'œuvre de l'été prochain.

Emploi des étudiants
Le taux global du chômage étudiant (c'est-à-dire des étudiants de 14 à 24 ans poursuivant leurs études)

Emploi des étudiants et étudiantes par profession, Canada, juillet 1970

Hommes
et
Femmes

Emploi total des étudiants			
En milliers	772	508	263
En pourcentage	100	66	34
Répartition procentuelle			
Services ⁽¹⁾	29	16	53
Commerce	21	21	22
Agriculture	18	23	8
Fabrication	14	18	7
Toutes autres industries ⁽¹¹⁾	18	22	10
	100	100	100

Notes: (1) comprenant les services communautaires, commerciaux et personnels, ainsi que les finances, les assurances et l'immobilier.

(11) comprenant construction, transports, communication et autres utilités et autres industries primaires, administration publique.

Le trait saillant du tableau précédent est l'importance prépondérante de l'agriculture, de la fabrication et des "autres" industries pour les étudiants, et la plus grande importance des industries de services pour les étudiantes. Le commerce et l'administration publique ont la même importance pour les deux sexes. En juillet, les étudiants représentaient 9,3 pour cent du nombre total de personnes employées au Canada. Le tableau suivant montre à quel point chaque industrie compte sur les étudiants pour répondre à ses besoins saisonniers de main-d'oeuvre:

Étudiants, en pourcentage du total des employés en juillet

Agriculture	22.1
Commerce	11.7
Administration publique	10.3
Services ⁽¹⁾	9.2
Autres industries primaires	7.1
Construction	6.5
Fabrication	6.1
Transports, etc.	4.3
TOTAL	9.3

Note: (1) comprend les services collectifs, commerciaux et personnels, ainsi que les finances, les assurances et l'immobilier.

b) *Analyse par profession*
Comme le laissent supposer l'analyse de l'emploi des étudiants par industrie, l'analyse par profession révèle que les emplois occupés par les étudiants sont

concentrés aux niveaux de qualification les plus bas. Le tableau suivant montre la répartition de l'emploi des étudiants par profession en juillet 1970:

Emploi des étudiants, juillet 1970: Analyse par profession, Canada, Les deux sexes

Pourcentage de l'emploi total des étudiants			
Services commerciaux et récréatifs	24	18	24
Agriculteurs et ouvriers agricoles	13	13	11
Manoeuvres et travailleurs non-spécialisés ⁽¹⁾	13	13	11
Vente	13	13	11
Travail de bureau	11	11	10
Ouvriers de métier, ouvriers à la production et travailleurs assimilés ⁽¹¹⁾	9	12	100
Toutes autres professions ⁽¹¹⁾	12		

Notes: (1) autres que dans les industries primaires.

(11) comprenant les cadres et les professions libérales; les transports et communications; l'exploitation forestière, la pêche et les mines.

Il montre que dans toutes les régions, cinq groupes de professions, à savoir, les services et loisirs, les exploitations et les ouvriers agricoles, les manoeuvres et les ouvriers non-spécialisés (aillieurs que dans les industries primaires), vendeurs et commis, se partageaient plus des deux tiers des étudiants en juillet. Sauf dans la région de l'Atlantique, plus des trois quarts y ont été employés.

Comme pour l'analyse par industrie, la composition professionnelle de l'emploi des étudiants en juillet a été grandement déterminée par la structure professionnelle globale de l'emploi dans chaque région. L'importance du travail agricole, pour les étudiants des Prairies et aussi dans le Québec, ressort à nouveau, et il en est de même de l'importance du tourisme, pour offrir des emplois dans les services commerciaux et récréatifs aux étudiants dans la Colombie-Britannique, et à un degré moindre dans la région de l'Atlantique. Dans la région de l'Atlantique la proportion d'étudiants employés dans le groupe des artisans travailleurs à la production, et travailleurs assimilés, est plus forte que la moyenne et peut être attribuée à la demande saisonnière de main-d'oeuvre dans les industries et traitement des aliments. Comme on s'y attendait, les emplois dans les transports et les communications, l'abattage, les pêches et les mines ont été plus importants pour les étudiants de la région de l'Atlantique, de l'Ontario, et de la Colombie-Britannique que pour ceux des autres régions. De même, les emplois de bureau ont été plus importants au Québec et en Ontario où le volume de

ries expliquent que la proportion des étudiants employés en agriculture dans cette région en juillet soit beaucoup plus élevée que dans d'autres régions. Une comparaison de la répartition de l'emploi total par industrie et la répartition de l'emploi des étudiants par industrie dans chaque région en juillet montre que:

(i) que la proportion des étudiants employés, dans l'agriculture en particulier, et un peu moins dans le commerce et l'administration publique, dépassait dans toutes les régions la part de l'emploi total que représentent par industries. En agriculture et en commerce, la demande saisonnière de main-d'œuvre non-qualifiée ou semi-qualifiée est forte. Il convient de remarquer en particulier l'importance de l'agriculture pour l'emploi des étudiants dans la région des Prairies, ce qui confirme ce que nous disions plus tôt des élèves plus jeunes employés dans l'exploitation familiale. Des programmes spéciaux pour l'emploi d'été des étudiants aux trois niveaux du gouvernement pourraient expliquer la plus forte proportion d'étudiants employés par l'administration publique.

(ii) la proportion des étudiants employés dans la fabrication, la construction, les transports, les communications et autres services et industries primaires était inférieure à celle que représentent ces industries dans l'emploi total pour juillet. La plupart des emplois dans ces industries exigent un niveau de qualification ou d'expérience plus élevé, ce qui limite l'offre d'emplois occasionnels aux niveaux de moindre qualification, mais le marasme général de ces industries peut s'y être ajouté. Des restrictions institutionnelles peuvent avoir aussi rendu difficile aux étudiants la recherche d'un emploi dans ces industries. Néanmoins, dans toutes les régions excepté les Prairies, le secteur de la fabrication a fourni plus d'emplois aux étudiants en juillet que l'agriculture.

Les données ne sont pas assez précises pour donner une image claire du détail par industrie des étudiants et des étudiants séparément pour chaque région, mais l'analyse suivante du total pour le Canada donne une idée de l'importance relative de certaines industries pour les deux sexes:

part plus grande de l'agriculteur dans l'emploi de la région des Prairies.

Ce dernier facteur ressort clairement de la comparaison des taux de participation des étudiants dans certains groupes d'âge et de sexes des régions avec les moyennes nationales, comparaison donnée au Tableau 2. Elle révèle également que les taux de participation pour tous les groupes d'âge des deux sexes de la région de l'Atlantique et du Québec sont nettement inférieurs à la moyenne nationale. Les taux pour la plupart des groupes d'âge des deux sexes des autres régions sont supérieurs aux moyennes nationales.

L'emploi des étudiants

a) *Analyse par industrie*

En juillet, 772,000 (soit 87,7 pour cent) des étudiants de 14 à 24 ans poursuivant leurs études qui faisaient partie de la population active occupaient un emploi. Le tableau suivant montre la répartition de l'emploi des étudiants par industrie:

Emploi des étudiants, juillet 1970:

Analyse par industrie Canada, Les deux sexes

Pourcentage de l'emploi total d'étudiants

Services (1)	29
Commerce	21
Agriculture	18
Fabrication	14
Administration publique	7
Construction	5
Toutes autres industries	6
	100

Note: (1) comprenant les services communautaires, commerciaux et personnels, ainsi que les finances, les assurances et l'immobilier.

Dans toutes les régions, quatre industries, à savoir les services, le commerce, l'agriculture et la fabrication, fournissent plus des trois quarts des emplois aux étudiants, et l'administration publique en fournit en outre de 5 à 10 pour cent.

Dans une certaine mesure, la répartition de l'emploi des étudiants par industrie est déterminée par la structure industrielle globale de chaque région, par exemple l'importance de l'agriculture dans l'économie des Prai-

composition de la population active étudiante au Canada-

Composition de la population active étudiante

Le Tableau 1⁽²⁾ donne le détail (âge et sexe) de la

des étudiants.

La différence entre les taux d'inscription, c'est-à-dire les inscriptions à plein temps en pourcentage du groupe d'âge intéressé, ne suffit pas à expliquer les disparités régionales des étudiants par rapport au total de la population de 14 à 24 ans et de la population active. Les taux d'inscription sont en général inférieurs à la moyenne nationale dans les provinces de l'Atlantique et supérieur à la moyenne au Canada central et dans l'Ouest⁽¹⁾. On peut invoquer plusieurs raisons pour expliquer la variation des écarts entre les taux de participation des étudiants et les taux du groupe des "non-étudiants à plein temps en mars", mais en général, ils peuvent être considérés comme une indication approximative de l'influence du milieu socio-économique des régions sur la recherche d'emploi d'été

Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Colombie-Britannique
48.3	46.3	45.9	50.9	49.0	47.7
33.8	29.4	26.5	37.5	39.1	37.7
Population active					
Etudiants en % du total					
du groupe d'âge					
de 14-24 ans					
Population					

Taux de participation des étudiants, juillet 1970 Canada et régions

Dans toutes les régions, les taux de participation des étudiants poursuivant leurs études en juillet ont été inférieurs à ceux du groupe "non-étudiants à plein temps en mars". La différence est la plus faible en Colombie-Britannique et la plus forte au Québec.

da et dans chaque région en juillet. En général, la composition n'est pas très différente selon les régions, saufs pour les détails suivants:

Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Colombie-Britannique
48.3	46.3	45.9	50.9	49.0	47.7
33.8	29.4	26.5	37.5	39.1	37.7
Population active					
Etudiants en % du total					
du groupe					
de 14-24 ans					
Population					

Canada, Population et population active 14 à 24 ans, juillet 1970

Etudiants à plein temps

Non-étudiants

à plein temps

en mars

ne poursuivant

les études

pas les études

en mars

à plein temps

en mars

1,983

46.1

1,536

58.9

77.5

243

5.6

190

7.3

78.2

42.3

33.8

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

100.0

2,606

100.0

4,307

60.5

1

*Pourcentage d'étudiants
dans la population active*

Canada	10.0
Atlantique	10.4
Québec	8.2
Ontario	10.2
Prairies	12.1
Colombie-Britannique	10.6

La population active étudiante était répartie dans l'ensemble du pays de la façon suivante:

<i>Population active</i>		<i>Population active</i>	
<i>étudiante</i>		<i>totale</i>	
%		%	
Atlantique	8.4	Québec	27.8
Ontario	37.7	Ontario	37.1
Prairies	20.1	Prairies	16.6
Colombie-Britannique	11.0	Colombie-Britannique	10.4
Canada	100.0	Canada	100.0

Pour l'ensemble du Canada, les étudiants pour-
suisant leurs études représentaient 48.3 pour cent de
la population totale de 14 à 24 ans, et 33.8 pour cent
du total de la population active de 14 à 24 ans en

juillet. S'ils forment un pourcentage plus faible de
la population active, c'est que le taux de participation
des étudiants en juillet (42.3 pour cent) a été inférieur
à la moyenne (60.5 pour cent) pour l'ensemble du
groupe d'âge de 14 à 24 ans, qui comprend aussi des
personnes faisant partie de la population active per-
manente.

la sous-estimation du taux de participation globale des
étudiants par le ministère. Il n'est pas possible, à ce
point, de voir exactement où le ministère s'est trompé
quant aux taux des diverses années scolaires ou niveaux
d'instruction, parce que les questions spéciales de
l'enquête sur la main-d'oeuvre de juillet n'étaient pas
établies pour reconnaître les caractéristiques des prin-
cipaux groupes d'étudiants. Toutefois, il semblerait,
d'après le détail des groupes d'âge pour ces questions
spéciales, que le taux de participation des plus jeunes
élèves (14 à 16 ans) a été quelque peu supérieur aux
taux prévus par le ministère pour les élèves des écoles
secondaires, et que les taux pour les élèves et étudiants
plus âgés (17 à 24 ans) étaient quelque peu inférieurs
aux estimations du ministère fondées sur une enquête
sur l'enseignement postsecondaire de l'automne 1969.
Les questions spéciales posées dans l'enquête sur la
main-d'oeuvre d'octobre devraient donner une idée plus
claire de la participation des élèves et étudiants du se-
condaire, des universités et des collèges au cours de ce
dernier été.

On trouvera ci-dessous une comparaison des pré-
visions du ministère avec la situation en juillet d'après
les questions spéciales posées dans l'enquête sur la
main-d'oeuvre:

Population étudiante	"Pourcentage poursuivant leurs études"	Étudiants poursuivant leurs études	Taux de participation	Actifs
----------------------	--	------------------------------------	-----------------------	--------

Si les prévisions du ministère au sujet de la propor-
tion d'étudiants poursuivant leurs études et le taux de
participation globale avaient été exactes, nous aurions
obtenu 739,000 étudiants actifs, ce qui aurait ramené
la différence de 239,000 à 141,000. Autrement dit,
la sous-estimation de ces facteurs a été plus impor-
tante, en quelque sorte, que la différence résiduelle
(89,000) imputable à l'utilisation d'un plus petit en-
semble.

On estime à 8,918,000 l'ensemble de la population
active au Canada en juillet. Les étudiants actifs pour
ce mois étaient au nombre de 880,000, soit près de
10% du total. Nous donnons ci-dessous des données
comparées pour les régions:

EMPLOI ET CHÔMAGE DES ÉTUDIANTS, ÉTÉ 1970

Introduction

Dans un article paru dans la Revue de la Main-d'œuvre et de l'immigration pour estimer le volume éventuel de la population active étudiante pour l'été 1970. Elle a été évaluée à 641,000 mais ce chiffre est sujet à caution en raison d'un certain nombre d'hypothèses non-vérifiées, et du manque de données précises directes sur le sujet.

Pour mieux approfondir le problème, les enquêtes de juillet et août sur la population active menées par le Bureau fédéral de la statistique⁽¹⁾ ont compris certaines questions spéciales. Un exemplaire du questionnaire de l'Enquête sur la population active, utilisé pendant ces deux mois et comportant des questions supplémentaires relatives aux étudiants, est donné en Appendice 1.

Cet article a pour objet de décrire les principaux résultats de ces questions spéciales, et d'expliquer pourquoi les prévisions originales du ministère relatives à la population active étudiante se sont révélées bien trop faibles.

Nous aurons sous peu une information complémentaire provenant d'autres sources. En particulier, les résultats de l'enquête du ministère sur les étudiants s'inscrivant à des établissements postsecondaires à l'automne nous parviendront sous peu. Et l'enquête sur la main-d'œuvre comprendra en octobre des questions spéciales qui permettront de vérifier les résultats de juillet et d'août, et d'avoir plus de renseignements sur la participation des étudiants à la population active, au niveau secondaire comme au niveau postsecondaire. Enfin, le ministère a entrepris une enquête par échantillonnage sur les employeurs pour déterminer leurs besoins de main-d'œuvre étudiante en été.

Ensemble, ces sources devraient permettre d'évaluer de façon assez précise la situation de l'emploi et du chômage des étudiants au cours de l'été passé. À ce stade, il est seulement possible de donner les résultats des questions spéciales de l'enquête sur la main-d'œuvre en juillet et en août.

Volume de la population active étudiante

On estime à 880,000 le nombre d'étudiants actifs en juillet, mois de participation maximale des étudiants à la population active. Plus précisément, c'est le nombre de personnes entre 14 et 24 ans, étudiant à plein temps en mars, qui comptaient (en juillet) reprendre leurs études à plein temps en automne, et qui étaient employés ou cherchaient du travail en juillet.

Cette estimation dépasse largement les prévisions du ministère, et bien que ce nombre soit le plus sûr que l'on possède actuellement il faut préciser trois points au moins:

(i) il ne comprend pas les élèves de moins de 14 ans qui auraient pu chercher un emploi à plein temps pour les mois d'été. Bien que le taux de participation des élèves de 14 ans en juillet ait été bien inférieur au taux moyen pour l'ensemble des étudiants (près de 17 pour cent contre près de 42 pour cent), on estime à 75,000 les actifs, soit 8.5 pour cent du total de 880,000. L'inscription en 8e année, qui vraisemblablement devrait comprendre de nombreux élèves de moins de 14 ans, a été estimée en 1969-70 à 446,000⁽²⁾; un taux de participation de 10 pour cent aurait ajouté quelque 45,000 élèves à la population active de l'été.

(ii) il ne comprend pas les étudiants de 25 ans et plus qui auraient pu aussi chercher un emploi d'été. Bien que les étudiants de plus de 24 ans forment une faible proportion de l'ensemble de la population étudiante, leur taux de participation eut vraisemblablement été élevé et au moins égal à celui des étudiants de 20 à 24 ans (près de 74 pour cent). L'inclusion de ces étudiants gonflerait de plusieurs milliers

(1) Nous sommes reconnaissants à la Section des Enquêtes sur la main-d'œuvre du Bureau fédéral de la statistique de l'aide qu'elle a bien voulu nous accorder.

(2) Source: Conseil économique du Canada, Étude n° 25 préparée par le personnel, Tableau A-5.

SECTION 2
EMPLOI ET CHÔMAGE DES ÉTUDIANTS,
ÉTÉ 1970

Source: Relevé de la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

Régions	1966	1967	1968	1969	1970
Canada	278.6	320.8	398.1	392.7	500.3
Atlantique	42.6	44.3	49.2	52.0	51.8
Québec	105.1	118.6	148.7	162.6	185.8
Ontario	72.1	92.1	111.6	99.0	136.3
Prairie	27.0	28.1	40.0	38.5	60.4
Pacifique	31.7	37.6	48.4	40.5	65.7
	4.5	5.0	6.1	4.8	7.5

Chômage et taux de chômage au Canada, et dans les régions, au cours des neuf premiers mois de l'année, 1966-70

TABEAU 6

Source: Relevé de la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

Régions	1966	1967	1968	1969	1970
Canada	4.4	3.5	1.7	3.9	1.1
Atlantique	4.3	0.5	1.3	1.6	0.4
Québec	5.6	3.9	-0.3	2.8	0.2
Ontario	4.0	3.9	2.5	4.6	1.8
Prairie	2.5	1.5	2.5	3.7	0.4
Pacifique	6.0	6.6	3.7	6.2	2.7

(pour cent)

Taux d'augmentation de l'emploi, au Canada et dans les régions, au cours des neuf premiers mois de l'année 1966-70

TABEAU 5

de la participation à la population active et du taux de chômage. Cette situation est imputable en partie aux industries de matières premières d'exportation, dont les métaux primaires, la pâte et le papier, de même qu'à l'implantation de nouvelles usines de fabrication primaire et secondaire dans la région, dont de nouvelles raffineries de pétrole, des usines de caoutchouc, et de nouvelles entreprises de pâte et de papier. En dépit de ces progrès et de la situation pratiquement inchangée de l'emploi par rapport à la baisse nationale, le marché du travail reste faible en raison des problèmes de structure de la région.

Source: Relevé de la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

Régions	1969	1970
Canada	57.1	57.4
Atlantique	49.9	50.1
Québec	56.1	55.8
Ontario	59.1	59.2
Prairie	58.4	59.3
Pacifique	57.7	58.4

(pour cent)

Taux de participation, pour le Canada et les régions, troisième trimestre, 1970

TABEAU 7

Prairies au cours des prochaines années, tandis que les facteurs déjà mentionnés lui donneront une certaine vigueur à court terme.

L'économie de l'Ontario a souffert comme les autres du ralentissement économique de l'année passée. Le fléchissement de l'expansion des ventes intérieures de biens durables, de la construction domiciliaire, a été compensé par une croissance inattendue des exportations de voitures et de pièces de rechange automobiles dans les métaux primaires. L'emploi a progressé au cours des neuf premiers mois de 1970 par rapport à la même période en 1969, bien que le taux n'ait été que de 1.8 pour cent. Pour la même période, le taux moyen de chômage était de 4.3 pour cent contre 3.3 pour cent pour les neuf premiers mois de 1969, ce qui représente en moyenne 37,000 chômeurs de plus.

La tenue de l'économie québécoise a été mauvaise, pour ce qui est de l'expansion de l'emploi en 1970. L'emploi n'a pratiquement pas changé par rapport à l'année précédente, pour les neuf premiers mois de cette année. Pour la même période de 1969, l'emploi était supérieur de près de 3 pour cent à l'année précédente. En dépit de la contraction générale du taux de participation, par rapport à la moyenne des neuf premiers mois de 1969, le taux de chômage a augmenté de 1 pour cent pour atteindre une moyenne de 8 pour cent pour les neuf premiers mois de cette année.

Le marasme de l'économie du Québec est illustré par le ralentissement de l'activité dans les industries de l'aéronautique, de l'électronique, de l'outillage, des produits chimiques, et des biens durables, de même que pour le bois et les autres produits de bois. La situation de l'emploi pourrait être stabilisée par le début des travaux de construction de l'aéroport au nord de Montréal, le développement continu des installations hydro-électriques, la construction de deux importantes usines d'ordinateurs et l'essor de l'extraction du minerai de fer. La reprise des activités de construction domiciliaire devrait stimuler aussi l'emploi.

Dans la région de l'Atlantique, la situation du marché du travail, au cours des neuf premiers mois de cette année, est demeurée, en moyenne, semblable à celle de la même période de l'année passée. L'emploi est resté pratiquement stable et on peut en dire autant

Le ralentissement économique qui a caractérisé les trois premiers trimestres de 1970 a frappé les cinq régions économiques du Canada à des degrés divers. Toutefois, le marasme, dans chacune de ces régions, est dû à des facteurs quelque peu différents.

L'économie de la Colombie-Britannique a été touchée en raison surtout des conflits de travail dans des secteurs critiques de l'économie, l'industrie des produits forestiers, primordiale pour l'économie de la Colombie-Britannique, a souffert de grèves importantes et prolongées au cours des mois d'été. Les grèves dans les industries du transport et de la construction, dont l'ampleur n'égalait pas celles des industries forestières, ont provoqué d'importants licenciements dans des industries connexes, aggravant ainsi le niveau de chômage qui dépassa 10 pour cent de la population active, en chiffres désajustés, pour les mois de juin et de juillet. En dépit des conflits de travail, l'économie de la Colombie-Britannique conserve encore sa vigueur des dernières années. L'expansion de l'emploi dans la région était de 2.7 pour cent en moyenne pour les neuf premiers mois de l'année, le taux le plus fort de toutes les régions. Cette vigueur provient fondamentalement de nouvelles ventes de charbon et de cuivre pour de nouvelles installations, de même qu'une reprise des marchés de pâte et de papier. Une relance de la construction domiciliaire et la trêve du mécontentement ouvrier pourraient renforcer encore le marché du travail l'année prochaine.

L'économie des Prairies donne des signes de reprise, après la période terne des derniers temps. Deux facteurs stimuleront surtout la région, le réveil des ventes de céréales, et le contrat de vente de gaz naturel aux États-Unis. Le ralentissement des ventes de céréales, qui a figé l'économie des Prairies au cours des deux dernières années, et certains autres facteurs comme la surproduction de potasse, se sont répercutés sur le marché du travail. L'emploi s'est à peine maintenu au niveau de l'année précédente au cours des neuf premiers mois de 1970, alors que le taux de chômage a grimpé de 2.8 pour cent à 4.4 pour cent pour cette même période. On peut s'attendre à une rationalisation du secteur agricole et à une tendance à la diversification des industries ce qui devrait raffermir l'économie des

Le marché du travail pour les professions libérales, a manqué d'activité, même si l'ensemble de l'emploi dans les professions libérales et techniques s'est accru de quatre pour cent par rapport à 1969 dans les trois premiers trimestres de l'année. Depuis quelque temps, la situation de l'offre et de la demande d'enseignants et d'infirmières est moins tendue pour des raisons qui ne se rattachent pas directement à la conjoncture économique. Les offres d'emploi, dans les domaines du génie et des sciences, ont baissé selon les rapports à environ 20 pour cent au-dessous des niveaux de l'année précédente. Les récents diplômés d'universités, en particulier ceux du cours des arts qui n'ont qu'une expérience limitée, ont eu beaucoup de difficulté à trouver des emplois convenables. Il était encore plus difficile de placer les diplômés venant d'universités d'outre-mer.

septembre chez l'un des plus grands producteurs. Il est survenu, dans les usines de produits électroniques de l'est de l'Ontario et du Québec de nombreux congédiements qui s'expliquent par les réductions des dépenses militaires aux États-Unis. C'est surtout le personnel sous-technique et le personnel de production qui ont été atteints. Il est également survenu des congédiements dans l'industrie aéronautique de la région de Montréal, par suite de l'achèvement des contrats. Le ralentissement dans la construction domiciliaire a défavorablement atteint des industries telles que les scieries et les fabricants de produits du bois.

L'industrie de la construction s'est maintenue, au cours de l'année au-dessous des niveaux de 1969, surtout à cause de la rareté de l'argent et de la hausse des taux d'intérêt. Les syndiqués dans les métiers spécialisés ont habituellement réussi à trouver de l'emploi, mais cela n'a pas été le cas pour les ouvriers de la construction dans tous les domaines. Vers la fin de l'année, on a noté une amélioration du niveau des mises en chantier et un certain nombre d'importants projets de construction non domiciliaire et de mise en

TABLEAU 4
Moyenne de l'emploi, par principaux groupes de professions, Canada
au cours des neuf premiers mois de l'année, 1969-1970

Groupe professionnel	Janvier à septembre 1969 000's	1970 000's	Changement Numérique Procentuel	
			000's	%
Administrateurs	745	786	41	5.5
Professions libérales et techniques	1,021	1,057	36	3.5
Employés de bureau	1,152	1,168	16	1.4
Vendeurs	524	550	26	5.0
Services et récréation	939	966	27	2.9
Transports et communications	422	411	-11	-2.6
Exploitants et travailleurs agricoles	547	524	-23	-4.2
Bûcherons et travailleurs assimilés	51	46	-5	-9.8
Pêcheurs, trappeurs et chasseurs	23	23	-	-
Mineurs, carriers et travailleurs assimilés	58	59	1	1.7
Artisans, travailleurs à la production	1,979	1,961	-18	-0.9
Manoeuvres et ouvriers non spécialisés	324	320	-4	-1.2
Toutes professions	7,785	7,871	86	1.1

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

La tendance par industrie à une concentration croissante de l'emploi au Canada dans le secteur des services s'est poursuivie en 1970. Comme le montre le tableau 3 qui suit, le gain le plus substantiel dans l'emploi, jusqu'en septembre, par rapport à l'année précédente, s'est inscrit dans le secteur des services communautaires, commerciaux et personnels. Deux autres industries tertiaires, le commerce et la finance, ainsi que l'assurance et l'immobilier, ont aussi accusé des gains. Toutefois, ces hausses ont été presque entièrement contrebalancées par les pertes subies année après année dans l'agriculture, l'exploitation forestière, le transport, la construction et les industries manufacturières.

TABEAU 3
Moyenne de l'emploi par industrie, au Canada
Neuf premiers mois, 1969-1970

Industrie	Moyenne de l'emploi 1969	Moyenne de l'emploi 1970	Changement 1969 1970	%
Agriculture	547	520	-27	-5.0
Exploitation forestière	80	72	-8	-9.7
Pêche, chasse, piégeage	23	21	-2	-7.9
Mines, carrières, puits de pétrole	117	127	10	8.8
Fabrication	1,827	1,795	-30	-1.6
Construction	481	472	-9	-1.9
Transport	697	692	-5	-0.8
Commerce	1,284	1,304	20	1.5
Finances, assurances, immobilier	348	360	12	3.7
Services communautaires, commerciaux, personnels	1,902	2,022	120	6.3
Administration publique	480	484	4	0.9
Toutes industries	7,785	7,871	86	1.1

Source: Enquête sur la main-d'œuvre, Bureau fédéral de la statistique. Les chiffres donnés ayant été arrondis peuvent ne pas être l'équivalent des totaux.

II — TENDANCES DANS LES INDUSTRIES ET DANS LES PROFESSIONS

telles que les services et le commerce, se sont le plus développées en 1970. Il y eut pénurie grave de main-d'œuvre seulement dans les secteurs des services et des ventes, où les salaires ou les conditions de travail sont ordinairement sans attrait. Les tableaux 3 et 4 illustrent les tendances de l'emploi par profession et par industrie au Canada, au cours des neuf premiers mois de 1970, comparées à celles de la même période en 1969.

Il s'est produit une grande désorganisation de l'emploi dans les usines d'automobiles et les entreprises connexes, à la suite d'une grève qui a commencé en

Le marché du travail en 1970, avec le ralentissement de l'économie, s'est caractérisé par des surplus plutôt que des déficits de main-d'œuvre dans les professions. Les niveaux d'emploi pour la majeure partie de l'année furent inférieurs à ceux de 1969 dans l'agriculture, l'exploitation forestière, la construction et les industries de fabrication. On a signalé des surplus un peu partout chez les manoeuvres et les travailleurs non spécialisés et dans beaucoup de professions. Les immigrants sans expérience nord-américaine ont, dans cette conjoncture, rencontré de plus en plus de difficultés à trouver de l'emploi. Les industries tertiaires,

Chômage et taux de chômage, Canada
Neuf premiers mois, 1969-1970

TABLÉAU 2

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

Mois	1969	1970	1969	1970	1969	1970
Janvier	7,891	7,984	1.2	7,424	7,499	1.0
Février	7,911	8,031	1.5	7,438	7,505	0.9
Mars	7,919	8,067	1.9	7,471	7,525	0.7
Avril	8,061	8,198	1.7	7,629	7,654	0.3
Mai	8,248	8,465	2.6	7,862	7,952	1.1
Juin	8,403	8,677	3.3	8,020	8,148	1.6
Juillet	8,550	8,819	3.1	8,201	8,301	1.2
Août	8,489	8,720	2.7	8,171	8,272	1.2
Septembre	8,126	8,384	3.2	7,847	7,986	1.8
Moyenne pour neuf mois	8,122	8,372	2.4	7,785	7,871	1.1
	000's	000's	%	000's	000's	%
Main-d'oeuvre	1969	1970	Augmentation	1969	1970	Emploi

Main-d'oeuvre et emploi, Canada
Neuf premiers mois, 1969-1970

TABLÉAU 1

Comme l'accroissement de la population active dépasse le nombre des nouveaux emplois, le chômage en 1970 a été élevé. De fait, il a été le plus élevé depuis le début des années soixante. Le chômage moyen, au Canada, au cours des neuf premiers mois de l'année, s'est établi à 500,000 à comparer à 392,000 pour la même période en 1969. Le taux du chômage pour cette période a été de 6.0 pour cent de la population active, à comparer au chiffre de 4.8 pour cent en 1969. Le taux de chômage désaisonnalisé, qui donne une mesure de la tendance de base, s'est élevé de façon constante de janvier à septembre 1970 et est passé de 4.5 pour cent à 6.9 pour cent.

La faiblesse de l'économie, en 1970, s'est traduite par un ralentissement du rythme de croissance de l'emploi. L'emploi moyen au cours des neuf premiers mois de l'année s'est élevé à 7,871,000 soit 1.1 pour cent de plus que pour la même période en 1969. La population active, dans cette comparaison, s'est accrue de 2.4 pour cent, même si les taux d'activité ont légèrement baissé. Le tableau 1 illustre le taux de croissance, ou l'augmentation du pourcentage par rapport au même mois de l'année précédente, de la population active et de l'emploi en 1970. L'influence des étudiants sur le marché du travail se décèle dans les chiffres pour les mois d'été.

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

Mois	1969	1970	1969	1970	1969	1970
Janvier	467	485	5.9	6.1	4.4	4.5
Février	473	526	6.0	6.5	4.4	4.8
Mars	448	542	5.7	6.7	4.3	5.1
Avril	432	544	5.4	6.6	4.5	5.6
Mai	386	513	4.7	6.1	4.8	6.2
Juin	383	529	4.6	6.1	4.9	6.6
Juillet	349	518	4.1	5.9	4.7	6.7
Août	318	448	3.7	5.1	4.9	6.7
Septembre	279	398	3.4	4.7	5.0	6.9
Moyenne pour neuf mois	392	500	4.8	6.0	—	—
	000's	000's	%	%	%	%
Chômage	1969	1970	Non corrigés	1970	Désaisonnalisés	1970

Taux de chômage

À la fin de l'année, les prévisionnistes annonçaient une reprise économique pour 1971, mais les opinions étaient partagées quant au moment de cette reprise. On envisageait généralement, pour le premier semestre de 1971, une période de croissance lente, mais un bien meilleur rendement de l'économie dans le second semestre. Toutefois, la possibilité d'une reprise plus hâtive n'était pas écartée, selon les mesures que prendrait le gouvernement.

Le taux de dépenses des consommateurs sera un facteur déterminant de la tendance de l'économie, car ces dépenses constituent plus de 60 pour cent du produit national brut. L'hésitation de la part des acheteurs, en particulier à propos d'achats qu'ils peuvent remettre à plus tard, comme des automobiles et des meubles, a été l'une des raisons de la lenteur de la croissance en 1970. Les achats des consommateurs ont été influencés par le chômage élevé et les nombreuses grèves. Néanmoins, les revenus de la main-d'œuvre ont accusé un bon taux d'augmentation au cours de l'année et les épargnes se sont établies à un haut niveau. L'abaissement des taux d'intérêt, la perspective de crédit plus facile et l'arrivé des demandes différées laissent entrevoir pour 1971 une remontée des achats des consommateurs dont le niveau était relativement bas en 1970.

Il y a lieu également de s'attendre à une amélioration de l'investissement de capitaux. En 1970, un gain de 8 pour cent dans les immobilisations avait été prévu par rapport à l'année précédente, mais on ne pensait pas qu'il se réaliserait. La construction domiciliaire devrait s'accroître de façon marquée en 1971, à la suite de l'augmentation de prêts directs accordés par la Société centrale d'hypothèques et de logement pour des maisons de location. Alors que les dépenses pour la construction non domiciliaire accusent un véritablement un gain sur 1970, l'ensemble des immobilisations en 1971 devraient dépasser celles de l'année précédente. Parmi les secteurs de force en 1970 figurent les exportations qui ont permis au Canada d'avoir une balance de commerce extérieur. Le minéral de fer, le nickel, le cuivre, le blé et les auto-

mobiles et leurs pièces sont parmi les denrées qui ont constitué les points forts des ventes à l'exportation. Les perspectives pour 1971 s'annoncent moins favorables. Une nouvelle fixation de la valeur du dollar canadien donnerait de la stabilité au marché, mais la perte probable de l'avantage que détenait le Canada à l'ancien taux de 92,5 cents (E.-U.) rendrait plus difficiles les ventes à l'exportation. Il faut s'attendre que le dollar sera fixé à un taux beaucoup plus élevé. Une hausse des importations suivrait probablement le redressement économique et rendrait la perspective de la balance des paiements moins favorable.

Malgré les efforts des gouvernements pour restreindre les dépenses, les dépenses publiques ont augmenté en 1970. Le Conseil économique du Canada a signalé, en particulier, la montée en flèche des frais dans les domaines de la santé et de l'éducation, comme étant des secteurs qui ont contribué à cet accroissement. La forte pression du public à l'égard des régimes sociaux tels que ceux-là laisse prévoir pour 1971 le maintien du haut niveau des dépenses gouvernementales.

Dans cette conjoncture, un renversement graduel de la situation peu satisfaisante de l'emploi en 1970 est à prévoir. Pour le premier trimestre de 1971, on prévoit une expansion plutôt faible de l'emploi, à cause de la lenteur prévue des dépenses de consommation. D'autre part, l'emploi dans la construction et la fabrication pourrait s'améliorer. Le second semestre de 1971 s'annonce plus prometteur, et une accélération de la croissance du taux de l'emploi devrait suivre l'amélioration des immobilisations et des dépenses de consommation.

Pour ce qui concerne le chômage, le niveau pendant les mois d'hiver peut demeurer assez élevé. Une amélioration marquée est prévue pour le second semestre de l'année. Dans le deuxième trimestre, les étudiants commenceront à se joindre à la population active et à faire augmenter les tensions de l'offre. Le nombre des étudiants qui seront à la recherche de travail d'été en 1971 sera d'environ cinq pour cent plus élevé qu'en 1970, selon les tendances de l'inscription.

SECTION 1
ETUDE DE L'ÉVALUATION DU TRAVAIL

TABLE DES MATIÈRES

Page	
3	Introduction
7	Section 1 — Étude de l'évaluation du travail
11	I — Revue de l'économie et de la main-d'oeuvre
13	II — Tendances dans les industries et dans les professions
15	III — Tendances régionales
17	Section 2 — Emploi et chômage des étudiants, été 1970
31	Section 3 — Appendice statistique

INTRODUCTION

La Revue de la main-d'oeuvre du Canada est une publication trimestrielle du ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration. Elle étudie l'évolution du marché du travail et analyse les problèmes de main-d'oeuvre.

La Revue est avant tout destinée aux agents du Ministère mais elle est aussi envoyée, sur demande à tous les intéressés.

La Revue est rédigée par la Division de l'analyse du marché national du travail, service rattaché à la Direction de l'analyse du marché du travail. Elle est sous la responsabilité directe de M. A. W. Cowan, sous la surveillance de M. A. B. Arif, chef de la Division. Elle est préparée suivant les conseils de M. H. H. Morritt, directeur adjoint.

IMPRIMEUR DE LA REINE POUR LE CANADA
OTTAWA, 1970
©

OTTAWA
MINISTÈRE DE LA MAIN-D'OEUVRE ET DE L'IMMIGRATION
Direction de l'analyse du marché du travail
Service d'établissement des programmes

Quatrième trimestre 1970
REVE DE LA MAIN-D'OEUVRE
DU CANADA

Vol. 3 No 4: QUATRIÈME TRIMESTRE 1970

Revue Canadienne de la Main-d'œuvre



